



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ3 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Ιανουαρίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Πειραιά στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια δύο (2) Ηλεκτροκίνητων Ανατρεπόμενων Οχημάτων, μικτού φορτίου 2,5 τν για τις ανάγκες του Δήμου, εκτιμώμενης αξίας 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη εν μέρει άγονος.

-----

Με το αρ. πρωτ. 82287/ΔΚΑ6349/Σ230/13-12-2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5325/15-12-2023) αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το από 27/12/2023 ηλεκτρονικό μήνυμα, ο Δήμος Πειραιά αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 όπως ισχύει, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

## **I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά**

### **1. Με το κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Πειραιά εκθέτει τα εξής:**

**1.1.** Κατόπιν της αρ. πρωτ. 18215/29-09-2020 (ΑΔΑ: 6ΦΘ946ΜΤΛ6-ΘΝ3) Πρόσκλησης του Υπουργείου Εσωτερικών, με τίτλο «Δράσεις ηλεκτροκίνησης στους Δήμους» και της συνακόλουθης αίτησης χρηματοδότησης του Δήμου Πειραιά, με την αριθμ. 4945/22-10-21 (ΑΔΑ:ΨΧ7Κ46ΜΤΛ6-Ε28) απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχ/σης και Εφαρμογής Υπουργείου Εσωτερικών (ΕΥΔΕ ΥΠΕΣ), εντάχθηκε το έργο του Δήμου, με τίτλο «Προμήθεια Ηλεκτροκίνητων Οχημάτων Δήμου Πειραιά» στο πρόγραμμα «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ». Η προτεινόμενη πράξη αφορούσε στην υλοποίηση δράσεων ηλεκτροκίνησης.

Εν συνεχεία, με την αριθμ. 121/16-2-2022 (ΑΔΑ:66ΑΙΩΞΥ-ΥΡΟ) απόφαση εγκρίθηκαν η μελέτη και οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια διαγωνισμού, ο οποίος προκηρύχθηκε με την αρ. πρωτ. 246/14-03-2022 διακήρυξη με τίτλο «Προμήθεια Ηλεκτροκίνητων Οχημάτων Δήμου Πειραιά» μέσω του προγράμματος ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ».

Η σύμβαση για την προμήθεια των ηλεκτρικών οχημάτων υποδιαιρέθηκε στις εξής τρεις ομάδες :

- **ΟΜΑΔΑ (Α) Δώδεκα (12) Ηλεκτρικά οχήματα έως 3,5 m<sup>3</sup>**
- **ΟΜΑΔΑ (Β) Τρία (3) Ηλεκτρικά Σάρωθρα 2 m<sup>3</sup> και**
- **ΟΜΑΔΑ (Γ) Δύο (2) Ηλεκτροκίνητα Ανατρεπόμενα Οχήματα, μικτού φορτίου 2,5 τν**

Τα προς προμήθεια είδη κατατάχθηκαν στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 34144900-7 - Ηλεκτρικά οχήματα, 34134000-5, 42924740-8, 34144431-8 - Αυτοκινούμενα απορροφητικά σάρωθρα, 34134000-5 - Φορτηγά με επίπεδη και ανατρεπόμενη καρότσα.

Προσφορές υποβάλλονταν για το σύνολο των ειδών της κάθε Ομάδας, όπως αυτά ορίζονταν στην ως άνω διακήρυξη καθώς και στην αρ. 484/2022 σχετική Μελέτη του Δήμου Πειραιά. Προσφορές οι οποίες δεν θα περιλάμβαναν τιμές για το σύνολο των ειδών της κάθε Ομάδας θα απορρίπτονταν ως απαράδεκτες.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανερχόταν στο ποσό των 2.070.304,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 1.669.600,00€, ΦΠΑ : 400.704,00€).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε σε δώδεκα (12) μήνες από την υπογραφή της.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στη μελέτη προμήθειας, η οποία αποτελούσε αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης.

Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέση ποιότητας – τιμής.

**1.2.** Προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα προς δημοσίευση στις 15/03/2022 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στις 18/03/2022 (2022/S055-140951).

Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 18/03/2022 (22PROC010235110).

Τα έγγραφα της σύμβασης αναρτήθηκαν στις 24/03/2022 στη Διαδικτυακή Πύλη ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ με ξεχωριστό Συστημικό Αύξοντα Αριθμό ανά ομάδα. Για την υπό εξέταση ομάδα Γ ο συστημικός αριθμός που τηρήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ είναι ο 157008.

Στη συνέχεια, εκδόθηκε η αριθ. πρωτ. 956/11506/18-3-2022 περιληπτική διακήρυξη με ΑΔΑ: ΡΟΗΦΩΞΥ-5ΥΒ, η οποία ανακοινώθηκε αυθημερόν στον δημόσιο διαδικτυακό τόπο του Δήμου Πειραιά και στον πίνακα ανακοινώσεων του Δημαρχείου.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 25<sup>η</sup> .03.2022 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία στο ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η 18<sup>η</sup> .04.2022 και ώρα 14.00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση του διαγωνισμού διενεργήθηκε στις 20.04.2022.

**1.3.** Ως προς τα κριτήρια επιλογής στη διακήρυξη ορίζονται τα εξής:

**«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας**

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπíπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

**2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια**

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών (3) τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων τουλάχιστον ίσο με το 150% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (προ Φ.Π.Α.) της/ων Ομάδας/ων της παρούσας διαγωνιστικής διαδικασίας για τις οποίες υποβάλουν προσφορά.

Σε περίπτωση που ο οικονομικός φορέας δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών (3) τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων, τότε ο συνολικός μέσος ετήσιος κύκλος εργασιών για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, θα πρέπει να είναι τουλάχιστον ίσος με το 150% της συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (προ Φ.Π.Α.) της/ων Ομάδας/ων της παρούσας διαγωνιστικής διαδικασίας για τις οποίες υποβάλουν προσφορά.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

Διευκρινίζεται ότι το παρόν συνιστά προαπαιτούμενο στοιχείο συμμετοχής και δεν βαθμολογείται ή ποσοτικοποιείται σε οιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας αξιολόγησης.

### 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται:

**α) για τις ομάδες Α και Γ:** να έχουν εκτελέσει επιτυχώς τουλάχιστον μία (1) σύμβαση με δημόσιο φορέα με αντικείμενο την προμήθεια οιοδήποτε τύπου οχημάτων/μηχανημάτων έργου κατά την τελευταία τριετία πριν την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού.

**για Ομάδα Β:** να έχουν εκτελέσει επιτυχώς τουλάχιστον δύο (2) συμβάσεις με δημόσιους φορείς με αντικείμενο την προμήθεια οιοδήποτε τύπου αυτοκινούμενου σαρώθρου χωρητικότητας κάδου τουλάχιστον 2 κυβικών μέτρων κατά την τελευταία τριετία, πριν την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού.

**β)** να διαθέτουν τουλάχιστον ένα (1) κινητό συνεργείο για την επί τόπου τεχνική υποστήριξη των μηχανημάτων του Δήμου για την πλήρη αποκατάσταση των βλαβών του προσφερόμενου εξοπλισμού.

**γ)** να υποβάλουν επιπλέον όλα τα αποδεικτικά μέσα με τα οποία θα αποδεικνύεται ότι πληρούν όλα τα προσόντα, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε Ομάδα της προμήθειας στην υπ' αρ. 484/2022 Μελέτη του Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι).

### 2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Όσον αφορά τα πρότυπα απαιτείται :

**α)** Οι οικονομικοί φορείς να συμμορφώνονται με το πρότυπο ISO 9001:2015 ή ισοδύναμο αυτού και κατά περίπτωση με λοιπά πρότυπα, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε Ομάδα της προμήθειας στην υπ' αρ.484/2022 Μελέτη του Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι), με πεδίο εφαρμογής την προμήθεια και την τεχνική υποστήριξη συναφούς με τον προσφερόμενο, κατά περίπτωση, εξοπλισμού.

**β)** Οι κατασκευαστές του προσφερόμενου εξοπλισμού να συμμορφώνονται κατά περίπτωση με τα πρότυπα, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε Ομάδα της προμήθειας στην υπ' αρ. 484/2022 Μελέτη του Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι), με πεδίο εφαρμογής την παραγωγή και εμπορία συναφούς με τον προσφερόμενο, κατά περίπτωση, εξοπλισμού.

Τα εν λόγω πιστοποιητικά πρέπει να είναι σε ισχύ τόσο κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς του υποψηφίου, όσο και κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.

Η αναθέτουσα αρχή αναγνωρίζει ισοδύναμα πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από φορείς διαπιστευμένους από ισοδύναμους Οργανισμούς διαπίστευσης, εδρεύοντες και σε άλλα κράτη - μέλη. Επίσης, κάνει δεκτά άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης ποιότητας, εφόσον ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας δεν είχε τη δυνατότητα να αποκτήσει τα εν λόγω πιστοποιητικά εντός των σχετικών προθεσμιών για λόγους για τους οποίους δεν ευθύνεται ο ίδιος, υπό την προϋπόθεση ότι ο οικονομικός φορέας αποδεικνύει ότι τα προτεινόμενα μέτρα διασφάλισης ποιότητας πληρούν τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας».

**1.4.** Ως προς τα αποδεικτικά μέσα στη διακήρυξη ορίζονται τα εξής:

**«B.3.** Για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παραγράφου 2.2.5 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν αντίγραφα ισολογισμών των τριών τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων, για όσους έχουν υποχρέωση δημοσίευσης ισολογισμού, ή Υπεύθυνη Δήλωση με αναφορά του συνολικού ετήσιου κύκλου εργασιών για τις τελευταίες τρεις (3) διαχειριστικές χρήσεις, σε περίπτωση που δεν υποχρεούνται στην έκδοση Ισολογισμών.

Εάν ο οικονομικός φορέας, για βάσιμο λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα ανωτέρω δικαιολογητικά, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο κατάλληλο έγγραφο.

**B.4.** Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:

- Για την παράγραφο **2.2.6.α:** Κατάλογο συμβάσεων προμηθειών που έχουν εκτελεσθεί επιτυχώς κατά την τελευταία τριετία πριν την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, με αναφορά του τίτλου της προμήθειας, του δημόσιου φορέα, του ποσού της σύμβασης, συνοπτική περιγραφή της προμήθειας, και του χρόνου υλοποίησης. Προς τεκμηρίωση του ανωτέρω καταλόγου, θα πρέπει να προσκομιστούν αντίγραφα των συναφθεισών συμβάσεων και βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης αυτών.

- Για την παράγραφο **2.2.6.γ:** Υπεύθυνη δήλωση ότι διαθέτουν τουλάχιστον ένα (1) κινητό συνεργείο για την επί τόπου τεχνική υποστήριξη των μηχανημάτων του Δήμου για την πλήρη αποκατάσταση των βλαβών του προσφερόμενου εξοπλισμού. Για τα οχήματα μεταφοράς του προσωπικού των κινητών συνεργείων θα πρέπει να κατατεθούν οι άδειες των οχημάτων αυτών, οι οποίες θα πρέπει να έχουν εκδοθεί στο όνομα του οικονομικού φορέα. Εάν τα οχήματα αυτά είναι στην κατοχή του οικονομικού φορέα με την μορφή μακροχρόνιας μίσθωσης (leasing) θα πρέπει να κατατεθούν αντίγραφα των συμβάσεων του οικονομικού φορέα με τον εκμισθωτή.

- Για την παράγραφο **2.2.6.δ:** όλα τα αποδεικτικά μέσα με τα οποία θα αποδεικνύεται ότι πληρούν όλα τα προσόντα, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε Ομάδα της προμήθειας στην υπ' αρ. 484/2022 Μελέτη του Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι).

**B.5.** Για την απόδειξη της συμμόρφωσής τους με πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου 2.2.7 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα κάτωθι πιστοποιητικά:

- Για την παράγραφο **2.2.7.α:** αντίγραφο πιστοποιητικού διασφάλισης ποιότητας της σειράς ISO 9001:2015 ή ισοδύναμο αυτού και κατά περίπτωση αντίγραφα λοιπών πιστοποιητικών, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε Ομάδα της προμήθειας στην υπ' αρ. 484/13-01-2022 Μελέτη του Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι), που να αφορούν τη διαδικασία πώλησης και τεχνικής υποστήριξης του οικονομικού φορέα.

- Για την παράγραφο **2.2.7.β:** κατά περίπτωση αντίγραφα πιστοποιητικών, όπως αυτά ειδικότερα ορίζονται για κάθε τμήμα της προμήθειας στην υπ' αρ. 484/2022 Μελέτη του

Δήμου Πειραιά (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι), που να αφορούν την διαδικασία παραγωγής και εμπορίας των κατασκευαστών.

Τα ανωτέρω πιστοποιητικά θα πρέπει να έχουν εκδοθεί από διαπιστευμένους φορείς πιστοποίησης, διαπιστευμένους προς τούτο από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης Α.Ε. (Ε.Σ.Υ.Δ.) ή από φορέα διαπίστευσης μέλος της Ευρωπαϊκής συνεργασίας για τη διαπίστευση (European Cooperation for Accreditation) και μέλος της αντίστοιχης συμφωνίας αμοιβαίας αναγνώρισης (M.L.A.)».

**1.5.** Ως προς τα περιεχόμενα του φακέλου της τεχνικής προσφοράς ορίζονται στη διακήρυξη τα εξής:

#### **«2.4.3.2 Τεχνική Προσφορά**

«Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα .

Με την προσφορά κάθε διαγωνιζόμενου θα δίδονται υποχρεωτικά επί ποινή αποκλεισμού, τα παρακάτω στοιχεία:

- Υπεύθυνη δήλωση του διαγωνιζόμενου ότι η τεχνική του προσφορά είναι απόλυτα σύμφωνη με την υπ’ αρ. 484/2022 μελέτη της Δ/σης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου Πειραιά αλλά και τους όρους της παρούσας διακήρυξης.
- Αναλυτική τεχνική περιγραφή των προσφερόμενων ειδών που θα αφορά όλα τα τεχνικά στοιχεία στην Ελληνική γλώσσα. Θα συνοδεύεται από εικονογραφημένα φυλλάδια (prospectus) και πλήρως αναλυτικά τεχνικά σχέδια (τα εμπορικά - τεχνικά φυλλάδια - εγχειρίδια, μπορούν να είναι στη Αγγλική μόνο γλώσσα, χωρίς επίσημη μετάφραση).
- Πρότυπα πιστοποιητικά CE ή πιστοποιητικά συμμόρφωσης των προσφερόμενων ειδών, περί εφαρμογής των βασικών απαιτήσεων ασφάλειας.
- Υπεύθυνη δήλωση εγγύησης καλής λειτουργίας των προσφερόμενων ειδών τουλάχιστον 1 έτους (θα καλύπτει, χωρίς καμιά επιπλέον επιβάρυνση της Υπηρεσίας, την αντικατάσταση οποιουδήποτε ανταλλακτικού ή την επιδιόρθωση οποιασδήποτε βλάβης ή φθοράς συμβεί, μη οφειλόμενων σε κακό χειρισμό ή συντήρηση των ειδών από το προσωπικό της Υπηρεσίας). Η εγγύηση δεν θα καλύπτει τα αναλώσιμα υλικά ή ανταλλακτικά των ειδών τα οποία υπόκεινται σε φυσιολογική φθορά κατά την χρήση τους.
- Υπεύθυνη δήλωση παροχής ανταλλακτικών τουλάχιστον για 10 έτη. Το διάστημα παράδοσης των ζητούμενων κάθε φορά ανταλλακτικών θα είναι μικρότερο από 10 ημέρες από την έγγραφη ζήτησή τους από την υπηρεσία.

- Υπεύθυνη δήλωση για τον τρόπο αντιμετώπισης των αναγκών συντήρησης / service. Η ανταπόκριση του συνεργείου συντήρησης / αποκατάστασης θα γίνεται το πολύ εντός δύο (2) εργασίμων ημερών από την εγγραφή ειδοποίηση περί βλάβης και η έντεχνη αποκατάσταση το πολύ εντός είκοσι (20) εργασίμων ημερών.
- Υπεύθυνη ότι διαθέτουν ένα (1) τουλάχιστον κινητό συνεργείο για την επί τόπου τεχνική υποστήριξη των προσφερόμενων ειδών για την πλήρη αποκατάσταση των βλαβών. Για τα οχήματα των κινητών συνεργείων θα πρέπει να κατατεθούν οι άδειες κυκλοφορίας των οχημάτων αυτών, οι οποίες θα πρέπει να έχουν εκδοθεί στο όνομα του οικονομικού φορέα. Εάν τα οχήματα αυτά είναι στην κατοχή του οικονομικού φορέα με την μορφή μακροχρόνιας μίσθωσης (leasing) θα πρέπει να κατατεθούν αντίγραφα των συμβάσεων του οικονομικού φορέα με τον εκμισθωτή.
- Τα δικαιολογητικά των παραγράφων Β.2., Β.3., Β.4. και Β.5. του άρθρου 2.2.9.2. της διακήρυξης για την απόδειξη της καταλληλότητας άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας του άρθρου 2.2.4, της χρηματοοικονομικής επάρκειας του άρθρου 2.2.5, της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.6 και της συμμόρφωσης με τα απαιτούμενα πρότυπα του άρθρου 2.2.7 αντίστοιχα.

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν» .

2. Στις 20/04/2022 η αρμόδια Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των προσφορών που κατατέθηκαν στο πλαίσιο της διενέργειας του υπό εξέταση ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού. Προσφορές κατατέθηκαν για τα τμήματα **A** και **B του διαγωνισμού**, ενώ για το τμήμα **Γ** δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

Ειδικότερα, με την αριθμ. 608/20-7-2022 (ΑΔΑ:ΨΙ6ΝΩΞΥ-2ΔΤ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου εγκρίθηκαν τα Πρακτικά 1, 2 και 3 της Επιτροπής Διαγωνισμού που αφορούσαν στην αποσφράγιση/ έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής/ βαθμολόγηση τεχνικών προσφορών – οικονομικών προσφορών και αποσφράγιση/ έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και κατακύρωση του διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής, για την προμήθεια ηλεκτροκίνητων οχημάτων του Δήμου, μέσω του Προγράμματος «ΑΝΤΩΝΗΣ ΤΡΙΤΣΗΣ».

Σύμφωνα με τα ανωτέρω Πρακτικά, όσον αφορά την ομάδα Γ για την προμήθεια δύο (2) ηλεκτροκίνητων ανατρεπόμενων οχημάτων, μικτού φορτίου τουλάχιστον 2,5 τν, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και συνεπώς με την προαναφερθείσα αριθμ. 608/20-7-2022 (ΑΔΑ:ΨΙ6ΝΩΞΥ-2ΔΤ) απόφαση έγινε δεκτό ότι ο διαγωνισμός κατέστη άγονος, καθώς δεν κατατέθηκε καμία προσφορά και συνεπώς ματαιώθηκε ως προς την ομάδα Γ.

3. Η αναθέτουσα προσκόμισε το από 27/12/2023 έγγραφο της Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, με το οποίο βεβαιώνεται ότι κατά της αρ. 608/2022 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά δεν έχει ασκηθεί προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα.



## II. Νομικό Πλαίσιο

**4.A.** Οι διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπουν ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της [...]"*.

**4.B.** Οι διατάξεις του άρθρου 106 παρ.1 του ίδιου νόμου, προβλέπουν ότι: *«1. Η αναθέτουσα αρχή με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, ματαιώνει τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης:*

*α) εφόσον η διαδικασία απέβη άγονη είτε λόγω μη υποβολής προσφοράς είτε λόγω απόρριψης όλων των προσφορών ή αιτήσεων ή αποκλεισμού όλων των προσφερόντων ή συμμετεχόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος βιβλίου και τα έγγραφα της σύμβασης [...]"*.

## III. Νομική Εκτίμηση

**5.** Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των ευρώ 221.000 € πλέον ΦΠΑ. Η αιτούμενη σύμβαση ανέρχεται στο ποσό των 1.669.600,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

**6.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: **α)** της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, **β)** της μη υποβολής προσφοράς ή της υποβολής ακατάλληλης προσφοράς και **γ)** της μη ουσιώδους τροποποίησης των όρων της αρχικής σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

**7.** Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

8. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**8.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Εν προκειμένω, η νομιμότητα της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας κρίθηκε με την 495/25.10.2022 θετική Πράξη του ΣΤ΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία έγινε δεκτό ότι δεν κωλύεται η υπογραφή της σύμβασης ως προς τα λοιπά δύο τμήματα της διακήρυξης του οικείου διαγωνισμού, για τα οποία υποβλήθηκαν προσφορές. Ειδικότερα, μετά την εκφορά τελειωτικής κρίσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί της νομιμότητας της υποβληθείσας προς έλεγχο διαγωνιστικής διαδικασίας και των επιμέρους σταδίων αυτής, παράγεται οριστικότητα, που εμποδίζει την επανάκριση της νομιμότητας της ίδιας διαδικασίας. Η οριστικότητα δε των ως άνω κρίσεων και η δέσμευση που απορρέει από αυτή καλύπτει κάθε νομικό ζήτημα που είχε ανακύψει κατά την εξέταση της νομιμότητας της συγκεκριμένης διαδικασίας ανάθεσης και έχει κριθεί, κυρίως ή παρεμπιπτόντως, ακόμη και σιωπηρώς, εφόσον η σχετική κρίση ήταν αναγκαία για την ολοκλήρωση του αρχικού ελέγχου. Ως εκ τούτου, δεδομένου ότι όλοι οι όροι της ελεγχθείσας από το αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά τον προηγηθέντα καθολικό προληπτικό έλεγχο νομιμότητας, διακήρυξης αφορούσαν και στο υπό εξέταση άγονο τμήμα του ίδιου διαγωνισμού, η ως άνω Πράξη είναι δεσμευτική, μη επιτρεπομένου τού εκ νέου ελέγχου της νομιμότητας αυτών (Σ.τ.Ε. Δ΄ Τμήμα 770/2021, Ελ. Συν. Μείζων Ολ. 1384/2021).

**8.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών**

Όπως αναφέρεται στο ιστορικό, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, ο οποίος περιλάμβανε συνολικά 3 τμήματα, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για το υπό εξέταση Γ΄ τμήμα και ο διαγωνισμός απέβη άγονος ως προς το τμήμα αυτό.

Αυτό επιβεβαιώθηκε και από έλεγχο της Αρχής στον συστημικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθμό 157008.

**8.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι η διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση του άγονου τμήματος του υπό εξέταση διαγωνισμού, ήτοι του τμήματος Γ΄, θα γίνει «χωρίς τροποποίηση των όρων της με αριθμό πρωτ. 246/14.03.2022 διακήρυξης».

Κατά την άποψη του μέλους Αδάμ Καραγλάνη, στο πλαίσιο της επικαλούμενης διάταξης του

άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης πρέπει να ενεργείται σε χρονική εγγύτητα προς το χρόνο της ανοικτής διαδικασίας η οποία απέβη άγονη. Εν προκειμένω, αν και ο διαγωνισμός διενεργήθηκε τον Απρίλιο του 2022 και η απόφαση με αριθ. 608/2022 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, με την οποία κηρύχθηκε ο διαγωνισμός άγονος ως προς το υπό εξέταση τμήμα Γ, εκδόθηκε στις 20/07/2022, η αιτούσα κατέθεσε στην Αρχή αίτημα για παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στην εξαιρετική αυτή διαδικασία μόλις στις 15/12/2023, ήτοι περίπου δεκαεπτά μήνες μετά την κήρυξη του τμήματος ως άγονου, δηλαδή με σημαντική χρονική απόσταση μεταξύ του άγονου αποτελέσματος και του αιτήματος, κατά την οποία θα ήταν εφικτή η διενέργεια ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, χωρίς να αναιρείται, όπως εν προκειμένω, ο εξαιρετικός χαρακτήρας της σχετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης<sup>1</sup>, χωρίς μάλιστα να παρέχεται σχετική αιτιολόγηση για τη χρονική αυτή απόκλιση. Εξάλλου, η ratio της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 εδράζεται στο γεγονός ότι, με τον έναν ή τον άλλον τρόπο, στη –νομίμως διεξαχθείσα– διαγωνιστική διαδικασία που προηγήθηκε δεν ανταποκρίθηκε η αγορά. Ωστόσο, με την παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος οι συνθήκες στην αγορά είναι πιθανό να έχουν μεταβληθεί προς όφελος της ανάπτυξης ανταγωνισμού και εντέλει της καλύτερης εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος. Η γνώμη αυτή δεν ίσχυσε.

#### ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή αποφασίζει, κατά πλειοψηφία:

- Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής του Δήμου Πειραιά στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια δύο (2) ηλεκτροκίνητων ανατρεπόμενων οχημάτων, μικτού φορτίου 2,5 τν, εκτιμώμενης αξίας 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, στο πλαίσιο του οποίου το εν λόγω τμήμα απέβη άγονο.

Αθήνα, 10 Ιανουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

---

<sup>1</sup> Βλ. Δ60/2022 και Κατευθυντήρια Οδηγία 27 της ΕΑΑΔΗΣΥ (ΑΔΑ Ψ8Σ40ΞΤΒ-ΨΔ3).

