



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 60 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Μαΐου 2024, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Δημήτριος Χανής.

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Αδάμ Καραγλάνης,
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Το Μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού και Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) Θεσσαλίας του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση.

I. Με το αρ. πρωτ. 546361/12.04.2024 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4024/12.04.2024), όπως συμπληρώθηκε (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4878/10.05.2024) μετά από αίτημα της Αρχής (αριθ. πρωτ. εξερχ. 4860/09.05.2024), ο e-ΕΦΚΑ - Π.Υ.Σ.Υ. Θεσσαλίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθ. 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.590,43 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016).

II. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

1.1 Προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες καθαριότητας από 1.4.2024 έως 31.3.2027, η ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-ΕΦΚΑ, αιτήθηκε την έγκριση πίστωσης ποσού 453.643,60€, πλέον ΦΠΑ, για τη διενέργεια: α) ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 4412/2016, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ Λάρισας, Βόλου, Καρδίτσας και Τρικάλων και β) της διαδικασίας του άρθρου 118 του παραπάνω νόμου, κατ' εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 αυτού, για τα κτήρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του στη Σκιάθο και στη Σκόπελο.

Με την αρ. 192/Συν.17/27.04.2023 (ΑΔΑ:ΨΜΧ646ΜΑΠΣ-47Ρ & ΑΔΑΜ: 23REQ012857497) Απόφαση του Δ.Σ. του e-Ε.Φ.Κ.Α, εγκρίθηκε το εν λόγω αίτημα και με την αρ. πρωτ.: 56896/09.06.2023 (ΑΔΑ:697146ΜΤΛΚ-ΥΓΥ) Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, εγκρίθηκε η ανάληψη πολυετούς υποχρέωσης.

Ακολούθως, με την αρ. πρωτ. 349640/14.07.2023 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 23PROC013087902), προκηρύχθηκε ανοικτός, ηλεκτρονικός Διαγωνισμός άνω των ορίων (ΕΣΗΔΗΣ: 143718), για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ στη Λάρισα (Τμήμα 1), στην Καρδίτσα (Τμήμα 2), στον Βόλο (Τμήμα 3) και στα Τρίκαλα (Τμήμα 4), για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων και με μονομερές δικαίωμα του φορέα για παράταση των υπηρεσιών μέχρι δώδεκα (12) επιπλέον μήνες με τους ίδιους όρους, συνολικής εκτιμώμενης δαπάνης 425.307,60€, πλέον ΦΠΑ 24% ή 527.381,42 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 25^η.08.2023 ημέρα Παρασκευή και αποσφράγισης η 30^η.08.2023.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, η σύμβαση υποδιαιρείτο σε 5 τμήματα. Προσφορές υποβάλλονταν για ένα, για περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. Το τελευταίο τμήμα (5^ο) αφορά στα κτήρια των νησιών Σκιάθου και Σκοπέλου, τα οποία ανατέθηκαν κατ' εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016, με τη διαδικασία του άρθρου 118 του ίδιου νόμου, κατόπιν πρόσκλησης προς κάθε ενδιαφερόμενο, με συνολικό προϋπολογισμό παρέκκλισης 28.336,00€, πλέον ΦΠΑ ή 35.136,64€ με ΦΠΑ. Ήδη, υπογράφηκε η αρ. 398511/ 22.08.2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMV013324314) σύμβαση.

1.3. Η Προκήρυξη εστάλη με ηλεκτρονικά μέσα προς δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις 11.07.2023 και στις 14.07.2023 δημοσιεύτηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας, συνοδευόμενη από το αναλυτικό τεύχος διακήρυξης.

1.4. Στο πλαίσιο της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας, για τα τμήματα 1-4 υπέβαλαν προσφορές εννέα (9) οικονομικοί φορείς. Με την αριθ. 593278/10.11.2023 (ΑΔΑ: 6Θ5446ΜΑΠΣ-3ΕΓ) απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου του Προϊστάμενου της Γενικής Διεύθυνσης της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού & Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Θεσσαλίας, αποφασίστηκε: α) η έγκριση των υπ' αριθμ. 1/Συνεδρίαση 30.08.2023, 2/Συνεδρίαση 07.09.2023, 3/Συνεδρίαση 12.10.2023 (αρ. πρωτ. διαβίβασης 578230/08.11.2023) Πρακτικών της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-ΕΦΚΑ που αφορούν την ηλεκτρονική αποσφράγιση και τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών, β) η αποδοχή των προσφορών που υποβλήθηκαν, γ) η ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων, μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών και δ) η κλήση των μειοδοτριών εταιρειών, που αναδείχθηκαν ως προσωρινοί ανάδοχοι, να προσκομίσουν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Με την αρ. 776120/15.12.2023 (ΑΔΑ: Ρ46ΠΜΑΠΣ-ΖΗΞ) όμοια απόφαση, αποφασίστηκε η έγκριση του αρ. 4/Συνεδρία 07.12.2023 (αρ. πρωτ. 773397/15.12.2023) Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης και η κατακύρωση και των τεσσάρων τμημάτων του διαγωνισμού.

1.5. Κατά της τελευταίας ως άνω απόφασης, η οποία ενσωματώνει και την αρ. 593278/10.11.2023 προγενέστερη απόφαση, βάσει του αρ. 100 του ν. 4412/2016, κατατέθηκαν ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, στις 29.12.2023, δύο (2) προδικαστικές προσφυγές από ισάριθμους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οικονομικούς φορείς. Επί της πρώτης, εκδόθηκε η αρ. 375/2024 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, με την οποία απορρίφθηκε η προσφυγή και έγιναν δεκτές οι παρεμβάσεις, ενώ επί της δεύτερης, εκδόθηκε η αρ. 379/2024 απόφαση, με την οποία έγινε δεκτή η προσφυγή, απορρίφθηκαν οι παρεμβάσεις και αναπέμφθηκε η υπόθεση στην αναθέτουσα αρχή. Στη συνέχεια, κατατέθηκαν δύο (2) αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής εκτέλεσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Λάρισας, από τις οποίες η μεν πρώτη συζητήθηκε στη δικάσιμο της 24^{ης}.04.2024 και αναμένεται η έκδοση απόφασης, ενώ η δεύτερη αναβλήθηκε για τη δικάσιμο της 28^{ης}.5.2024.

1.6. Οι αιτούμενες με την παρούσα υπηρεσίες καθαριότητας εξυπηρετούνταν, έως 30.3.2024, με συμβάσεις που συνήφθησαν δυνάμει της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας [βλ. συμβάσεις με αρ.: 99061/28.02.2023 ΑΔΑΜ:23SYMV012236994, όπως τροποποιήθηκε με τις αρ. 155345/29.03.2023 ΑΔΑΜ:23SYMV012393913 και 811585/22.12.2023 ΑΔΑΜ:24SYMV014587301 συμβάσεις, καθώς και την αρ. 99101/28.02.2023 ΑΔΑΜ:23SYMV012236664 σύμβαση, όπως τροποποιήθηκε με την αρ. 811682/22.12.2023 ΑΔΑΜ:24SYMV014587812 σύμβαση). Η ισχύς των παραπάνω συμβάσεων παρατάθηκε μέχρι την 31η Μαΐου 2024, βάσει του άρθρου 57 του ν. 5102/2024 (ΦΕΚ Α' 55/13.4.2024), σύμφωνα με το οποίο «*Συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με αναδόχους που έχουν συνάψει οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Συντονισμού και Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), και μόνο για τις Υπηρεσίες, των οποίων οι διαγωνιστικές*

διαδικασίες για το έτος 2024 δεν έχουν ολοκληρωθεί, παρατείνονται, από τη λήξη τους, μέχρι την 31η.5.2024, οπότε και λύονται αυτοδίκαια».

II. Νομικό Πλαίσιο

2. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

3. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από την Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Θεσσαλίας, που αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του αρ. 2 παρ.1 περ. 1 α' και συγκεκριμένα χωριστή επιχειρησιακή μονάδα του e-ΕΦΚΑ, κατά το άρθρο 6 παρ. 2 εδαφ. β' του ν. 4412/2016 και την κοινή υπουργική απόφαση με αρ. 75555/289/6.7.2017 (Β' 2336), ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών. Ειδικότερα, στην ΠΥΣΥ Θεσσαλίας έχουν μεταβιβαστεί αρμοδιότητες από το ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (e- Ε.Φ.Κ.Α.)», που ανήκει στη Γενική Κυβέρνηση, αποτελεί μη Κεντρική αναθέτουσα αρχή και συστάθηκε με τον ν. 4387/2016 (Α' 85), όπως ισχύει [ως προς τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων και τον ορισμό της ως ανεξάρτητης επιχειρησιακής μονάδας, βλ. π.δ. 8/2019 (Α' 8), την αριθ. 88/συν.7η/28.2.2020 απόφαση του Δ.Σ. του e- Ε.Φ.Κ.Α και την αρ. 59679/12.03.2020 (Β' 831) διαπιστωτική πράξη του Διοικητή του e – ΕΦΚΑ, όπως ισχύουν). Περαιτέρω, αντικείμενο του αιτήματος είναι η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (CPV 90919200-4), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου ως άνω νόμου.

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες, στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου

1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C-601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Η σχετική δε απόφαση της αναθέτουσας αρχής, πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

5. Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος - κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση, μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ' της Οδηγίας 2014/24 (ΣΕ 1987/2021 σκ.12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (βλ. μεταξύ άλλων Ελ.Συν. Απόφαση 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΣΕ 1987/2021 κ.α).

Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο εξέτασης της συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των εγκρίσεων, των δημοσιεύσεων ή της υποβολής προδικαστικών προσφυγών και αιτήσεων ακύρωσης/αναστολής από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη περίπτωση συνδεόμενη αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη για απευθείας ανάθεση σύμβασης. Πλην, όμως, στη συγκεκριμένη περίπτωση είναι ερευνητέο αν η οφειλόμενη στα ως άνω γεγονότα καθυστέρηση επηρέασε συνεκδοχικά, καθ' υπέρβαση της απαιτούμενης προβλεψιμότητας, την ομαλή εξέλιξη και έγκαιρη ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας (βλ. αποφάσεις με αρ. Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ4ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ5ΕΑΔΗΣΥ/2022 και Δ20ΕΑΔΗΣΥ/2022 Γνώμες της Αρχής).

6. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

Παρά το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή εκκίνησε τις απαιτούμενες ενέργειες για τη νόμιμη δημοπράτηση των αιτούμενων υπηρεσιών, σχεδόν ένα έτος νωρίτερα από τη λήξη της τότε τρέχουσας

σχετικής σύμβασης, η δε διαδικασία της αξιολόγησης των υποβληθεισών προσφορών, όπως επίσης και οι σχετικές εγκρίσεις των οικείων πρακτικών, ολοκληρώθηκαν σε σύντομο χρονικό διάστημα, λαμβανομένων υπόψη τόσο του αριθμού των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, όσο και των διαφορετικών τμημάτων του διαγωνισμού και του πλήθους των επιμέρους υποτμημάτων αυτών (βλ. κατ' αναλογία Απόφαση Τ1/23 σκ. 74), εξακολουθεί να εκκρεμεί η έκδοση απόφασης από το αρμόδιο Διοικητικό Εφετείο, για τη μία από τις δύο ασκηθείσες αιτήσεις ακύρωσης/αναστολής, που συζητήθηκε κατά τη δικάσιμο της 24.04.2024, ενώ η δεύτερη πρόκειται να συζητηθεί στις 28.05.2024 (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.5). Οι διαδικαστικές απαιτήσεις του διαγωνισμού, καθώς και η μακρά διάρκεια της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής, είχαν ως αποτέλεσμα την περαιτέρω καθυστέρηση της τρέχουσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας. Σχετικά δε με την προϋπόθεση ύπαρξης κατεπείγοντος, είναι προφανές ότι η διαγωνιστική διαδικασία δεν θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τη λήξη των τρεχουσών συμβάσεων καθαριότητας (31.05.2024), με αποτέλεσμα την αδυναμία της αναθέτουσας αρχής, η οποία, πέραν των εργαζομένων της, υποδέχεται καθημερινά μεγάλο αριθμό συναλλασσομένων, να καλύψει τις οικείες ανάγκες της από 01.06.2024 και εφεξής. Επομένως, οι ως άνω περιστάσεις δημιουργούν συνθήκες κατεπείγοντος που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που θέτουν άλλες διαδικασίες, πλην της εξεταζόμενης (βλ. κατ' αναλογία Απόφαση Τ1/23 σκ. 82). Η ανακύψασα κατάσταση κατεπείγοντος συνδέεται αιτιωδώς με την καθ' υπέρβαση της απαιτούμενης προβλεψιμότητας διάρκεια ολοκλήρωσης της ανοικτής διαδικασίας και την αδυναμία της αναθέτουσας αρχής να εξυπηρετήσει την απρόσκοπτη ανάγκη για καθαριότητα των χώρων των κτηριακών εγκαταστάσεων της (βλ. Δ17 και Δ8 ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ04/ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ05ΕΑΔΗΣΥ/2022 Γνώμες της Αρχής Ελ.Συν. Τμήμα 35/2008, ΝΣΚ ΓΝΔ 17/2010, καθώς και Δ62/2018, Δ98/2020 και Δ33/2021 Γνώμες της Αρχής).

Όσον αφορά την προϋπόθεση του αναγκαίου μέτρου, το υποβληθέν αίτημα αφορά σε σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας χρονικής διάρκειας έως έξι (6) μηνών. Με βάση την εξελικτική πορεία του διαγωνισμού και δοθέντος ότι αναμένεται όχι μόνο η έκδοση απόφασης από το αρμόδιο Δικαστήριο, αλλά και η συζήτηση της 2^{ης} προσφυγής, το αίτημα υποβάλλεται στην έκταση του αναγκαίου μέτρου, ενώ τόσο στο αίτημα, όσο και στο Σχέδιο προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, περιλαμβάνεται όρος, σύμφωνα με τον οποίο *«Με την υπογραφή νέας σύμβασης, κατόπιν ολοκλήρωσης της εν εξελίξει διαγωνιστικής διαδικασίας, η σύμβαση διακόπτεται αυτοδικαίως και αζημίως»*, προφανώς για την αναθέτουσα αρχή. Επομένως, η σκοπούμενη σύμβαση θα καλύψει περιορισμένη ανάγκη έως την ολοκλήρωση της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας, οπότε θα παύσει πλέον αυτοδικαίως η ισχύς της.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης - Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (Π.Υ.Σ.Υ.) Θεσσαλίας, στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια που στεγάζονται Υπηρεσίες της, προϋπολογισθείσας δαπάνης εβδομήντα χιλιάδων πεντακοσίων ενενήντα ευρώ και σαράντα τριών

λεπτών (70.590,43€), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, χρονικής διάρκειας έως έξι (6) μηνών, υπό τον όρο ότι η σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση θα λυθεί αυτοδικαίως και αζημίως για την αναθέτουσα αρχή εφόσον αναδειχθεί ανάδοχος από την τρέχουσα διαγωνιστική διαδικασία σε προγενέστερο χρόνο.

Αθήνα, 13 Μαΐου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου