



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 59 ΕΑΔΗΣΥ/ 2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **13 Μαΐου 2024**, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι :** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Αδάμ Καραγλάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Το Μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσ/νίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δυνάμει του άρθ. 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια του e-ΕΦΚΑ αρμοδιότητας της Π.Υ.Σ.Υ. Κεντρικής Μακεδονίας, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 195.796,20 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

---

I. Με το αρ. πρωτ. 537497/11.04.2024 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3972/11.04.2024) η Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) Κεντρικής Μακεδονίας του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (στο εξής e-ΕΦΚΑ Κεντρικής Μακεδονίας) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση της σύμβασης του θέματος.

## II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα ακόλουθα:

1.1. Η Π.Υ.Σ.Υ Κεντρικής Μακεδονίας του e-ΕΦΚΑ καλύπτει τις ανάγκες καθαριότητας των κτηρίων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της (Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας) με ανοιχτές διαγωνιστικές διαδικασίες.

1.2. Προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες καθαριότητας για το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα από 1.4.2024 έως 31.3.2027, αιτήθηκε την έγκριση πίστωσης ποσού 1.261.800 ευρώ, πλέον ΦΠΑ, από το Δ.Σ. του e-ΕΦΚΑ. Κατόπιν της έγκρισης που χορηγήθηκε στις 23-3-2023 (ΑΔΑ:6ΨΝΔ46ΜΑΠΣ-6ΣΥ, ΑΔΑΜ:23REQ012393116), με την αρ: 265332/29-5-2023 (ΑΔΑΜ:23PROC012770385) διακήρυξη προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός (ΕΣΗΔΗΣ:194077) άνω των ορίων, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια που στεγάζονται Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Κεντρικής Μακεδονίας, για χρονικό διάστημα δύο ετών από την υπογραφή της σύμβασης και σε κάθε περίπτωση μετά τη λήξη των εν ισχύι –τότε- συμβάσεων (31/3/2024), με δικαίωμα προαίρεσης για παράταση των υπηρεσιών έως δώδεκα (12) επιπλέον μήνες, συνολικού ποσού 1.261.800 €, πλέον ΦΠΑ 24%. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Ο διαγωνισμός αυτός ματαιώθηκε με την υπ' αριθ.:36569/25-7-2023 Απόφαση της Προϊσταμένης της Π.Υ.Σ.Υ. Κεντρικής Μακεδονίας μετά από εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης (υπ'αριθμ. 1/25-7-2023 Πρακτικό), καθόσον κρίθηκε ότι η εκ παραδρομής χορηγηθείσα, στις 5-7-2023, πρόσβαση μέσω ΕΣΗΔΗΣ στο περιεχόμενο των προσφορών των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, η οποία σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διακήρυξη (όρος 3.3.1) έπρεπε να χορηγηθεί μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας από την Επιτροπή και συνακόλουθα την έκδοση και κοινοποίηση της σχετικής Απόφασης Κατακύρωσης κατά το άρθρ. 100 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, έπληττε το κύρος του διαγωνισμού. Κατ' ακολουθία, με την υπ' αριθ.: 408380/30-8-2023 (αρ.συστ. ΕΣΗΔΗΣ:217236 & ΑΔΑΜ:23PROC013323169) διακήρυξη προκηρύχθηκε με τους ίδιους ακριβώς όρους, την ίδια εκτιμώμενη αξία και για το ίδιο χρονικό διάστημα, επαναληπτικός ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων, με το ίδιο αντικείμενο. Η σύμβαση υποδιαιρέθηκε σε 7 τμήματα τα οποία αφορούν στους επιμέρους Νομούς που εμπίπτουν στο γεωγραφικό διαμέρισμα της Κεντρικής

Μακεδονίας (Ν. Θεσσαλονίκης, Ν. Ημαθίας, Ν. Πέλλας, Ν. Σερρών, Ν. Πιερίας, Ν. Κιλκίς, Ν. Χαλκιδικής). Σύμφωνα με τη διακήρυξη προσφορές υποβάλλονταν για ένα, περισσότερα ή όλα τα τμήματα. Ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 25<sup>η</sup>-9-2023.

1.3. Στον διαγωνισμό κατέθεσαν προσφορές οι παρακάτω οκτώ (8) οικονομικοί φορείς.

[.....]

1.4. Με την υπ' αριθμ. 665794/24.11.2023 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης της ΠΥΣΥ Κεντρικής Μακεδονίας του e-ΕΦΚΑ εγκρίθηκε το πρακτικό 1/22.11.2023 της Επιτροπής Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, με το οποίο η Επιτροπή εισηγήθηκε την αποδοχή όλων των προσφορών, την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων για τα 7 τμήματα του διαγωνισμού και την πρόσκλησή τους για την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης Με την υπ' αριθμ.779359/18-12-2023 του ίδιου ως άνω οργάνου εγκρίθηκε το πρακτικό 2/15.12.2023 της επιτροπής αξιολόγησης και κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός.

1.5. Κατά της ως άνω απόφασης ασκήθηκαν 3 προδικαστικές προσφυγές, μία στις 28/12/2023 και δύο στις 29/12/2023, από ισάριθμους οικονομικούς φορείς, καθώς και παρεμβάσεις. Επ' αυτών εκδόθηκαν οι υπ' αριθμ. 286, 287, 288/2024 αποφάσεις της ΕΑΔΗΣΥ, με τις οποίες έγιναν δεκτές οι προδικαστικές προσφυγές, απορρίφθηκαν οι παρεμβάσεις και ακυρώθηκε η προσβαλλομένη. Κατά των ως άνω αποφάσεων ασκήθηκαν τρεις (3) αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής, η συζήτηση των οποίων προσδιορίστηκε από το αρμόδιο δικαστήριο για τη δικάσιμο της 13<sup>ης</sup> .6.2024.

1.6. Εν τω μεταξύ οι τρέχουσες ανάγκες καθαριότητας εξυπηρετούνταν έως 30.3.2024 με τις συμβάσεις που συνήφθησαν δυνάμει της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας [131437/21-3-2022, ΑΔΑΜ:22ΣΥΜΝ010364282, 524800/9-11-2022 ΑΔΑΜ:22ΣΥΜΝ011575992, 154792/29-3-2023, ΑΔΑΜ:23ΣΥΜΝ012451868], η ισχύς των οποίων παρατάθηκε μέχρι την 31η Μαΐου 2024, δυνάμει του άρθ. 57 του ν. 5102/2024 (ΦΕΚ Α' 55/13.4.2024), σύμφωνα με το οποίο: *«Συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με αναδόχους που έχουν συνάψει οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Συντονισμού και Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), και μόνο για τις Υπηρεσίες, των οποίων οι διαγωνιστικές διαδικασίες για το έτος 2024 δεν έχουν ολοκληρωθεί, παρατείνονται, από τη λήξη τους, μέχρι την 31η.5.2024, οπότε και λύνονται αυτοδίκαια».*

1.7. Με βάση τα ως άνω δεδομένα ο e-ΕΦΚΑ Κεντρικής Μακεδονίας υπέβαλε το υπό εξέταση αίτημα.

### **III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

2. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπει ότι:

*“[...]2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»*

#### **IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ**

**3.** Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από την Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Κεντρικής Μακεδονίας, που είναι χωριστή επιχειρησιακή μονάδα του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), στην οποία έχουν μεταβιβαστεί και ασκούνται αρμοδιότητες, σύμφωνα με το Π.Δ. 8/2019 (ΦΕΚ 8/Α'), όπως ισχύει, την αριθ. 88/συν.7η/28-2-2020 απόφαση του Δ.Σ. του e-Ε.Φ.Κ.Α «Μεταβίβαση της άσκησης αρμοδιοτήτων του Διατάκτη και δευτερευόντων διατακτών του e-Ε.Φ.Κ.Α» και την αρ. 59679/12-03-2020 (ΦΕΚ 831/τ.Β'/12-03-2020) διαπιστωτική πράξη του Διοικητή του e – Ε.Φ.Κ.Α, όπως συμπληρώθηκε και ισχύει. Ο e-Ε.Φ.Κ.Α είναι ΝΠΔΔ, αποτελεί μη Κεντρική αναθέτουσα αρχή, ανήκει στη Γενική Κυβέρνηση και συστάθηκε με τους Ν. 4387/2016 (Α' 85) και Ν.4670/2020 (Α' 43), όπως ισχύουν.

Αντικείμενο του αιτήματος είναι η προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου ως άνω νόμου. Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα ( βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της

συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους προκρίνεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

**4.Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος, απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:**

α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής,

β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και

γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων, η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση επιτρέπεται μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η οικεία διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ' της Οδηγίας 2014/24 (ΣτΕ 1987/2021 σκ.12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. Τμ. VII 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογεί την ανάθεση εκείνων μόνο των υπηρεσιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι την κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. Ελ.Συν. 1494/2022 VII Τμ, ΣτΕ 1987/2021, Γνώμες της Αρχής Δ401 47/2022).

5. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η Π.Υ.Σ.Υ. του e-ΕΦΚΑ Κεντρικής Μακεδονίας, προκειμένου να καλύψει από 01.04.2024 και για τρία έτη (ήτοι μέχρι 31.03.2027) τις ανάγκες καθαριότητας των κτηρίων που υπάγονται στην αρμοδιότητά της, εξασφάλισε τις απαιτούμενες πιστώσεις και ακολούθως προκήρυξε τη διαγωνιστική διαδικασία στα τέλη Μαΐου 2023, ήτοι 10 μήνες πριν την αρχική συμβατική λήξη των υπό εκτέλεση υπηρεσιών. Ωστόσο, για το ενδεχόμενο παραβίασης του άρθ. 100 παρ. 2 του ν. 4412/2016 (βλ. παρ.1.2 της παρούσας), ο διαγωνισμός αυτός ματαιώθηκε και επαναπροκηρύχθηκε με τους ίδιους όρους στις 30.8.2023. Ακολούθως, η διαδικασία της αξιολόγησης και επιλογής του αναδόχου ολοκληρώθηκε με την έκδοση της απόφασης κατακύρωσης στις 18.12.2023, ήτοι σε σχετικά σύντομο χρονικό διάστημα, λαμβανομένου υπόψη και του μεγέθους του διαγωνισμού, καθώς και της συμμετοχής 8 οικονομικών φορέων με την υποβολή προσφορών. Ακολούθησε διοικητική εμπλοκή με την άσκηση προδικαστικών προσφυγών στην ΕΑΔΗΣΥ, η οποία έχει ήδη εξελιχθεί σε δικαστική, καθώς στις 16, 20 και 22 Φεβρουαρίου 2024, ασκήθηκαν συνολικά κατά των αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ τρεις (3) αιτήσεις ακύρωσης-αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, για τις οποίες ορίστηκε δικάσιμος στις 13 Ιουνίου 2024, ήτοι 4 μήνες μετά την κατάθεσή τους και συνεπώς η δικαστική εμπλοκή ευρίσκεται σε εξέλιξη.

Ενόψει αυτής της τροπής και δεδομένου ότι η διαγωνιστική διαδικασία δεν θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη λήξη της εκ του νόμου παράτασης των υπό εκτέλεση συμβάσεων (ήτοι μέχρι 31-5-2024), καθόσον αναμένεται η εκδίκαση των αιτήσεων ακύρωσης/αναστολής στις 13 Ιουνίου 2024, ανακύπτει επιτακτική ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιών καθαριότητας, για την αποτροπή των προβλημάτων που θα προκληθούν από τη διακοπή της παροχής υπηρεσιών καθαριότητας μετά τη λήξη των ανωτέρω συμβάσεων. Ειδικότερα, η ανάγκη τήρησης των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας, τόσο για την προστασία του προσωπικού, όσο και των συναλλασσομένων που προσέρχονται καθημερινά σε όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες της αναθέτουσας, προς διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, είναι επιτακτική, αναγόμενη στην προστασία της δημόσιας υγείας. Υπό τις παρούσες δε συνθήκες, συντρέχει πραγματική αδυναμία της αναθέτουσας να καλύψει με άλλον τρόπο την άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι, δεδομένης της δικαστικής εμπλοκής που ανέκυψε καθώς και του προσδιορισμού της δικασίμου σε ημερομηνία μακρύτερη της (ενδεικτικά) οριζόμενης στο άρθ. 372 παρ. 4 εδ. β' ν. 4412/2016, ο ισχυρισμός της αναθέτουσας ότι η διαγωνιστική διαδικασία δεν θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη λήξη των συμβάσεων παρίσταται βάσιμος. Η εικαζόμενη αυτή εξέλιξη θα έχει ως συνέπεια την αδυναμία αυτής να καλύψει τις ανάγκες καθαριότητας από 01.06.2024 και εφεξής. Οι προεκτεθείσες συνθήκες, οι οποίες δεν ανάγονται κατά κύριο λόγο στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας, επέφεραν πρόσθετη μη αναμενόμενη καθυστέρηση στη διαγωνιστική διαδικασία, από την οποία προέκυψε η προβαλλόμενη κατεπείγουσα ανάγκη άμεσης

κάλυψης των οικείων υπηρεσιών για τη διασφάλιση της τήρησης των μέτρων υγιεινής στους χώρους εργασίας, καθώς και υποδοχής των πολιτών.

Με τα δεδομένα αυτά, η ανάγκη εξασφάλισης αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που θέτουν άλλες τακτικές διαδικασίες πέραν της εξεταζόμενης.

Περαιτέρω, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η συγκεκριμένη διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται για την προσωρινή, άμεση κάλυψη των κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο (βλ. ad hoc Δ136/2023 και ενδεικτικά Δ127/2018, Δ75/2019, Δ84/2019, Δ 33/2021 Γνώμες της Αρχής)

Εν προκειμένω, ενόψει της εξέλιξης του διαγωνισμού και υπό την προϋπόθεση της συζήτησης των αιτήσεων ακύρωσης/αναστολής στην ήδη ορισθείσα ημερομηνία της 13<sup>ης</sup> Ιουνίου 2024, το αίτημα υποβάλλεται στο απολύτως απαραίτητο μέτρο των 6 μηνών, δεδομένου ότι το χρονικό αυτό διάστημα είναι προφανές ότι θα απαιτηθεί για την ολοκλήρωση της εκκρεμούς διαγωνιστικής διαδικασίας. Σε κάθε περίπτωση στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, πρέπει να περιληφθεί ρητός όρος ότι αυτή θα λυθεί αυτοδικαίως και αζημίως για την αναθέτουσα αρχή, σε περίπτωση που πριν τη συμβατική λήξη της αναδειχθεί οριστικός ανάδοχος από την εκκρεμή διαγωνιστική διαδικασία.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

**Την παροχή σύμφωνης Γνώμης**, περί προσφυγής της Π.Υ.Σ.Υ. Κεντρικής Μακεδονίας του e-ΕΦΚΑ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, δυνάμει του άρθρ. 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **195.796,20 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 13 Μαΐου 2024**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**