



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ4 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Ιανουαρίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίες

αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα Παραρτήματα του Κέντρου, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, συνολικού προϋπολογισμού 174.173,54€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

1. Με το υπ' αριθ. πρωτ. Γ.Π. 3693/08.12.2023 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5230/11.12.2023) έγγραφο - αίτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας (εφεξής και «ΚΚΠΠΘ» ή «Κέντρο»), με τον συνημμένο σε αυτό φάκελο, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα Παραρτήματά του, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, συνολικού προϋπολογισμού 174.173,54€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

I. Ιστορικό - πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με τη Δ35ΕΑΔΗΣΥ/20.12.2022 Γνώμη της, η Αρχή χορήγησε σύμφωνη γνώμη για την προσφυγή του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας της Περιφέρειας Θεσσαλίας στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση κατόπιν της διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας άνω των ορίων (ΑΔΑΜ 22PROC009924301), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης (ή συμβάσεων) παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα Παραρτήματά του, συνολικού προϋπολογισμού έως 483.870,97€, πλέον ΦΠΑ.

Επισημάνθηκε δε στην αναθέτουσα, ότι στην περίπτωση αυτή δεν απαιτείται να δημοσιεύσει προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιελάμβανε όλους τους προσφέροντες που πληρούσαν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016 και κατά την προηγηθείσα ανοικτή διαδικασία είχαν υποβάλει προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

2.2 Με την υπ' αριθ. 153 απόφαση της 12ης/30.03.2023 Συνεδρίασης του Δ.Σ. του Κέντρου εγκρίθηκε η σκοπιμότητα ανάθεσης υπηρεσιών καθαριότητας με ανταγωνιστική διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, συνολικού προϋπολογισμού 522.580,65€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (648.000,00€ με ΦΠΑ).

2.3 Στις 14.04.2023 εστάλη μέσω ΕΣΗΔΗΣ η υπ' αριθ. 08/2023 (ΑΔΑ:97ΜΟΟΞΝ2-1ΥΨ) (ΑΔΑΜ:23PROC012502922) πρόσκληση για υποβολή προσφορών στους οκτώ συμμετέχοντες του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 18.05.2023 και ημερομηνία αποσφράγισης την 24.05.2023.

2.4 Με την υπ' αριθ. 352 απόφαση της 25^{ης}/05.07.2023 συνεδρίασης του Δ.Σ του Κέντρου, εγκρίθηκε το υπ' αριθ. 2616/28.06.2023 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης δικαιολογητικών, τεχνικών και οικονομικών προσφορών.

2.5 Με την υπ' αριθ. 372 απόφαση της 27^{ης}/19.07.2023 συνεδρίασης, το Δ.Σ. του Κέντρου ενέκρινε το υπ' αριθ. 2880/27.07.2023 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης της ως άνω πρόσκλησης και ανέθεσε: α) στην εταιρεία «ΙΡΙΟΤΙΚΙ FACILITY SERVICES» την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για το Παράρτημα Καρδίτσας με συνολική τιμή προσφοράς 240.550,08 ευρώ με ΦΠΑ 24% και για τη Δομή Βόλου με συνολική τιμή προσφοράς 44.372,16 ευρώ με ΦΠΑ 24% και β) στην εταιρεία «MY SERVICES ΑΕ» την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για το Παράρτημα Τρικάλων με συνολική τιμή προσφοράς 170.881,92 ευρώ με ΦΠΑ 24% και για το Παράρτημα Λάρισας Δομή Αμπελώννα με συνολική τιμή προσφοράς 170.762,88 ευρώ με ΦΠΑ 24%.

2.6 Στις 31.07.2023 κατατέθηκαν στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ οι προδικαστικές προσφυγές των εταιρειών «ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ ΒΑΣΙΛΙΚΗ Ε.Ε.» και «ΑΝΑΞ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ», κατά του Κέντρου, η εξέταση των οποίων ορίστηκε στις 10.10.2023.

2.7 Με την Α771/07.08.2023 απόφαση ασφαλιστικών μέτρων της Αρχής, ανεστάλη η πρόοδος της διαδικασίας έως την έκδοση της απόφασης επί των προδικαστικών προσφυγών.

2.8 Με το υπ' αριθ. Γ.Π. 2653 -01.09.2023 έγγραφό της προς την Αρχή η αναθέτουσα αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης, προκειμένου να προβεί στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 συνολικού προϋπολογισμού 81.000,00€ για τρεις μήνες. Επί του εν λόγω αιτήματος εκδόθηκε η υπ' αριθ. Δ107 ΕΑΔΗΣΥ/4.10.2023 σύμφωνη Γνώμη της Αρχής και ακολούθως, στις 19.10.2023, το Κέντρο συνήψε την υπ' αριθ. 55/2023 σύμβαση διάρκειας από 20.10.2023 έως 19.01.2024, συνολικού προϋπολογισμού 65.223,00€ χωρίς ΦΠΑ, με την προϋπόθεση ότι αυτή θα ελύετο αυτοδικαίως εάν ολοκληρωνόταν στο μεταξύ η διαδικασία του διαγωνισμού.

2.9 Στις 10.11.2023 και 13.11.2023 κατατέθηκαν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Λάρισας οι αιτήσεις ακύρωσης- αναστολής των εταιρειών ΑΝΑΞ Α.Ε. και ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ - ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ ΒΑΣΙΛΙΚΗ Ε.Ε που αφορούν στις προδικαστικές προσφυγές με αριθμούς ΓΑΚ 1168 & 1172/31/07/2023, οι οποίες απορρίφθηκαν σιωπηρά από την ΕΑΔΗΣΥ. Δικάσιμος των εν λόγω αιτήσεων ορίστηκε η 23.01.2024.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας, το οποίο αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και ως εκ τούτου αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας

σύμβασης παροχής υπηρεσιών υπό την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ειδικότερα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (CPV: 90910000-9 «Υπηρεσίες Καθαρισμού»).

Περαιτέρω, στο άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170) του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: «[...] γ) 221.000 EUR ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές [...]».

Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία αυτής για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, ανερχόμενη στο ποσό των 174.173,54€, πλέον ΦΠΑ, υπολείπεται του ως άνω ορίου. Δεδομένου, όμως, ότι κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο, σύμφωνα με τα υποβληθέντα στην Αρχή στοιχεία, η συνολική πραγματική αξία των συμβάσεων ιδίου τύπου της αναθέτουσας ανέρχεται σε ποσό που υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου.

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως νομική βάση του αιτήματός της τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), η εφαρμογή της οποίας έλκεται με τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: **α)** την ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού, **β)** την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και **γ)** την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος. Η συνδρομή των τριών αυτών προϋποθέσεων επιτρέπει την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ της Οδηγίας 2014/24 (ΣΕ 1987/2021 σκ. 12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ. Συν. Απ. 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ της 2.10.2008, Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας C-157/2006, σκ. 23 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία, ΣΕ 1987/2021, Ελ. Συν. VII Τμ. 733/2022, 1494/2022, 498, 1167, 1308, 1312/2021, VI Τμ. 1361/2020, 1542/2019, Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, Γνώμες της Αρχής Δ127/2018, Δ75, Δ84/2019 κ.α).

6. Εν προκειμένω, σχετικά με τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης ως άνω διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

6.1 Η αναθέτουσα αρχή αναφέρει ότι η ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαρισμού των παραρτημάτων της είναι κατεπείγουσα, καθώς η τρέχουσα σύμβαση λήγει στις 19.01.2024 και έκτοτε δεν υφίσταται δυνατότητα κάλυψης των οικείων υπηρεσιών με άλλον τρόπο. Προς επίρρωση των ανωτέρω, η αναθέτουσα αναφέρει στο αίτημά της ότι το ΚΚΠΠ Θεσσαλίας έχει ως

σκοπό την προστασία της παιδικής ηλικίας, της νεότητας, της τρίτης ηλικίας και παρέχει νοσηλεία, φροντίδα και εκπαίδευση σε άτομα με χρόνιες παθήσεις πνευματικές ή κινητικές. Στο πλαίσιο εξυπηρέτησης των ανωτέρω σκοπών, και δεδομένων των ιδιαίτερων συνθηκών που επικρατούν με την έξαρση της Covid-19 και της εποχικής γρίπης, οι υπηρεσίες παροχής καθαριότητας συναρτώνται άμεσα με την ασφαλή λειτουργία του Κέντρου, καθόσον στις κλειστές δομές του φιλοξενούνται δια βίου περίπου 300 περιθαλπόμενοι με σοβαρές αναπηρίες και χρόνια νοσήματα, η φροντίδα των οποίων απαιτεί κατάλληλες υγειονομικές συνθήκες διαβίωσης. Στο Κέντρο δεν υπηρετεί μόνιμο προσωπικό καθαριότητας, οι δε καθημερινές ανάγκες των περιθαλπομένων συνεπιφέρουν μεγάλο όγκο αντίστοιχων εργασιών, η έλλειψη των οποίων συνιστά υγειονομική απειλή τόσο για τους χρονίως πάσχοντες τροφίμους, όσο και για τους εργαζομένους, που ανέρχονται συνολικά σε 550 περίπου άτομα.

Υπό τις περιστάσεις αυτές, η ανάγκη ανάθεσης της αιτούμενης σύμβασης παρίσταται κατεπείγουσα, καθώς επίκειται σε σύντομο χρονικό διάστημα η λήξη της υφιστάμενης σύμβασης, η δε θεραπεία αυτής, στην οποία κατατείνει η σκοπούμενη σύμβαση, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης.

6.2 Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα προβάλλει την καθυστέρηση ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής που επήλθε, συνεπεία της άσκησης προδικαστικών προσφυγών ενώπιον της Αρχής καθώς και αιτήσεων αναστολής/ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου.

6.2.1 Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο εξέτασης της συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των εγκρίσεων, των δημοσιεύσεων ή της υποβολής προδικαστικών προσφυγών και αιτήσεων ακύρωσης/αναστολής από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη περίπτωση, συνδεόμενη αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη για απευθείας ανάθεση σύμβασης (πρβλ. ΣτΕ 1747/2011, 156/2022 ΔΕφ Πειρ (Ακυρ.), Τμ. VI Ελ. Συν. 91/2007 και 205/2007, Τμ. IV 160/2013, 182/2014, Γνώμες της Αρχής 1, 25, 30, 49, 73, 93/2014, 159, 160/2016, Δ61/2019, Δ12 ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ16ΕΑΔΗΣΥ/2022). Πλην, όμως, στη συγκεκριμένη περίπτωση είναι ερευνητέο αν η οφειλόμενη στα ως άνω γεγονότα καθυστέρηση επηρέασε συνεκδοχικά, καθ' υπέρβαση της απαιτούμενης προβλεψιμότητας, την ομαλή εξέλιξη και έγκαιρη ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας (βλ. ad hoc Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ4ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ5ΕΑΔΗΣΥ/2022 και Δ20ΕΑΔΗΣΥ/2022 Γνώμες της Αρχής). Εξυπακούεται δε ότι μια επιμελής αναθέτουσα αρχή οφείλει να εκκινεί εγκαίρως τις διαδικασίες σύναψης, όσο και την επιλογή των κατάλληλων εργαλείων και μέσων/διαδικασιών που παρέχονται από το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων προς επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου και συνάδουν με το ενωσιακό δίκαιο.

6.2.2 Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθ. Δ107 ΕΑΔΗΣΥ/2023 Γνώμη της Αρχής, η δικαστική εμπλοκή του διεξαχθέντος αρχικού διαγωνισμού που οδήγησε στην εκ νέου διενέργεια ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, η ολοκλήρωση της οποίας διεκόπη με την άσκηση προδικαστικών προσφυγών, συνεπέφερε μη αναμενόμενη καθυστέρηση στον προγραμματισμό της αναθέτουσας για την κάλυψη των μη επιδεχόμενων διακοπής υπηρεσιών παροχής καθαριότητας, η οποία, σε συνδυασμό με την επιτακτική ανάγκη διασφάλισης της δημόσιας υγείας, δημιούργησε πραγματική συνθήκη απροβλέπτου.

Σε κάθε περίπτωση, όμως, όταν η αναθέτουσα αρχή προσφεύγει για δεύτερη φορά στην εξαιρετική διαδικασία του 32 παρ. 2 περ. γ', δεν αρκεί η αναφορά στους λόγους που την οδήγησαν να προσφύγει την πρώτη φορά, αλλά πρέπει να βεβαιώνεται αιτιολογημένα ότι οι οικείες προϋποθέσεις συντρέχουν και για την εκ νέου προσφυγή της στην εν λόγω διαδικασία (ΣτΕ 1747/2011 σκ. 5, ΔΕΦ Πειρ 156/2022 (Ακυρωτικός Σχηματισμός) σκ. 12, Δ12ΕΑΔΗΣΥ/2022).

Εν προκειμένω, η αναθέτουσα επικαλείται ότι η μεγάλη διάρκεια της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής, ενόψει της σιωπηρής απόρριψης των ασκηθεισών προδικαστικών προσφυγών και της άσκησης κατά των σιωπηρών απορρίψεων αιτήσεων ακύρωσης-αναστολής, με αναγκαία συνέπεια την αναπομπή των υποθέσεων στην Αρχή και την ενδεχόμενη εκ νέου προσφυγή στο δικαστήριο, συνεπάγεται περαιτέρω καθυστέρηση στον προγραμματισμό της, η οποία εκτείνεται πέραν της γενομένης δεκτής με την προηγηθείσα Γνώμη της Αρχής και υπερβαίνει την απαιτούμενη προβλεψιμότητά της.

Ως εκ τούτου, εν προκειμένω, η απρόβλεπτη πρόσθετη καθυστέρηση στην εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, η οποία δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας, ανέτρεψε τον προγραμματισμό της, μολονότι είχε προβεί εγκαίρως στις απαιτούμενες ενέργειες για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών της.

6.3 Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, κρίνεται ότι το αιτούμενο χρονικό διάστημα των οκτώ (8) μηνών παρίσταται εύλογο, προκειμένου να ολοκληρωθεί η εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, καθώς οι αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής εκδικάζονται στις 23.01.2024. Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση του αναγκαίου μέτρου πρέπει να διασφαλίζεται με τη δέσμευση της αναθέτουσας, ότι στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση θα περιληφθεί ρητή επιφύλαξη περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την ίδια λύσης αυτής, εάν σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί η ως άνω ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (βλ. Δ19/2023, Δ43/2023)

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Κέντρου Κοινωνικής Πρόνοιας Περιφέρειας Θεσσαλίας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα Παραρτήματά του, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών, συνολικού προϋπολογισμού 174.173,54€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Ιανουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου