



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 48 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση), για την ανάθεση σύμβασης προμηθειών στο πλαίσιο της Πράξης «Δράσεις υποστήριξης σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές του Αυγούστου 2023», εκτιμώμενης αξίας ενός εκατομμυρίου οκτακοσίων ογδόντα έξι χιλιάδων επτακοσίων ενενήντα δύο ευρώ και σαράντα πέντε λεπτών (1.886.792,45 €) πλέον ΦΠΑ 6%, χρονικής διάρκειας ενός (1) έτους.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2049/20.02.2024 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3408/29.03.2024 συμπληρωματικό έγγραφο, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης (εφεξής και ΠΑΜΘ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ίδιου ως άνω νόμου, για την ανάθεση της σύμβασης του θέματος.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα ακόλουθα:

1.1 Οι πρωτοφανείς σε έκταση και διάρκεια πυρκαγιές του Αυγούστου 2023, οι οποίες έπληξαν την ευρύτερη περιοχή της ΠΑΜΘ, προκάλεσαν ανυπολόγιστης αξίας οικολογικές καταστροφές στην περιοχή, συμπεριλαμβανομένης της αποψίλωσης των δασικών εκτάσεων, της καταστροφής βοσκοτόπων και καλλιεργήσιμων εκτάσεων, όπως και κτηνοτροφικών μονάδων και εγκαταστάσεων μελισσοκομίας (κυψέλες). Ειδικότερα, τεράστιες καταστροφές προκλήθηκαν σε σταβλικές εγκαταστάσεις, με αποτέλεσμα να επέλθουν σημαντικές απώλειες τόσο στους πληθυσμούς των ζώων, όσο και στις αποθηκευμένες ζωοτροφές οι οποίες προορίζονταν για τη βραχυπρόθεσμη / μεσοπρόθεσμη κάλυψη των διατροφικών τους αναγκών. Οι διασωθείσες εκτάσεις και βοσκοτόπια, την παρούσα χρονική περίοδο, δεν μπορούν να καλύψουν τις διατροφικές ανάγκες των εναπομεινάντων ζώων, τόσο λόγω της μικρής ποσότητας διαθέσιμου χόρτου, όσο και της επικινδυνότητας της ανεπαρκούς αυτής τροφής συνεπεία της παρουσίας σημαντικών ποσοτήτων εναπομεινάντος άνθρακα. Η ανανέωση δε της ευρύτερης χλωρίδας των πληγέντων νομών δεν μπορεί εκ φύσεως να γίνει άμεσα, με αποτέλεσμα να απειλείται η υγεία, ευζωία και επιβίωση των ζώων και κοπαδιών της περιοχής, τα οποία, ενόψει των ανωτέρω συνθηκών, υποσιτίζονται.

Για την αντιμετώπιση της ως άνω έκτακτης και απρόοπτης κατάστασης, προκειμένου να στηριχθούν άμεσα οι κτηνοτρόφοι της περιοχής, οι αρμόδιες Υπηρεσίες της ΠΑΜΘ προέβησαν αρχικά σε μικρής έκτασης και δαπάνης προμήθειες περιορισμένων ποσοτήτων ζωοτροφών, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, με υφιστάμενες πιστώσεις των προϋπολογισμών των ΠΕ Έβρου και Ροδόπης. Ταυτόχρονα, συστάθηκαν επιτροπές κρατικής αρωγής, αποτελούμενες από γεωπόνους των Δ/νσεων Αγροτικής Οικονομίας και Ανάπτυξης, οι οποίες, μετά από αξιολόγηση των ζημιών στις πυρόπληκτες περιοχές, υπέβαλαν 489 προτάσεις ενίσχυσης δικαιούχων.

Εν συνεχεία, η Δ/ση Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ Έβρου συνέταξε μελέτη αναφορικά με τις ανάγκες κατανομής των ζωοτροφών ανά πυρόπληκτη Περιφερειακή Ενότητα, με βάση τα χαρτογραφικά στοιχεία των πληγείσων περιοχών από το σύστημα Copernicus και τα στοιχεία (γεωγραφικές συντεταγμένες κτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων, αριθμό και είδη εκτρεφόμενου ζωικού κεφαλαίου) του Οργανισμού Πληρωμών και Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΟΠΕΚΕΠΕ).

Η ανωτέρω μελέτη ολοκληρώθηκε στις 06.12.2023 και ακολούθως, συνοδευόμενη από τα απαραίτητα δικαιολογητικά, υποβλήθηκε, στις 28.12.2023, ως πρόταση στο πλαίσιο της Πράξης «Δράσεις υποστήριξης σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές του Αυγούστου 2023», προκειμένου να λάβει χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1999/06.02.2024 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών (ΑΔΑ: Ψ3ΥΞΗ-ΛΠ7), η εν λόγω πρόταση εγκρίθηκε και εντάχθηκε στο ΠΔΕ 2024.

1.2 Η εγκεκριμένη πρόταση χωρίζεται σε τρία (3) Υποέργα ως εξής:

ΤΜΗΜΑΤΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Ποσότητα (kg)	ΤΙΜΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΤΙΜΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΜΕ ΦΠΑ	Προϋπ/νη Δαπάνη μη συμπεριλαμβανόμενου ΦΠΑ	Προϋπ/νη Δαπάνη συμπεριλαμβανόμενου ΦΠΑ
ΥΠΟΕΡΓΟ 1	Προμήθεια και απόθεση ζωοτροφών σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στις πληγείσες περιοχές στις Περιφερειακές Ενότητες Έβρου, Ροδόπης και Καβάλας					
Τμήμα 1.1	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΜΠΑΛΕΣ / ΣΑΚΟΙ ΠΕΛΕΤ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ	1.294.250,50	0,366	0,388	473.744,52	502.169,19
Τμήμα 1.2	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΣΑΚΚΟΙ ΚΑΡΠΩΝ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ	431.483,51	0,366	0,388	157.939,25	167.415,61
Τμήμα 1.3	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΑΧΑΡΟΖΥΜΑΡΟΥ ΓΙΑ ΜΕΛΙΣΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ	203.030,00	1,132	1,200	229.845,28	243.636,00
Τμήμα 1.4	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΜΠΑΛΕΣ / ΣΑΚΟΙ ΠΕΛΕΤ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ	193,30	0,366	0,388	70,75	75,00
Τμήμα 1.5	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΣΑΚΚΟΙ ΚΑΡΠΩΝ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ	64,43	0,366	0,388	23,58	25,00
Τμήμα 1.6	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΜΠΑΛΕΣ / ΣΑΚΟΙ ΠΕΛΕΤ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ	167.600,00	0,366	0,388	61.347,92	65.028,80
Τμήμα 1.7	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΣΑΚΚΟΙ ΚΑΡΠΩΝ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ	55.800,00	0,366	0,388	20.424,91	21.650,40
	ΣΥΝΟΛΑ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 1	2.152.421,74			943.396,23	1.000.000,00
ΥΠΟΕΡΓΟ 2	Προμήθεια και απόθεση ζωοτροφών σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στις πληγείσες περιοχές στην Περιφερειακή Ενότητα Έβρου					
Τμήμα 2.1	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΜΠΑΛΕΣ / ΣΑΚΟΙ ΠΕΛΕΤ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ	1.391.752,58	0,366	0,388	509.433,96	540.000,00
Τμήμα 2.2	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΣΑΚΚΟΙ ΚΑΡΠΩΝ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΕΒΡΟΥ	463.917,53	0,366	0,388	169.811,32	180.000,00
	ΣΥΝΟΛΑ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 2	1.855.670,11			679.245,28	720.000,00
ΥΠΟΕΡΓΟ 3	Προμήθεια και απόθεση ζωοτροφών σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στις πληγείσες περιοχές στις Περιφερειακές Ενότητες Ροδόπης					
Τμήμα 3.1	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΜΠΑΛΕΣ / ΣΑΚΟΙ ΠΕΛΕΤ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ	506.443,30	0,366	0,388	185.377,36	196.500,00
Τμήμα 3.2	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΩΟΤΡΟΦΩΝ (ΣΑΚΚΟΙ ΚΑΡΠΩΝ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ	168.814,43	0,366	0,388	61.792,45	65.500,00
Τμήμα 3.3	ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΖΑΧΑΡΟΖΥΜΑΡΟΥ ΓΙΑ ΜΕΛΙΣΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕ ΡΟΔΟΠΗΣ	15.000,00	1,132	1,200	16.981,13	18.000,00
	ΣΥΝΟΛΑ ΥΠΟΕΡΓΟΥ 3	690.257,73			264.150,94	280.000,00

	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΥΠΟΕΡΓΩΝ	4.698.349,58			1.886.792,45	2.000.000,00
--	--	---------------------	--	--	---------------------	---------------------

Τα είδη ζώων που θα ωφεληθούν από το εν λόγω έργο είναι μέλισσες, αίγες, πρόβατα, χοίροι, βοοειδή και ιπποειδή. Η συγκεκριμένη αιτηθείσα σύμβαση δεν αφορά σε πάγιες ανάγκες, αλλά στην κάλυψη έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών λόγω της απρόοπτης περίπτωσης των πυρκαγιών του Αυγούστου 2023. Η αναλυτική περιγραφή των ζωοτροφών που θα παραδοθούν επί εδάφους, σύμφωνα με το υπ' αριθ. 3421/29.03.2024 συμπληρωματικό έγγραφο της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής ΠΕ Έβρου, με ποσότητα, ανά είδος ζωοτροφής, ανά περιοχή οικισμού Δήμου και ανά Περιφερειακή Ενότητα συνολικά για όλα τα υποέργα, αποτυπώνεται στους ακόλουθους Πίνακες:

Πίνακας 1: ΠΕ ΕΒΡΟΥ

A/A	ΔΗΜΟΣ	ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΟΙΚΙΣΜΟΥ	ΜΗΔΙΚΗ ΑΠΟΞΗΡΑ ΜΕΝΗ ΣΕ ΚΙΛΑ	PELLETS ΜΗΔΙΚΗΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΑΡΑΒΟΣΙΤΟΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΚΡΙΘΑΡΙ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΜΕΛΙΣ/ΤΡΟΦΗ
1	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	ΛΕΥΚΙΜΗ	7.830,00	7.830,00	2.610,00	2.610,00	9.010
2	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	ΔΑΔΙΑ	67.027,50	67.027,50	22.342,50	22.342,50	730
3	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	ΣΟΥΦΛΙ	92.902,50	92.902,50	30.967,50	30.967,50	53.070
4	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	ΛΑΒΑΡΑ	70.740,00	70.740,00	24.001,54	24.001,54	0
5	ΣΟΥΦΛΙΟΥ	ΠΡΟΒΑΤΩΝΑ	8.797,50	8.797,50	2.932,50	2.932,50	37.610
6	ΦΕΡΩΝ	ΔΟΡΙΣΚΟΣ	264.127,50	264.127,50	88.042,50	88.042,50	700
7	ΦΕΡΩΝ	ΜΟΝΑΣΤΗΡΑΚΙ	37.305,00	37.305,00	12.435,00	12.435,00	0
8	ΦΕΡΩΝ	ΜΕΛΙΑ	100.048,90	100.048,90	32.872,06	32.872,06	0
9	ΦΕΡΩΝ	ΠΥΛΑΙΑ	94.342,50	94.342,50	31.447,50	31.447,50	0
10	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	32.743,81	32.743,81	10.858,37	10.858,37	73.840
11	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΒΑΝΤΑΣ	34.312,50	34.312,50	13.237,50		1.340
12	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΓΝΑΝΤΙΑ	2.272,50	2.272,50	757,50	757,50	0
13	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΙΣΥΜΗ	46.260,00	46.260,00	15.000,00	15.000,00	2.100
14	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΜΦΙΤΡΙΤΗ	22.301,39	22.301,39	7.404,88	7.404,88	300
15	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΝΘΕΙΑ	50.536,15	50.536,15	16.332,47	16.332,47	8.440
16	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΠΑΛΟΣ	30.676,43	30.676,43	6.512,94	6.512,94	1.280
17	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΡΙΣΤΕΙΝΟ	5.445,00	5.445,00	1.815,00	1.815,00	0
18	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΤΑΡΝΗ	19.327,50	19.327,50	6.442,50	6.442,50	0
19	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΥΡΑ	25.290,00	25.290,00	8.430,00	8.430,00	0

20	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΔΙΚΕΛΛΑ	6.772,50	6.772,50	2.257,50	2.257,50	2.050
21	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΔΩΡΙΚΟ	21.780,00	21.780,00	7.260,00	7.260,00	0
22	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΚΙΡΚΗ	8.302,50	8.302,50	2.767,50	2.767,50	0
23	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΚΟΜΑΡΟΣ	37.124,19	37.124,19	10.988,62	10.988,62	0
24	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΚΡΥΟΝΕΡΙ	2.011,42	2.011,42	666,86	666,86	0
25	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΛΕΠΤΟΚΑΡΥΑ	766,91	766,91	204,23	204,23	0
26	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΛΟΥΤΡΑ	32.325,62	32.325,62	10.733,43	10.733,43	300
27	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΜΑΙΣΤΡΟΣ	6.740,45	9.740,45	1.794,95	1.794,95	6.270
28	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΜΑΚΡΗ	30.937,50	30.937,50	10.312,50	10.312,50	2.620
29	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΜΕΣΗΜΒΡΙΑ	6.907,50	6.907,50	2.302,50	2.302,50	0
30	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΝΙΨΑ	8.572,50	8.572,50	2.857,50	2.857,50	0
31	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΠΑΛΑΓΙΑ	45.791,39	45.791,39	17.484,88	17.484,88	1.560
32	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΠΕΡΑΜΑ	3.493,05	3.493,05	930,18	930,18	0
33	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΠΕΥΚΑ	4.140,00	4.140,00	1.380,00	1.380,00	0
34	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΠΛΑΚΑ	52.402,50	52.402,50	17.467,50	17.467,50	0
35	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΣΥΚΟΡΡΑΧΗ	39.600,00	39.600,00	13.200,00	13.200,00	400
36	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	Ν. ΧΙΛΗ	23.046,82	23.046,82	7.650,14	7.650,14	1.100
37	ΑΛΕΞ/ΠΟΛΗ	ΑΕΤΟΧΩΡΙ	0	0	0	0	310
		ΣΥΝΟΛΑ	1.343.001,51	1.343.001,51	447.700,52	447.700,52	203.030

Πίνακας 2: ΠΕ ΚΑΒΑΛΑΣ

A/A	ΔΗΜΟΣ	ΠΕΡΙΟΧΗ ΟΙΚΙΣΜΟΥ	ΜΗΔΙΚΗ ΑΠΟΞΗΡΑΜΕΝΗ ΣΕ ΚΙΛΑ	PELLETS ΜΗΔΙΚΗΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΑΡΑΒΟΣΙΤΟΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΚΡΙΘΑΡΙ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΜΕΛΙΣ/ΦΗ
1	ΝΕΣΤΟΥ	ΝΕΟΣ ΞΕΡΙΑΣ	6.520	6.520	2.180	2.180	0
2	ΝΕΣΤΟΥ	ΑΒΡΑΜΗΛΙΑ	6.880	6.880	2.300	2.300	0
3	ΝΕΣΤΟΥ	ΔΙΑΛΕΚΤΟ	70.400	70.400	23.420	23.420	0
		ΣΥΝΟΛΟ ΣΕ ΚΙΛΑ	83.800	83.800	27.900	27.900	0

Πίνακας 3: ΠΕ ΠΟΔΟΠΗΣ

A/A	ΔΗΜΟΣ	ΠΕΡΙΟΧΗ ΟΙΚΙΣΜΟΥ	ΜΗΔΙΚΗ ΑΠΟΞΗΡΑΜ ΕΝΗ ΣΕ ΚΙΛΑ	PELLETS ΜΗΔΙΚΗΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΑΡΑΒΟΣΙΤΟΣ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΚΡΙΘΑΡΙ ΣΕ ΚΙΛΑ	ΜΕΛΙΣΣ ΟΤΡΟΦΕΣ
1	ΙΑΣΜΟΥ	ΣΩΣΤΗΣ	14.087,29	14.087,29	4.631,37	4.631,37	0
2	ΙΑΣΜΟΥ	ΛΗΝΟΣ	16.165,743	16.165,743	5.314,688	5.314,688	0
3	ΙΑΣΜΟΥ	ΠΟΛΥΑΝΘΟΣ	56.052,24	56.052,24	18.427,859	18.427,859	0
+4	ΜΑΡΩΝΙΑΣ ΣΑΠΩΝ	ΑΡΔΕΙΑ	32.992,315	32.992,315	10.846,3	10.846,3	0
5	ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ	ΓΡΑΤΙΝΗ	9.699,445	9.699,445	3.188,8155	3.188,8155	0
6	ΙΑΣΜΟΥ	ΜΕΓΑ ΠΙΣΤΟ	25.172,371	25.172,371	8.275,7234	8.275,7234	0
7	ΙΑΣΜΟΥ	ΠΟΑ	7.038,145	7.038,145	3.470,8155	3.470,8155	0
8	ΙΑΣΜΟΥ	ΚΑΒΟΣ	38.269,925	38.269,925	12.581,705	12.581,705	0
9	ΜΑΡΩΝΙΑΣ ΣΑΠΩΝ	ΚΑΣΣΙΤΕΡΑ	53.841,825	53.841,825	17.701,158	17.701,158	0
10	ΜΑΡΩΝΙΑΣ ΣΑΠΩΝ	ΣΑΠΕΣ	0	0	0	0	15.000
ΣΥΝΟΛΑ ΣΕ ΚΙΛΑ			253318,30	253318,30	84.439,43	84.439,43	15.000

2. Ενόψει των ανωτέρω, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας ζωοτροφών, διάρκειας δώδεκα (12) μηνών, στο πλαίσιο της ως άνω εγκριθείσας Πράξης, εκτιμώμενης αξίας 1.886.792,45 € πλέον ΦΠΑ 6%.

II. Νομικό Πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, η οποία αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, η οποία, λόγω αντικειμένου και εκτιμώμενης αξίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 και κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες, στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C-601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. Σ.τ.Ε. 1747/2011, 1987/2021).
6. Εν προκειμένω, η αναθέτουσα επικαλείται ρητώς, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία έλκεται σε εφαρμογή υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

- α) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού,
- β) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και
- γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. 1702/2021 σκ. 5, 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. Ελ.Συν. 1494/2022 VII Τμ, Σ.τ.Ε. 1987/2021).

7. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης ως άνω διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι απειλείται η επιβίωση του εναπομείναντος ζωικού κεφαλαίου των πληγείσων περιοχών λόγω υποσιτισμού, καθότι οι διασωθείσες από τις καταστροφικές πυρκαγιές του Αυγούστου 2023 εκτάσεις και βοσκοτόπια δεν επαρκούν για τις διατροφικές ανάγκες των εναπομεινάντων ζώων. Επιπλέον, το διαθέσιμο χόρτο χαρακτηρίζεται ως επικίνδυνο λόγω της παρουσίας σημαντικών ποσοτήτων υπολειπόμενου άνθρακα, ενώ είναι προφανές ότι δεν δύναται να ανανεωθεί άμεσα με φυσικούς μηχανισμούς στο πλαίσιο της φυσικής αναγέννησης της ευρύτερης χλωρίδας των πληγέντων νομών. Ως εκ τούτου, η ανάγκη προμήθειας και διάθεσης ζωοτροφών στους πληγέντες κτηνοτρόφους/μελισσοτρόφους παρίσταται κατεπείγουσα, η δε θεραπεία αυτής, στην οποία κατατείνει η αιτούμενη σύμβαση, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας συμπεριλαμβανομένης. Η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη, ως οφειλόμενη σε απρόοπτες περιστάσεις (πυρκαγιές Αυγούστου 2023), δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής.

- 7.1 Οι πυρκαγιές του Αυγούστου 2023 και οι ανυπολόγιστης αξίας συνέπειές τους σε επίπεδο οικολογικής καταστροφής και απώλειας ζωικού κεφαλαίου, συνιστούν αναμφισβήτητο απρόβλεπτο γεγονός, το οποίο δεν ανάγεται στην σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας. Περαιτέρω, η ως άνω διαμορφωθείσα κατεπείγουσα ανάγκη δεν συνιστά δράση τακτικού και συστημικού χαρακτήρα, αλλά έκτακτη και μοναδική παροχή βοήθειας για τη διασφάλιση της επιβίωσης του εναπομείναντος ζωικού κεφαλαίου στις πληγείσες περιοχές της ΠΑΜΘ.

Επιπροσθέτως, η αναθέτουσα ενεργοποίησε άμεσα τους απαραίτητους μηχανισμούς συλλογής και καταγραφής στοιχείων για τις πληγείσες περιοχές και τις αντίστοιχες εκμεταλλεύσεις, προκειμένου να συνταχθεί η σχετική μελέτη, να υποβληθεί η πρόταση χρηματοδότησης της Πράξης και να ληφθεί η έγκριση ένταξής της στο ΠΔΕ 2024 τον Φεβρουάριο 2024. Επίσης, προέβη σε ακριβή και λεπτομερή αποτύπωση των αναγκών σε ζωοτροφές (σε είδος και ποσότητες) σε όλες τις πληγείσες περιοχές μέσω των κλιμακίων της Δ/σης Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής της ΠΕ Έβρου. Η εν λόγω εξαιρετικά δυσχερής διαδικασία διήρκεσε περίπου δύο (2) μήνες.

Το ως άνω καταστροφικό γεγονός τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την ανακύψασα κατεπείγουσα ανάγκη εξασφάλισης συνθηκών επιβίωσης και ανάπτυξης της πανίδας της περιοχής. Περαιτέρω, η παρέλευση επτά (7) μηνών από την επέλευση της απρόβλεπτης περίπτωσης (πυρκαγιές του Αυγούστου 2023) έως την υποβολή του κρινόμενου αιτήματος δικαιολογείται εν προκειμένω, δεδομένης της περίπλοκης και εξαιρετικά χρονοβόρας διαδικασίας της λεπτομερούς καταγραφής και τεκμηρίωσης των αναγκών (ποιοτικών και ποσοτικών) σε ζωοτροφές στις πληγείσες από τις πυρκαγιές περιοχές και της άμεσης ανταπόκρισης της αναθέτουσας προς αντιμετώπιση της έκτακτης κατάστασης (Δ.Εφ.Αθ. 1495/2022, Ελ. Συν. Πράξη Ε' Κλ. 732/2021).

- 7.2 Ο συνεχιζόμενος υποσιτισμός των ζώων στις πληγείσες από τις πυρκαγιές περιοχές και ο επαπειλούμενος αφανισμός του εναπομείναντος ζωικού κεφαλαίου, ο οποίος συνεκδοχικά θέτει σε κίνδυνο την οικονομική επιβίωση των κτηνοτρόφων και μελισσοτρόφων της περιοχής, δημιουργούν συνθήκες κατεπείγουσας ανάγκης, η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων.

7.3 Όσον αφορά δε στη διάρκεια της αιτηθείσας σύμβασης, η αναθέτουσα προβάλλει ότι το χρονικό διάστημα των δώδεκα (12) μηνών εμπίπτει στην έννοια του απολύτως απαραίτητου μέτρου για τους εξής λόγους:

- 1) Η διαθεσιμότητα των ζωοτροφών στην ελληνική αγορά δεν είναι γνωστή με ασφάλεια, δεδομένου ότι οι πυρκαγιές του Αυγούστου 2023, οι οποίες οδήγησαν στην κρινόμενη κατεπείγουσα ανάγκη, συνέπεσαν χρονικά με την καταστροφική πλημμύρα της Θεσσαλίας, κατά την οποία καταστράφηκαν ολοσχερώς εκτεταμένες εκτάσεις καλλιεργούμενων αλλά και αποθηκευμένων ζωοτροφών.
- 2) Ενόψει δε της φύσης του παραδοτέου αγαθού, αλλά και των ιδιαιτεροτήτων του φυσικού ανάγλυφου της Χώρας στα σημεία πρόσβασης και απόθεσης, πρέπει να ληφθούν υπόψη και οι ενδιάμεσοι χρόνοι προμήθειας, προσωρινής αποθήκευσης και απόθεσης των ζωοτροφών, οι τυχόν καθυστερήσεις λόγω καιρικών συνθηκών και η περιορισμένη διαθεσιμότητα των ζωοτροφών λόγω ελλείψεων της αγοράς.

Ως εκ τούτου, υπό τις διαμορφωθείσες συνθήκες, κατόπιν των πυρκαγιών του Αυγούστου 2023 και της θεομηνίας DANIEL που έπληξε τη Θεσσαλία έναν μήνα αργότερα (Σεπτέμβριος 2023), βασίμως η ετήσια διάρκεια της σκοπούμενης σύμβασης συναρτάται με τον απαιτούμενο χρόνο διαχείρισης του συνόλου της διαδικασίας.

Άλλωστε, εν προκειμένω το αναγκαίο μέτρο είναι ερευνητέο κυρίως σε συνάρτηση με την ποσότητα των απαιτούμενων ζωοτροφών και όχι με τη χρονική διάρκεια εκτέλεσης της σκοπούμενης σύμβασης, καθόσον, όπως προκύπτει από το προεκτεθέν ιστορικό, οι απολύτως απαραίτητες ποσότητες για την επιβίωση του εναπομείναντος ζωικού κεφαλαίου των πληγεισών περιοχών τεκμηριώνονται με λεπτομέρεια, σαφήνεια και πληρότητα (πρβλ. Πίνακες 1, 2 & 3). Σε συνδυασμό δε με τα βασίμως προβαλλόμενα, ως προς τις δυσχέρειες μεταφοράς και διαθεσιμότητας των αναγκαίων ποσοτήτων, η σύμβαση, τόσο ποσοτικά όσο και χρονικά, πληροί το απολύτως απαραίτητο μέτρο.

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για την ανάθεση σύμβασης προμηθειών στο πλαίσιο της Πράξης «Δράσεις υποστήριξης σε περιοχές με κτηνοτροφικές μονάδες στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας & Θράκης μετά τις καταστροφικές πυρκαγιές του Αυγούστου 2023», εκτιμώμενης αξίας ενός εκατομμυρίου οκτακοσίων ογδόντα έξι χιλιάδων επτακοσίων ενενήντα δύο ευρώ και σαράντα πέντε λεπτών (1.886.792,45 €) πλέον ΦΠΑ 6%, χρονικής διάρκειας ενός (1) έτους, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

