



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 62 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 15/05/2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 13:00 μ.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και Αρχή ή ΕΑΔΗΣΥ) σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
**Σύμβουλοι:** Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ευαγγελία Κουτούπα

**Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού  
Εισηγήτρια: Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Οργανισμού Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων (ΟΔΑΠ) στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης ενός (1) τμήματος (Η-Κοσμήματα) συνολικού προϋπολογισμού 181.600,00€ προ ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού με αντικείμενο την "Προμήθεια Κοσμημάτων και Πιστών Αντιγράφων Νομισμάτων για τις ανάγκες των πωλητηρίων του ΟΔΑΠ", συνολικού προϋπολογισμού 3.145.200,00€ προ ΦΠΑ.

Με το αρ. πρωτ. 7285/4.4.24 αίτημα (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3666/4.4.24), όπως συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4175/18.4.24 έγγραφο, ο ΟΔΑΠ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του

ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

1. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

**1.1.** Δυνάμει της αρ. πρωτ. 180225 ΕΞ 2022/08.12.2022 Απόφασης Ένταξης του Έργου «SUB.3. Προμήθεια καλλιτεχνικών και πολιτιστικών ειδών, πιστών αντιγράφων, αναμνηστικών και σύγχρονων αντικειμένων που αντλούν έμπνευση από την πολιτιστική κληρονομιά και ανάπτυξη υπηρεσιών επικοινωνίας με συμμετοχή σε εκθέσεις» (κωδικός ΟΠΣ ΤΑ 5158857) στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με την αρ. πρωτ. 24098/01.12.2023 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:23PROC013878350), προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, για την “Προμήθεια Κοσμημάτων και Πιστών Αντιγράφων Νομισμάτων για τις ανάγκες των πωλητηρίων του ΟΔΑΠ”, συνολικού προϋπολογισμού 3.145.200,00€ προ ΦΠΑ.

**1.2.** Ειδικότερα, στο άρθρο 1.3 “**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης**” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

*“ [...] Οι πωλήσεις των ειδών από τα πωλητήρια του ΟΔΑΠ, αποτελούν πηγή εσόδων με δυναμική σημαντικής αύξησης, η οποία μπορεί να συνεισφέρει αποφασιστικά στην προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς καθώς και στη μεσοπρόθεσμη αύξηση των εσόδων του Οργανισμού. Σε αυτό το πλαίσιο, κρίνεται απαραίτητη η προμήθεια κοσμημάτων εμπνευσμένων από την ελληνική πολιτιστική κληρονομιά για την προβολή και την προώθηση των πωλήσεων του ΟΔΑΠ.*

*Τα ως άνω είδη θα παραχθούν κατ’ εντολή του ΟΔΑΠ από τον Ανάδοχο που κατά την υλοποίηση της σύμβασης δεσμεύεται ότι θα διαθέτει ή θα διασφαλίσει νόμιμη άδεια εκμετάλλευσής τους από κάθε εμπλεκόμενο στην διαδικασία παραγωγής τους και εν γένει ο Ανάδοχος θα τα εγγυάται ελεύθερα από κάθε βάρος ή δικαίωμα τρίτου[...].*

*Η προμήθεια κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : Κωδικός CPV 18510000-7 Κοσμήματα και συναφή είδη.*

### **Η υπό ανάθεση σύμβαση υποδιαιρείται στα ακόλουθα Τμήματα:**

- Τμήμα Α «Κοσμήματα»: 293.300,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 363.692,00 €)
- Τμήμα Β «Κοσμήματα»: 401.600,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 497.984,00 €)
- Τμήμα Γ «Κοσμήματα»: 487.800,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 604.872,00 €)
- Τμήμα Δ «Κοσμήματα»: 471.000,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 584.040,00 €).
- Τμήμα Ε «Κοσμήματα»: 404.400,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 501.456,00 €).
- Τμήμα ΣΤ «Κοσμήματα»: 346.500,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 429.660,00 €).
- Τμήμα Ζ «Κοσμήματα»: 183.800,00 € μη συμπεριλαμβανόμενου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώ-

μενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 227.912,00 €).

- Τμήμα Η «Κοσμήματα»: 181.600,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 225.184,00 €).
- Τμήμα Θ «Νομίσματα»: 60.050,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 74.462,00 €).
- Τμήμα Ι «Νομίσματα»: 88.550,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 109.802,00 €).
- Τμήμα Κ «Νομίσματα»: 185.750,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 230.330,00 €).

Η **συνολική** εκτιμώμενη αξία της σύμβασης αναλύεται ως εξής: **3.145.200,00 €** μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, προϋπολογισμός με ΦΠΑ: 3.900.048,00 €, - ΦΠΑ 24%: 754.848,00 €.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε **18 μήνες** και δύναται να παραταθεί σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρ. 6.1.1. της παρούσας.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με **το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, μόνο βάσει τιμής**, στην οποία Ανάδοχος θα αναδειχθεί εκείνος που θα υποβάλλει τη χαμηλότερη τιμή για το σύνολο της ποσότητας.

Η παρούσα σύμβαση χρηματοδοτείται από Πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Ενάρθρος Έργου 22022ΤΑ01400050). Το έργο υλοποιείται στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή – Next Generation EU.

**1.3** Ως προς τα “**Κριτήρια Επιλογής**” προβλέπονται τα εξής:

#### **“2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας**

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά μητρώα ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο Επιμελητήριο (Βιοτεχνικό ή Εικαστικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό), εφόσον, κατά την κείμενη νομοθεσία, απαιτείται η εγγραφή τους για την υπό ανάθεση προμήθεια.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής

δραστηριότητας θα πρέπει να καλύπτεται από όλα τα μέλη της ένωσης.

➤ **Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς πρέπει να διαθέτουν κατάλληλα τεκμηριωμένη και αποδεδειγμένη επαγγελματική ικανότητα και εμπειρία στην υλοποίηση του αντικειμένου της παρούσας. Ειδικότερα, οι υποψήφιοι απαιτείται:

α) Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης και ανεξαρτήτως του αριθμού Τμημάτων για τα οποία υποβάλλεται προσφορά,

- αναφορικά με τα Τμήματα Α έως Η, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να έχουν προβεί εντός των τελευταίων πέντε (5) ετών πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των Προσφορών, σε εμπρόθεσμη και προσήκουσα ολοκλήρωση τουλάχιστον μίας (1) σύμβασης παραγωγής και προμήθειας κοσμημάτων προϋπολογισμού ίσου τουλάχιστον με το 20% της εκτιμώμενης αξίας του Τμήματος για το οποίο υποβάλλεται προσφορά.

- αναφορικά με τα Τμήματα Θ έως Λ, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να έχουν προβεί εντός των τελευταίων πέντε (5) ετών πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των Προσφορών σε εμπρόθεσμη και προσήκουσα ολοκλήρωση τουλάχιστον μίας (1) σύμβασης παραγωγής και προμήθειας πιστών αντιγράφων νομισμάτων με τη χρήση ατσάλινης μήτρας και τη μέθοδο «πιστού» αντιγράφου.

Για την απόδειξη της Τεχνικής Ικανότητας των Υποψηφίων σε περίπτωση συμμετοχής σε μέρος της σύμβασης προμήθειας, λαμβάνεται υπόψη (επί ποινή αποκλεισμού) ο Π/Υ που προκύπτει βάσει του ποσοστού συμμετοχής του υποψηφίου της Σύμβασης και όχι το σύνολο της Συμβατικής Αξίας.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις αρκεί να πληρούνται στο πρόσωπο ενός εκ των μελών της ένωσης.”

**1.4** Σχετικά με τα αποδεικτικά μέσα αναφορικά με την τεχνική ικανότητα, η διακήρυξη όριζε τα ακόλουθα:

“**B.5.** Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: **α)** συμπληρωμένο τον παρακάτω πίνακα με τα κυριότερα έργα που εκτέλεσε ή στα οποία συμμετείχε ως μέλος ένωσης και καλύπτουν τα κριτήρια της παρούσας διακήρυξης: [...] συνοδευόμενο από τα Στοιχεία Τεκμηρίωσης:

- Εάν ο αποδέκτης των προμηθειών είναι Δημόσιος Φορέας/Δημόσια Αρχή, ως στοιχείο τεκμηρίωσης υποβάλλονται συμβάσεις και πιστοποιητικά ορθής εκτέλεσης αυτών που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την αρμόδια αρχή, στα οποία περιγράφεται η προμήθεια και θα αναφέρεται ο χρόνος παράδοσης της και θα βεβαιώνεται ότι αυτή εκτελέστηκε εντός των εγκεκριμένων χρονοδιαγραμμάτων.

- Εάν ο αποδέκτης των προμηθειών είναι Ιδιωτικός Φορέας, ως στοιχείο τεκμηρίωσης υποβάλλεται αντίστοιχη δήλωση του αποδέκτη. Εφόσον δεν είναι δυνατή η προσκόμιση των

παραπάνω, προσκομίζεται υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα, στην οποία θα αναφέρεται ο λόγος για τον οποίο δεν κατέστη εφικτή η προσκόμιση των παραπάνω δικαιολογητικών και η οποία θα συνοδεύεται από αντίγραφο του τιμολογίου και, εφόσον υφίσταται, της σχετικής σύμβασης.

**β)** πιστοποιητικό εγγραφής σε ισχύ στο Εθνικό Μητρώο Παραγωγών (Ε.Μ.ΠΑ.) και αριθμό μητρώου παραγωγού”.

**1.5** Στο άρθρο **4.3.** της διακήρυξης, με τίτλο «**Όροι εκτέλεσης της σύμβασης**», ορίζονται τα εξής (σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 130 παρ. 1 περ. β' του ν. 4412/2016): “... 2. Με δεδομένο πως η εν θέματι σύμβαση προμηθειών προϊόντων εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4819/2021, ο ανάδοχος υποχρεούται κατά την υπογραφή της σύμβασης και καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης να τηρεί τις υποχρεώσεις των άρθρων 11, 14, 77, 84 και 87 του ν.4819/2021, κατά περίπτωση. Η τήρηση των υποχρεώσεων ελέγχεται από την Αναθέτουσα Αρχή μέσω του αρχείου δημοσιοποίησης εγγεγραμμένων παραγωγών στο Εθνικό Μητρώο Παραγωγών (ΕΜΠΑ) που τηρείται στην ηλεκτρονική σελίδα του Ε.Ο.ΑΝ. εντός της προθεσμίας της παραγράφου 4 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016 και αποτελεί προϋπόθεση για την υπογραφή του συμφωνητικού, στο οποίο γίνεται υποχρεωτικά μνεία του αριθμού ΕΜΠΑ του υπόχρεου παραγωγού. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων της παρούσας παραγράφου έχει τις συνέπειες της παραγράφου 7 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016”.

**1.6** Στο άρθρο **6.3.** της διακήρυξης, με τίτλο “**Αναπροσαρμογής τιμής**”, αναφέρονται τα εξής: “Δεδομένου ότι η διάρκεια της σύμβασης είναι μεγαλύτερη των δώδεκα (12) μηνών, προβλέπεται όρος περί αναπροσαρμογής της τιμής, υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132, περί τροποποίησης συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους.

Σε περίπτωση εκπρόθεσμης παράδοσης, με υπαιτιότητα του αναδόχου, ο χρόνος παράτασης δεν λαμβάνεται υπόψη για την αναπροσαρμογή. Προκαταβολή που χορηγήθηκε αφαιρείται από την προς αναπροσαρμογή συμβατική αξία.

**1.7** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους αυτής, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 27.11.23 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε την 1<sup>η</sup>.12.23. Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ την 1<sup>η</sup>.12.23, όπου και έλαβε ΑΔΑΜ:23PROC013878350 και αριθμό συστήματος 276276 αντίστοιχα, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του φορέα.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 1<sup>η</sup>/12/23 και ώρα 06:04, καταληκτική ημερομηνία η 11<sup>η</sup>/01/2024 και ώρα 3:00 μ.μ και ημερομηνία αποσφράγισης η 18<sup>η</sup>/01/2024 και ώρα 10:00.

**2.1** Την 18<sup>η</sup>.01.2024 η επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Στον εν λόγω διαγωνισμό υπέβαλαν προσφορές πέντε οικονομικοί φορείς και συγκεκριμένα: α) Β ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ για τα τμήματα Α, Ζ και Η. β) [.....] για τα τμήματα Α, Β και Ζ. γ) [.....] για τα τμήματα Β, Γ, Δ, Ε και ΣΤ. δ) ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΝΝΟΥΖΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ για τα τμήματα Θ, Ι, Κ και Λ. ε) ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΡΑΛΗΣ ΣΙΑ Ε Ε για τα τμήματα Θ, Ι, Κ και Λ.

**2.2** Σύμφωνα με το Πρακτικό Νο 4/22-2-2024 η επιτροπή διαπίστωσε ότι : “[...] Η εταιρία Β. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ έχει καταθέσει οικονομική προσφορά για τα τμήματα Α, Ζ και Η και έχει υποβάλει ορθά την οικονομική προσφορά για τα εν λόγω τμήματα στο φυσικό φάκελο που απέστειλε στην Υπηρεσία μας εμπρόθεσμα, με αριθμ. πρωτ. φακέλου 732/12-01-2024. Ωστόσο στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ ο εν λόγω υποψήφιος έχει λανθασμένα ανεβάσει οικονομική προσφορά για τα τμήματα Β,Γ,Δ,Ε & ΣΤ (και όχι για τα τμήματα Α, Ζ και Η που θα ήταν το ορθό) με τα στοιχεία της άλλης εταιρίας με τίτλο [.....].”

Ακολούθως, η επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα «Β. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ» και εισηγήθηκε την κήρυξη των κατωτέρω οικονομικών φορέων ως προσωρινών αναδόχων για τα κάτωθι τμήματα του διαγωνισμού: α) για τα Τμήματα Α, Ζ, τον οικονομικό φορέα [.....] β) για τα Τμήματα Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ, τον οικονομικό φορέα [.....] γ) για τα Τμήματα Θ, Ι, Κ, την εταιρεία ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΝΝΟΥΖΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ και δ) για το Τμήμα Λ, την εταιρεία ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΡΑΛΗΣ ΣΙΑ Ε Ε. Για το Τμήμα Η γνωμοδότησε ότι δεν υπάρχει ανάδοχος.

Ειδικότερα, για το αιτούμενο τμήμα Η, η εταιρεία Γιαννακάκης ΜΟΝ ΙΚΕ κατέθεσε μεν προσφορά συστημικά στο ΕΣΗΔΗΣ (δικαιολογητικά συμμετοχής - ΕΕΕΣ, πίνακα συμμόρφωσης, τεχνική προσφορά εγγυητική επιστολή συμμετοχής), όμως δεν υπέβαλε ορθώς και προσηκόντως την οικονομική της προσφορά, καθόσον κατέθεσε την οικονομική της προσφορά για το υπό εξέταση τμήμα Η' σε έντυπη μορφή (όχι συστημικά), αλλά στο ΕΣΗΔΗΣ υπέβαλε οικονομική προσφορά για άλλα τμήματα του διαγωνισμού (Β, Γ, Δ, Ε & ΣΤ), όχι όμως και για το Η, όπως όφειλε προκειμένου να θεωρηθεί ολοκληρωμένη η υποβολή της προσφοράς της για το εν λόγω τμήμα. Με την από 29/02/2024 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΔΑΠ, εγκρίθηκε η ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για το Τμήμα Η, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην παρ. 1α του άρ. 106 του ν. 4412/16 και αποφασίστηκε η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου.

**2.3** Εν συνεχεία, η επιτροπή μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών που υπέβαλαν οι προσωρινοί ανάδοχοι, σύμφωνα με το Πρακτικό Νο 5/01-04-2024, διαπίστωσε ότι: Ο προσωρινός ανάδοχος για το Τμήμα Λ' «Κωνσταντίνος Καραλής ΣΙΑ ΕΕ» δεν κατέθεσε τα προβλεπόμενα από την οικεία διακήρυξη δικαιολογητικά και ως εκ τούτου εισηγήθηκε να κηρυχθεί έκπτωτος και να κατακυρωθεί το Τμήμα Λ' στην εταιρεία «Ιωάννης Γεννούζης και ΣΙΑ ΟΕ».

**2.4** Με την από 10/04/24 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΔΑΠ εγκρίθηκε το ανωτέρω Πρακτικό και κατακυρώθηκαν τα τμήματα του διαγωνισμού ως ακολούθως: Α) Τμήματα Α, Ζ στον οικονομικό φορέα [.....] Β) Τμήματα Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ στον οικονομικό φορέα [.....]. Γ) Τμήματα Θ, Ι, Κ και Λ στην εταιρεία ΙΩΑΝΝΗΣ ΓΕΝΝΟΥΖΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ.

**3.** Με το αριθ. πρωτ. 7285/4.4.24 έγγραφο του ΟΔΑΠ βεβαιώνεται ότι δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή για τον συγκεκριμένο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**4.Α.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η

διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της [...]

### III. Νομική Εκτίμηση

**5.** Το υπό εξέταση αίτημα του ΟΔΑΠ, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ίδιου νόμου.

**6.** Το υπό κρίση αίτημα στηρίζεται στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για το τμήμα Η, ως προς το οποίο απορρίφθηκε η μοναδική υποβληθείσα προσφορά.

**7.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη ή δεν υπήρξε κανείς υποψήφιος και β) κατά την προσφυγή στην οικεία διαδικασία να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Δεδομένου, συνεπώς, ότι η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

Επισημαίνεται, ότι μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής, ως εκ τούτου, δεν μπορούν προδήλως, χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς, να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες για τις οποίες προορίζονται (βλ. ενδεικτικά Δ2ΕΑΔΗΣΥ/2023).

**8.** Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η ως άνω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες.

Περαιτέρω, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, ο οποίος περιελάμβανε συνολικά 11 τμήματα, η μοναδική υποβληθείσα προσφορά για το αιτούμενο τμήμα Η- Κοσμήματα κρίθηκε μη αποδεκτή και απορρίφθηκε, καθόσον ο οικονομικός φορέας δεν υπέβαλε την οικονομική προσφορά του συστηματικά στο ΕΣΗΔΗΣ για το οικείο τμήμα, όπως όφειλε σύμφωνα με τη διακήρυξη, προκειμένου να θεωρηθεί ολοκληρωμένη και προσηκόντως υποβληθείσα.

Ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το τμήμα αυτό. Η ανωτέρω απορριφθείσα προσφορά εμπίπτει στο εννοιολογικό περιεχόμενο της ως άνω διάταξης. Επιπλέον, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής του Οργανισμού Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων (ΟΔΑΠ) στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης ενός (1) τμήματος (Η - Κοσμήματα), συνολικού προϋπολογισμού 181.600,00€ προ ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, με αντικείμενο την "Προμήθεια Κοσμημάτων και Πιστών Αντιγράφων Νομισμάτων για τις ανάγκες των πωλητηρίων του ΟΔΑΠ", λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 15 Μαΐου 2024**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**