



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 44 ΕΑΔΗΣΥ/ 2024

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **3 Απριλίου 2024**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Προεδρεύουσα : Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και το Μέλος Αδάμ Καραγλάνης, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας Ελαιόλαδου (ΤΜΗΜΑ 11), Ειδών Αρτοποιείου (ΤΜΗΜΑ 14) και Ελαιόλαδου (ΤΜΗΜΑ 21) για τις ανάγκες του Δήμου Καβάλας, εκτιμώμενης αξίας τριάντα έξι χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα δύο χιλιάδων ευρώ και πέντε λεπτών (36.382,05 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 13%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων ο οποίος απέβη άγονος ως προς τα ανωτέρω τμήματα.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2843/12.03.2024 αίτημά του, όπως εν συνεχεία συμπληρώθηκε με το υπ' αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3160/21.03.2024 έγγραφό του, ο Δήμος Καβάλας (εφεξής αναθέτουσα αρχή) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης **προμήθειας τροφίμων**, εκτιμώμενης αξίας τριάντα έξι χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα δύο χιλιάδων ευρώ και πέντε λεπτών (36.382,05 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 13%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού **άνω των ορίων** ο οποίος απέβη **άγονος**, ως προς το **Τμήμα 11** (Ελαιόλαδο για την Δημοτική Κοινωνική Αλληλεγγύη-Προσχολική Αγωγή Καβάλας), **Τμήμα 14** (Είδη Αρτοποιείου για τη Δημοτική Κοινωνική Επιχείρηση Καβάλας - Δημοφέλεια) και **Τμήμα 21** (Ελαιόλαδο για τη Δημοτική Κοινωνική Επιχείρηση Καβάλας - Δημοφέλεια).

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα το αιτούν παραθέτει τα ακόλουθα στοιχεία:

1.1. Ο Δήμος Καβάλας, πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος προς την Αρχή, περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, διενήργησε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΡΟΦΙΜΩΝ ΚΑΙ ΓΑΛΑΚΤΟΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΒΑΛΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2023-2025» συνολικής εκτιμώμενης αξίας **1.330.902,79 €**, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (13% & 24%).

1.2. Με την υπ' αριθ. 263/2023 (ΑΔΑ:ΨΞ4ΚΩΕ6-7ΗΟ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και καθορίστηκαν οι όροι της διακήρυξης του ανωτέρω διαγωνισμού.

Στις **09.08.2023** απεστάλη στην **Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης** με ηλεκτρονικά μέσα η προκήρυξη του ανωτέρου διαγωνισμού η οποία αναρτήθηκε στην αντίστοιχη ιστοσελίδα της ΕΕ την 14.08.2023 με αριθμό 2023/S 155-496965.

Η περίληψη της διακήρυξης (ΑΔΑ: ΨΚΛΦΩΕ6-ΕΩ6) του εν λόγω διαγωνισμού:

- Αναρτήθηκε στον ιστότοπο του Δήμου Καβάλας www.kavala.gov.gr
- Αναρτήθηκε στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr/> (ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ)
- Δημοσιεύθηκε στην ημερήσια εφημερίδα «ΠΡΩΙΝΗ» την 17.08.2023
- Δημοσιεύθηκε στην ημερήσια εφημερίδα «ΝΕΑ ΕΓΝΑΤΙΑ» την 21.08.2023
- Δημοσιεύθηκε στην τοπική εβδομαδιαία εφημερίδα «ΑΝΑΛΥΤΗΣ» την 21.08.2023.

Η Διακήρυξη (υπ' αριθ. πρωτ. 20800/14.08.2023) δημοσιεύθηκε:

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), την 14.08.2023 (ΑΔΑΜ 23PROC013257633).
- Στον ιστότοπο του ΕΣΗΔΗΣ στις 14.08.2023 όπου καταχωρήθηκαν επίσης όλα τα έγγραφα της προς σύναψη σύμβασης και έλαβαν **Συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 212141**.

Ως **ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών** στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ορίστηκε η **14.08.2023** και ως **καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών** ορίστηκε η **18.09.2023** και ώρα 15:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 19.09.2023 και ώρα 11:00 π.μ.

1.3. Η εν λόγω σύμβαση υποδιαιρείται σε **είκοσι εννέα (29) τμήματα**, ενώ το κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε ως η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής, η οποία προσδιορίζεται περαιτέρω για τα επιμέρους τμήματα ως εξής:

- 1) Με βάση τη χαμηλότερη τιμή για το σύνολο των ειδών εκάστου εκ των κατωτέρω τμημάτων:
 - ΤΜΗΜΑ 1 ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 2 ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV:15500000-3)
 - ΤΜΗΜΑ 5 ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ-ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15811000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 6 ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ- ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 7 ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 24% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ- ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 8 ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV:15500000-3)
 - **ΤΜΗΜΑ 14 ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV: 15811000-6) ποσού 13.614,30 € πλέον ΦΠΑ 13%**
 - ΤΜΗΜΑ 15 ΕΙΔΗ ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15812000-3)
 - ΤΜΗΜΑ 16 ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 17 ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 24% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 18 ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15500000-3)
 - ΤΜΗΜΑ 24 ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΩΔΕΙΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15811000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 25 ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΑ ΠΡΟΙΟΝΤΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΩΔΕΙΟ ΚΑΒΑΛΑΣ ((CPV:15500000-3)
 - ΤΜΗΜΑ 26 ΑΡΤΟΠΟΙΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ (CPV: 15811000-6)

- ΤΜΗΜΑ 27 ΕΙΔΗ ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ (CPV:15812000-3)
 - ΤΜΗΜΑ 28 ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ (CPV:15800000-6)
 - ΤΜΗΜΑ 29 ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ ΜΕ ΦΠΑ 24% ΓΙΑ ΤΟ ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ (CPV:15800000-6)
- 2) Με βάση το ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης και πιστοποιούμενης Μέσης Λιανικής Τιμής πώλησης του είδους κατά την ημέρα παράδοσης, για το σύνολο των ειδών εκάστου εκ των κατωτέρω τμημάτων, ήτοι για τα είδη ελαιόλαδο, σπωροκηπευτικά, κρέατα, πουλερικά και ιχθύες (νωπά και κατεψυγμένα):
- ΤΜΗΜΑ 3 ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV:15411110-6)
 - ΤΜΗΜΑ 4 ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟ ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15119000-5)
 - ΤΜΗΜΑ 9 ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ ((CPV: 15300000-1)
 - ΤΜΗΜΑ 10 ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15331170-9)
 - **ΤΜΗΜΑ 11 ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ- ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV:15411110-6) ποσού 16.940,06€ πλέον ΦΠΑ 13%**
 - ΤΜΗΜΑ 12 ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ- ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV: 15119000-5)
 - ΤΜΗΜΑ 13 ΨΑΡΙΑ ΝΩΠΑ ΚΑΙ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗ ΑΓΩΓΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (CPV:03311000-2)
 - ΤΜΗΜΑ 19 ΝΩΠΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΚΑΙ ΦΡΟΥΤΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15300000-1)
 - ΤΜΗΜΑ 20 ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΛΑΧΑΝΙΚΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15331170-9)
 - **ΤΜΗΜΑ 21 ΕΛΑΙΟΛΑΔΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:15411110-6) ποσού 8.787,50€ πλέον ΦΠΑ 13%**
 - ΤΜΗΜΑ 22 ΚΡΕΟΠΩΛΕΙΟ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV: 15119000-5)
 - ΤΜΗΜΑ 23 ΨΑΡΙΑ ΝΩΠΑ ΚΑΙ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΑ ΜΕ ΦΠΑ 13% ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΒΑΛΑΣ (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ) (CPV:03311000-2).

1.4. Σύμφωνα με το **άρθρο 1.3** της εν λόγω διακήρυξης με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου» ορίζονται τα εξής:

“Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια τροφίμων και γάλακτος για τις ανάγκες του Δήμου Καβάλας – Κοινωνικό Παντοπωλείο και των Ν.Π.Δ.Δ. α) «Δημοτική Κοινωνική Αλληλεγγύη – Προσχολική Αγωγή Καβάλας» β) Δημοτική Κοινοφελή Επιχείρηση Καβάλας (ΔΗΜΩΦΕΛΕΙΑ)

γ) Δημοτικό Ωδείο Καβάλας (Δ.Ω.Κ.) δ) Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Καβάλας (ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ), διάρκειας δύο (2) ετών. [...]

[...] Ο Δήμος Καβάλας και τα Ν.Π.Δ.Δ δεν υποχρεούνται να εξαντλήσουν όλη την ποσότητα των ειδών προς προμήθεια ούτε να καταναλώσουν όλο το ποσό της σύμβασης.

Στην περίπτωση που οι ποσότητες δεν εξαντληθούν κατά την διάρκεια της σύμβασης, ο Δήμος και τα Ν.Π.Δ.Δ έχουν το δικαίωμα χρονικής παράτασης των συμβάσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα του άρθρου 206 του ν. 4412/2016. Η διάρκεια κάθε σχετικής σύμβασης, ορίζεται για δύο (2) έτη από την ημερομηνία υπογραφής της και ανάρτησή της στο ΚΗΜΔΗΣ.[...]

1.5. Στην Ενότητα 2. **ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ** και ειδικότερα στο άρθρο 2.2.2 με τίτλο «Εγγύηση συμμετοχής» ορίζεται ότι:

“[...] **2.2.2.1.** Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται σε ποσοστό 2% επί της συνολικής καθαρής προϋπολογισθείσας δαπάνης για το σύνολο των ειδών του κάθε τμήματος που συμμετέχει ο οικονομικός φορέας.[...]”

1.6. Στην ενότητα **Κριτήρια Επιλογής** και ειδικότερα στο **άρθρο 2.2.4** της διακήρυξης με τίτλο «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» ορίζεται ότι:

“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.[...]”

Στην ίδια ενότητα και ειδικότερα στο **άρθρο 2.2.5** της διακήρυξης με τίτλο «Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια» ορίζεται ότι: “ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ”

Περαιτέρω **στο άρθρο 2.2.6** της ίδιας ενότητας με τίτλο «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» αναφέρεται ότι:

“[...] οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να δηλώσουν στο ΕΕΕΣ ότι θα επιδείξουν δείγμα για τα είδη που θα χρειαστούν, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στην παράγραφο 6.5 και στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ, εντός πέντε (5) ημερών από τη σχετική έγγραφη ειδοποίηση.[...]”

Τέλος, **στο άρθρο 2.2.7** της ίδιας ενότητας με τίτλο «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης» αναφέρεται ότι: “ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ”

1.7. Στην ενότητα **Κριτήρια Ανάθεσης** και ειδικότερα στο **άρθρο 2.3.1** της Διακήρυξης με τίτλο «Κριτήριο ανάθεσης» αναφέρεται ότι:

1.8. Στην ενότητα **6. Χρόνος και Τρόπος εκτέλεσης** και ειδικότερα στο **άρθρο 6.7** της Διακήρυξης με τίτλο «Αναπροσαρμογή Τιμής» αναφέρεται ότι:

“Για τα τμήματα με χαμηλότερη τιμή:

Οι προσφερόμενες τιμές δύναται να αναπροσαρμοστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα του άρθρου 7 του Ν. 4965/2022 (ΦΕΚ 162/02.09.2022 τεύχος Α) με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 53 του ν. 4412/2016.

Για την τεκμηρίωση της αναπροσαρμοσμένης τιμής ο ανάδοχος οφείλει να καταθέσει συνοδευτικά του τιμολογίου την αντίστοιχη εγκύκλιο του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή όπως εκείνη δημοσιεύεται από το Υπουργείο Ανάπτυξης, για το μήνα που προηγείται του χρόνου παράδοσης των αγαθών, σε σχέση με τον ίδιο μήνα του έτους κατά το οποίο κατατέθηκε η προσφορά του οικονομικού φορέα.

Αναλυτικότερα: Η αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται μόνο αν, κατά τον χρόνο παράδοσης των αγαθών, συντρέχουν αθροιστικά οι εξής συνθήκες:

α) έχουν παρέλθει δώδεκα (12) μήνες τουλάχιστον από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, που καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης,

β) ο δείκτης τιμών καταναλωτή (ΔTK) είναι μικρότερος από μείον τρία τοις εκατό (-3%) και μεγαλύτερος από τρία τοις εκατό (3%),

γ) η αναθέτουσα αρχή διαθέτει τις απαραίτητες πιστώσεις για την εφαρμογή της αναπροσαρμογής της τιμής.

Για την αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται ο τύπος:

$$T = T_{\text{προσφοράς}} \times (1 + \Delta TK)$$

Όπου ΔTK: ο δείκτης τιμών καταναλωτή της συγκεκριμένης κατηγορίας στην οποία υπάγονται τα αγαθά, όπως έχει ανακοινωθεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) για τον μήνα που προηγείται του χρόνου παράδοσης των αγαθών, σε σχέση με τον ίδιο μήνα του έτους κατά το οποίο υποβλήθηκε η προσφορά του αναδόχου, και ανακοινώνεται σε μηνιαία βάση από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων T προσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του αναδόχου και

T : η αναπροσαρμοσμένη τιμή.

Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή δεν διαθέτει τις αναγκαίες πιστώσεις, στο πλαίσιο της τήρησης των αρχών του διοικητικού δικαίου και της εφαρμογής τους υπέρ του διοικουμένου, η αναθέτουσα αρχή δύναται να εφαρμόζει αναλόγως τη ρήτρα αναπροσαρμογής, με αναπροσαρμογή (αύξηση) των τιμών μονάδας και με παράλληλη μείωση των προς παράδοση ποσοτήτων της προμήθειας προκειμένου να είναι επαρκείς οι ήδη διατιθέμενες πιστώσεις που προκύπτουν από την υφιστάμενη νομική δέσμευση, εφόσον συναινεί ως προς την μείωση αυτή και ο ανάδοχος, σύμφωνα με τον ακόλουθο τύπο:

$$\Pi = \text{Πσύμβασης} \times (T_{\text{προσφοράς}} / T)$$

όπου Π : η παραλαμβανόμενη ποσότητα

Πσύμβασης: η ποσότητα που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης.

$T_{\text{προσφοράς}}$: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση

T : η αναπροσαρμοσμένη τιμή

Στην ανωτέρω περίπτωση η αναθέτουσα αρχή εκδίδει σχετική απόφαση τροποποίησης της σύμβασης σύμφωνα με την περ. α της παρ. 1 του άρθρου 132 του Ν.4412/2016.

Επισημαίνεται ότι η εφαρμογή του όρου περί αναπροσαρμογής των τιμών λαμβάνει χώρα πάντοτε υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132 περί τροποποίησης συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους. Εφίσταται ιδιαίτερος η προσοχή της αναθέτουσας αρχής στην νομοθετική υποχρέωση που προβλέπεται στο ανωτέρω άρθρο περί μη δυνατότητας αύξησης της τιμής περισσότερο από το 50% της αξίας της αρχικής σύμβασης. Η υποχρέωση αυτή τηρείται σε κάθε περίπτωση ακόμα και αν η αξία της σύμβασης που θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή του μαθηματικού τύπου είναι μεγαλύτερη του 50% της αξίας της (αρχικά) συναφθείσας σύμβασης.[...]

Για τα τμήματα με ποσοστό έκπτωσης:

Το δηλωθέν ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης και πιστοποιούμενης από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο πιστοποίησης τιμών του Τμήματος Εμπορίου και Τουρισμού της Διεύθυνσης Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας θα μείνει αμετάβλητο καθ' όλη την διάρκεια ισχύος της σύμβασης. ”

2. Η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με την υπ' αριθ. 240/2023 (ΑΔΑ: ΨΨΧΣΩΕ6-Ψ1Ω) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας, στις διαδοχικές συνεδριάσεις της στις 10.10.2023 και 02.11.2023 προέβη στην αποσφράγιση του διαγωνισμού,

τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών καθώς και των αντίστοιχων οικονομικών προσφορών των υποψηφίων αναδόχων αποτυπώνοντας τα σχετικά πορίσματά της στα Πρακτικά #1, #2 και #3, αντίστοιχα.

Στις **28.11.2023**, συνεδρίασε η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καβάλας, η οποία με την υπ' αριθ. 388/2023 Απόφασή της (ΑΔΑ: ΩΝ0ΝΩΕ6-8ΟΡ) επικύρωσε το τελευταίο Πρακτικό #4/23.11.2023 της Επιτροπής του Διαγωνισμού περί αξιολόγησης των δικαιολογητικών κατακύρωσης και αποφάσισε:

- 1) Την κατακύρωση των Τμημάτων 1-10, 12-13, 15-20 και 22-29
 - 2) Την αποστολή του φακέλου στον ελεγκτή νομιμότητας (Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου)
 - 3) Τη συνέχιση της διαδικασίας με την αποστολή πρόσκλησης για την υπογραφή των συμβάσεων και προσκόμισης εγγυητικών καλής εκτέλεσης
 - 4) Την ματαίωση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης για τα **Τμήματα 11** (Ελαιόλαδο για τη Δημοτική Κοινωνική Αλληλεγγύη - Προσχολική Αγωγή Καβάλας), **14** (Αρτοποιείο για τη Δημοτική Κοινωνική Επιχείρηση Καβάλας - Δημοφέλεια) και **21** (Ελαιόλαδο για τη Δημοτική Κοινωνική Επιχείρηση Καβάλας - Δημοφέλεια), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 106 παρ. 1α του Ν.4412/2016, καθότι **απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών για τα τμήματα αυτά** και τη συνέχιση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2α του Ν.4412/2016 χωρίς τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού, κατόπιν λήψης της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.
3. Σημειωτέον ότι, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού καταργήθηκαν στις 31/12/2023 σύμφωνα με το ν. 5056/2023 (ΦΕΚ Α 163/6.10.2023). Σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο, καθολικός διάδοχος ως προς τη μεταφορά του συνόλου των αρμοδιοτήτων των Νομικών του Προσώπων, βάσει του άρθρου 27 του ανωτέρω νόμου, καθίσταται ο Δήμος Καβάλας. Ως εκ τούτου, διαγωνιστικές διαδικασίες οι οποίες έχουν εκκινήσει προ της 31.12.2023 και αφορούν σε καταργηθέντα Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου, συνεχίζονται υπό καθεστώς καθολικής διαδοχής από τον ίδιο τον Δήμο Καβάλας, όπως, εν προκειμένω, η διαδικασία προσφυγής σε διαπραγμάτευση για τα άγονα τμήματα 11, 14 και 21 του προηγηθέντος διαγωνισμού.

Τούτων δοθέντων, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) για την σύναψη σύμβασης προμήθειας τροφίμων διετούς διάρκειας για τα Τμήματα 11, 14 και 21 του προηγηθέντος διαγωνισμού ο οποίος απέβη άγονος ως προς αυτά λόγω μη υποβολής προσφορών. Επιπροσθέτως, η αναθέτουσα, με το υπ. αριθ. πρωτ. 8363/21.03.2024 έγγραφό της, βεβαιώνει ότι δεν έχουν υποβληθεί προδικαστικές προσφυγές ή/και άλλα ένδικα βοηθήματα κατά των όρων της υπ' αριθ. πρωτ. 20800/14.08.2023 Διακήρυξης, της διαγωνιστικής διαδικασίας και της απόφασης κατακύρωσης, ενώ στο υποβληθέν αίτημά της δηλώνει ότι δεν θα τροποποιηθούν οι όροι της αρχικής Διακήρυξης κατά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

II. Νομικό Πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του νόμου 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:
 - α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι

κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυναμικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]."

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 1 του ν. 5056/2023 (ΦΕΚ Α 163/6.10.2023):

"1. Νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που συστήθηκαν με οποιονδήποτε τρόπο από Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού και λειτουργούν σύμφωνα με τα άρθρα 239 έως 242 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων [ν. 3463/2006 (Α' 114)], καταργούνται αυτοδικαίως την 31η.12.2023 και οι αρμοδιότητές τους ασκούνται από την 1η.1.2024 από τον οικείο δήμο.[...]"

III. Νομική Εκτίμηση

- 6.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καβάλας, ο οποίος εντάσσεται στις Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει ορισθεί το ποσό των 221.000 € πλέον ΦΠΑ, για Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.). Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης (36.382,05 € πλέον ΦΠΑ) αποτελεί μέρος προηγούμενου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων (1.330.902,79 € πλέον ΦΠΑ) και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει.
- 7.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).
- 8.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:

- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Επισημαίνεται, περαιτέρω, ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία .

9. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

9.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Από το παρατεθέν ιστορικό και τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.2-1.8).

Σημειώνεται, εξάλλου, ότι, σύμφωνα με την ΠΡΑΞΗ 34/2023 της Υπηρεσίας Επιτρόπου Π.Ε. Καβάλας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες στην ελεγχθείσα διαδικασία και ως εκ τούτου κρίθηκε ότι δεν κωλύεται η υπογραφή των υποβληθέντων προς έλεγχο δεκαέξι (16) σχεδίων σύμβασης για τα κατακυρωθέντα Τμήματα του διαγωνισμού.

Προς βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνονται τα εξής: Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης: *“[...] Ο Δήμος Καβάλας και τα Ν.Π.Δ.Δ δεν υποχρεούνται να εξαντλήσουν όλη την ποσότητα των ειδών προς προμήθεια ούτε να καταναλώσουν όλο το ποσό της σύμβασης. [...] Στην περίπτωση που οι ποσότητες δεν εξαντληθούν κατά την διάρκεια της σύμβασης, ο Δήμος και τα Ν.Π.Δ.Δ έχουν το δικαίωμα χρονικής παράτασης των συμβάσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα του άρθρου 206 του ν. 4412/2016. Η διάρκεια κάθε σχετικής σύμβασης, ορίζεται για δύο (2) έτη από την ημερομηνία υπογραφής της και ανάρτησή της στο ΚΗΜΔΗΣ.[...]”*

Επισημαίνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά με την επιλογή της προκήρυξης κατάλληλης συμφωνίας – πλαίσιο, αντί της κλασικής δημόσιας σύμβασης. Και τούτο, καθόσον στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (βλ. ενδεικτικά Γνώμες της Αρχής Δ111ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ1, Δ18/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019).

9.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το Πρακτικό #4/23.11.2023 της Επιτροπής του Διαγωνισμού, το οποίο επικύρωσε με την υπ' αριθ. 388/2023 Απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καβάλας, η

διαγωνιστική διαδικασία απέβη άγωνα για τα Τμήματα 11, 14 και 21 της σύμβασης λόγω μη υποβολής προσφορών. Η μη υποβολή προσφορών για τα ανωτέρω τμήματα προκύπτει επιπλέον από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

9.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας Ελαιόλαδου (ΤΜΗΜΑ 11), Ειδών Αρτοποιείου (ΤΜΗΜΑ 14) και Ελαιόλαδου (ΤΜΗΜΑ 21) για τις ανάγκες του Δήμου Καβάλας, εκτιμώμενης αξίας τριάντα έξι χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα δύο χιλιάδων ευρώ και πέντε λεπτών (36.382,05 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 13%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων ο οποίος απέβη άγονος ως προς τα ανωτέρω τμήματα, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 3 Απριλίου 2024

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Ευαγγελία Κουτούπα