



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 74 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 12 Ιουνίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου αρ. 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου Μαρία-Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας των στολών του προσωπικού που στελεχώνει τον αστυνομικό τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 561.991,63€, πλέον Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

Με το αρ. πρωτ. 29901/15.05.2024 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5132/16.05.2024), όπως συμπληρώθηκε, κατόπιν του αρ. πρωτ. 5634/30.5.2024 αιτήματος παροχής διευκρινίσεων της Αρχής, με τα αρ. πρωτ. εισερχ. 5391/23.5.2024 και 5769/5.6.2024 έγγραφα, το Υπουργείο Δικαιοσύνης αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση της σύμβασης του θέματος.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στο κρινόμενο αίτημα, όπως παραδεκτά συμπληρώθηκε, εκτίθενται τα ακόλουθα:

1.1. Με τον ν. 4963/2022 (Α' 149/30.07.2022) εισήχθη ο θεσμός της «Δικαστικής Αστυνομίας» στο ελληνικό δικαστικό σύστημα. Σκοπός του εν λόγω θεσμού είναι η ουσιαστική ενίσχυση των δικαστικών και εισαγγελικών αρχών στην εκτέλεση του δικαιοδοτικού έργου τους, καθώς και η αποτελεσματικότερη απονομή της δικαιοσύνης. Παράλληλα, ο νέος θεσμός θα επιτρέψει τη διάθεση τμήματος των δυνάμεων της ΕΛ.ΑΣ., που απασχολούνται με συναφή καθήκοντα, προς ενίσχυση της διασφάλισης της δημόσιας τάξης (βλ. αιτιολογική έκθεση του ν. 4963/2022 σελ. 34-35).

Ακολούθως, με την αριθμ. 34810 ΕΞ 2023/03.03.2023 (ΑΔΑ: 65ΩΧΗ-ΕΡΠ) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, το έργο, με τίτλο «Δικαστική Αστυνομία» (Κωδικός ΟΠΣ ΤΑ 5201203), εντάχθηκε στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, ως ενισχυτική δράση της μεταρρύθμισης του Δικαστικού Χάρτη, χάριν επιτάχυνσης της απονομής δικαιοσύνης, με χρονοδιάγραμμα υλοποίησης: την έναρξη ισχύος της σχετικής νομοθεσίας το 3^ο τρίμηνο του 2022 και την πραγματική λειτουργία της Δικαστικής Αστυνομίας το 4^ο τρίμηνο του 2023 (βλ. μέτρα της Ομάδας 21 του Άξονα 4.3. του εγκεκριμένου για την Ελλάδα σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με τίτλο «Βελτίωση της αποτελεσματικότητας του συστήματος δικαιοσύνης»). Όπως προβλέπεται δε στο Αναθεωρημένο από 1.12.2023 ΣΣΑ (βλ. ΣΧΕΤΙΚΟ 11), το 4^ο τρίμηνο του 2024 απαιτείται η πλήρης λειτουργία τουλάχιστον του 40% των δικαστηρίων, όσον αφορά την πολιτική και ποινική δικαιοσύνη, στόχος που δεν δύναται να επιτευχθεί χωρίς την επιχειρησιακή ετοιμότητα του ένστολου προσωπικού της Δικαστικής Αστυνομίας, το οποίο συμμετέχει ενεργά στην ποινική προδικασία.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον ν. 4963/2022, η Υπηρεσία της Δικαστικής Αστυνομίας υποδιαιρείται σε πολιτικό και αστυνομικό τομέα και αποτελείται από τη Διεύθυνση της Δικαστικής Αστυνομίας, η οποία εδρεύει στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, και τις περιφερειακές υπηρεσίες αστυνομικού και πολιτικού τομέα (άρθ. 3 παρ. 1 και 2 του ν. 4963/2022).

Στο άρθρ. 4, όπως ισχύει, αναφέρονται, ειδικότερα, τα εξής: «*Η Διεύθυνση Δικαστικής Αστυνομίας είναι αρμόδια για τη χάραξη των γενικών κατευθύνσεων της Δικαστικής Αστυνομίας και μεριμνά για τη*

διοικητική και οικονομική υποστήριξη των περιφερειακών υπηρεσιών. 2. Οι αρμοδιότητες των περιφερειακών υπηρεσιών της Δικαστικής Αστυνομίας είναι οι εξής: α. Για τις περιφερειακές υπηρεσίες Δικαστικής Αστυνομίας πολιτικού τομέα: αα) η διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης, προανάκρισης και ανακριτικών πράξεων, κατόπιν εισαγγελικής παραγγελίας ή παραγγελίας του ανακριτή, αβ) η παροχή επιστημονικής και τεχνικής συνδρομής στους δικαστικούς και εισαγγελικούς λειτουργούς επί θεμάτων των οποίων η μελέτη και ανάλυση απαιτούν ειδικές γνώσεις. Ειδικότερα, κατόπιν σχετικών γραπτών αιτημάτων από δικαστικές ή εισαγγελικές αρχές ή προδικαστικών αποφάσεων ή διατάξεων δικαστηρίων, οι υπάλληλοι του πολιτικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας συντάσσουν γραπτές εκθέσεις επί επιστημονικών ή τεχνικών θεμάτων.... αγ) η υποβοήθηση των αρμοδίων δικαστικών και εισαγγελικών αρχών στην εκτέλεση αιτημάτων δικαστικής συνδρομής.

β) Για τις περιφερειακές υπηρεσίες της Δικαστικής Αστυνομίας αστυνομικού τομέα οι αρμοδιότητες είναι οι εξής: βα) η επίδοση δικογράφων και διαδικαστικών εγγράφων, ββ) η εκτέλεση των αποφάσεων των ποινικών δικαστηρίων, βγ) η ευταξία των δικαστικών συνεδριάσεων και η φύλαξη των δικαστικών. Γ) Οι υπηρετούντες στις περιφερειακές υπηρεσίες παρέχουν τις υπηρεσίες τους στα δικαστήρια, τις γενικές επιτροπείες και τις εισαγγελίες. [...] 5. Κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας του το προσωπικό του αστυνομικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας φέρει στολή και οπλισμό». Σύμφωνα με το άρθρο 6 «Ιθαγένεια» 1. Ως υπάλληλοι της Δικαστικής Αστυνομίας διορίζονται Έλληνες και Ελληνίδες πολίτες».

1.3. Ο σχετικός ενδυματολογικός εξοπλισμός προσδιορίστηκε με τις διατάξεις των άρθρων 1-12 του π.δ. 31/2023 (Α 63/15.03.2023), «Στολή, οπλισμός και ατομικά εφόδια του προσωπικού του αστυνομικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας», που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 59 του ν.4963/2022. Στο εν λόγω π.δ. ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: άρθρο 11 «Εμφάνιση - Παράσταση με στολή», «1. Οι αναφερόμενες υπηρεσιακές στολές πρέπει να φέρονται κατά τρόπο άψογο. 2. Απαγορεύεται η χρήση ειδών ιματισμού αντικανονικού τύπου, μη κανονικού μεγέθους, φθαρμένου ή αλλοιωμένου, καθώς και η αλλαγή του σχήματος ή της σύνθεσης των στολών», άρθρο 12 «Τεχνικές Προδιαγραφές», «Ο ειδικότερος τρόπος κατασκευής των ειδών στολής και εξάρτησης, η ποιοτική σύνθεση των υφασμάτων των επιμέρους ειδών κάθε στολής, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια, καθορίζονται με τις τεχνικές προδιαγραφές, οι οποίες καταρτίζονται από τη Διεύθυνση Δικαστικής Αστυνομίας».

1.4. Ακολούθως, ο ν. 4963/2022, τροποποιήθηκε με τον ν. 5049/2023 (Α' 152/25.09.2023), προκειμένου να αναμορφωθεί πλήρως η αρχικά προβλεπόμενη διαδικασία στελέχωσης της Δικαστικής Αστυνομίας, και συγκεκριμένα να αντικατασταθεί η ενιαία αντιμετώπιση πρόσληψης των δύο κατηγοριών προσωπικού (πολιτικού και αστυνομικού) που έθετε εν αμφιβόλω την άμεση ολοκλήρωση των διαδικασιών στελέχωσης (βλ. αιτιολογική έκθεση του ν. 5049/2023).

Στις 4.10.2023, εκδόθηκε η αρ. 1ΔΑ/2023 (ΑΔΑ:ΨΣΑΛΩ-2ΧΛ) προκήρυξη του Υπουργού Δικαιοσύνης για την πλήρωση πεντακοσίων (500) οργανικών θέσεων του Κλάδου Δικαστικής Αστυνομίας (Κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ) του Αστυνομικού Τομέα της «Υπηρεσίας Δικαστικής Αστυνομίας» (Σχτικό 12).

Ταυτόχρονα με τη δημοσίευση της τροποποίησης του ν. 4963/2022, δημοσιεύτηκε η αρ. 48022/2023 (τ. ΥΟΔΔ/1018/25.09.2023) Απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, με θέμα «Ορισμός Προέδρου και μελών της Κεντρικής Επιτροπής Διαγωνισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης για την πρόσληψη του προσωπικού του αστυνομικού τομέα της Υπηρεσίας Δικαστικής Αστυνομίας» (βλ. Σχτικό 18). Περαιτέρω, στις 17.10.2023, με το αρ. πρωτ. 40824 έγγραφο της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου, συγκροτήθηκε ειδικό συνεργείο, αποτελούμενο από πέντε δωδεκαμελείς ομάδες εργασίας, με αντικείμενο τη διοικητική υποστήριξη της Κεντρικής Επιτροπής Διαγωνισμού για την πρόσληψη του αστυνομικού τομέα της Υπηρεσίας Δικαστικής Αστυνομίας, καθώς και την προετοιμασία των πράξεων διορισμού για την πρόσληψή τους (Σχτικό 13). Η εν λόγω Απόφαση τροποποιήθηκε με την αρ. 56349/03.11.2023 όμοια Απόφαση, με την οποία αντικαταστάθηκε περίπου το ήμισυ των μελών, προστέθηκαν δώδεκα νέα μέλη και ορίστηκαν επτά συντονιστές και δύο γενικοί συντονιστές (βλ. σχετικό 19). Με τις όμοιες αποφάσεις, με αρ. 56350/ 8.11.2023 και 56353/23.11.2023, προστέθηκαν δύο συντονιστές και αντικαταστάθηκαν εκ νέου μέλη του συνεργείου, αντίστοιχα (βλ. Σχτικά 20-21).

1.5 Ειδικότερα, η σύνθετη διοικητική ενέργεια για την επιλογή προσωπικού του αστυνομικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας, κατόπιν της απλούστευσης του συστήματος προσλήψεων, πραγματοποιήθηκε ως κάτωθι (βλ. Σχετικό 22): έκδοση προκήρυξης στις 4.10.2023, εκκίνηση υποβολής ηλεκτρονικών αιτήσεων στις 10.10.2023, διευκρινιστικές πληροφορίες στις 17.10.2023, πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών στις 3.11.2023, έκδοση προσωρινών αποτελεσμάτων στις 8.12.2023, έκδοση οριστικών αποτελεσμάτων στις 11.01.2024, νέα πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών στις 13.01.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών κατηγορίας ΤΕ στις 13.01.2024, νέες προσκλήσεις υποβολής δικαιολογητικών στις 18 και 23.01.2024, ανάρτηση οριστικών πινάκων κατάταξης στις 3.2.2024, πρόγραμμα διαδικασίας διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών υποψηφίων για κατηγορίες ΤΕ και ΔΕ στις 6 και 7.02.2024, έκδοση οριστικών αποτελεσμάτων στις 16.02.2024, νέα πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΠΕ στις 16.02.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών κατηγορίας ΠΕ στις 16.02.2024, 4η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΤΕ στις 26.02.2024, 4η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΠΕ στις 03.03.2024, 5η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΤΕ στις 03.03.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών κατηγοριών ΤΕ και ΠΕ στις 3.03.2024, 6η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΤΕ 20.03.2024, 5η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΠΕ στις 21.03.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών στις 29.03.2024, 6η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΠΕ στις 16.04.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών κατηγορίας ΠΕ στις 16.04.2024, 4η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΔΕ στις 17.04.2024, πρόγραμμα και διαδικασία διενέργειας υγειονομικών εξετάσεων και αθλητικών και ψυχομετρικών δοκιμασιών κατηγορίας ΔΕ στις 17.04.2024, 5η πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατηγορίας ΔΕ στις 19.04.2024).

Όσον αφορά το πολιτικό προσωπικό που θα στελεχώσει τη Γενική Διεύθυνση, έχουν ήδη εγκριθεί οι οριστικοί πίνακες ΤΕ από το ΑΣΕΠ και έχουν σταλεί για κατανομή των θέσεων στο Υπουργείο Εσωτερικών.

1.6 Με την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων εκ του νόμου σχετικών σταδίων πρόσληψης από το ΑΣΕΠ, δημοσιεύτηκαν αμέσως στην ΕτΚ οι πίνακες διοριστέων, κατόπιν, ομοίως, άμεσης κύρωσής τους από τον Υπουργό Δικαιοσύνης. Συγκεκριμένα, ο προσδιορισμός των διοριστέων κατέστη εφικτός, για τους υποψηφίους της Κατηγορίας ΤΕ, στις 25.04.2024, και για τους υποψηφίους των κατηγοριών ΠΕ και ΔΕ στις 28.04.2023 (βλ. σχετικά 14 και 15). Επισημαίνεται, ότι αρχικά ο αριθμός των διοριστέων διαμορφώθηκε σε 477, ωστόσο στη συνέχεια καλύφθηκαν 393 από τις 500 συνολικά θέσεις που προκηρύχθηκαν, λόγω κωλυμάτων και παραιτήσεων. Στη συνέχεια, ο αριθμός αυτός διαμορφώθηκε σε 424. Οι παραπάνω κλήθηκαν να παρουσιαστούν στη Σχολή Αστυφυλάκων στην Κομοτηνή, προκειμένου να συμμετάσχουν στην προβλεπόμενη εισαγωγική εκπαίδευση, η οποία ολοκληρώνεται στις 29.07.2024, κατόπιν σύντμησής της κατά 1 μήνα, με τον ν. 5108/2024 (Α' 65/02.05.2024), που αφορά στο θεσμικό πλαίσιο υλοποίησης του Δικαστικού Χάρτη. Παράλληλα, συνεχίζεται η διαδικασία επιλογής των επιλαχόντων, ώστε εν τέλει να προσληφθούν και να εκπαιδευτούν συνολικά 500 αστυνομικοί. Έως 22.05.2024 είχαν διοριστεί 475 άτομα.

1.7 Εν τω μεταξύ, κατά τη διάρκεια υλοποίησης της διαγωνιστικής διαδικασίας προσλήψεων και προκειμένου να καταρτιστούν οι τεχνικές προδιαγραφές της στολής των αστυνομικών της Δικαστικής Αστυνομίας, αρχιφυλάκων, βαθμοφόρων και φρουρών, αρρένων και θήλεων σε κάθε βαθμίδα, συνήφθη η με αρ. 2/24.1.2024 σύμβαση (24SYMV014172614 25-01-2024), κατόπιν της αρ. 75600/14.12.2023 πρόσκλησης (23PROC013970334 2023-12-14), αξίας 25.000€, πλέον ΦΠΑ 24%, με αντικείμενο τον σχεδιασμό στολών Δικαστικής Αστυνομίας και την κατάρτιση των σχετικών τεχνικών προδιαγραφών (ενδεικτικά οι προδιαγραφές των υφασμάτων, λεπτομέρειες φασόν κτλ). Τα παραδοτέα

με λεπτομερή περιγραφή και σχεδιασμό των στολών, παραδόθηκαν στις 20 Φεβρουαρίου (βλ. Σχετικό 2 ιδίως σελ. 9, 27-124) και ολοκληρώθηκαν στις 4 Μαρτίου 2024. Σύμφωνα με τις ως άνω προδιαγραφές, ακολούθησε σχέδιο τροποποίησης του π.δ. 31/2023.

1.8 Στη συνέχεια, όταν η διαδικασία επιλογής προσωπικού ευρισκόταν σε σχεδόν τελικό στάδιο (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.5) και λίγο πριν την οριστικοποίηση των διοριστέων, έλαβαν χώρα σχετικές συναντήσεις στο Υπουργείο, στις 5,9 και 10 Απριλίου, για τον τελικό προσδιορισμό του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης ενδυματολογικού εξοπλισμού και ταυτόχρονα διενεργήθηκε έρευνα αγοράς με την υποβολή οικονομικής προσφοράς από οικονομικό φορέα που δραστηριοποιείται στον τομέα της ραφής επαγγελματικών στολών και στολών εργασίας. Η σχετική έρευνα αφορούσε στην προμήθεια στολών για τα 500 μέλη του ένστολου προσωπικού του αστυνομικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας για στολή βαθμοφόρου και στολή φρουρού, άρρενος και θήλεος με στοιχείο αναφοράς 71 άντρες και 29 γυναίκες για τους βαθμοφόρους και 368 άντρες και 37 γυναίκες για τους φρουρούς. Το αρχικό κόστος και για τις δυο στολές διαμορφώθηκε ως εξής:

Άρρεν βαθμοφόρος	1280
Θήλυ βαθμοφόρος	1320
Άρρεν Φρουρός	1450
Θήλυ Φρουρός	1450

Εν τέλει, το κόστος ανά πλήρες σετ στολής (CPV: 35811200-4 Στολές Αστυνομικών), διαμορφώθηκε στο ποσό των 1.120 ευρώ, πλέον ΦΠΑ 24%, καλύπτει δε όλες τις κατηγορίες του προσωπικού ήτοι: βαθμοφόρους και φρουρούς και περιλαμβάνει όλα τα είδη στολών, χειμερινή και θερινή στολή με επίσημη και καθημερινή εμφάνιση συμπεριλαμβανομένων των λοιπών συνοδών στοιχείων, ήτοι υποδήματα, γάντια, κάλτσες, τσάντες κλπ. Για τη σύμβαση αυτή δεσμεύτηκε ήδη από το Υπουργείο Δικαιοσύνης πίστωση ύψους 696.870,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ (ΑΔΑΜ 24REQ014716843 2024-05-01, (βλ. Σχετικό 3).

1.9 Περαιτέρω, σύμφωνα με την ως άνω προσφορά, όσον αφορά τον χρόνο παράδοσης, στην ενημέρωση του οικονομικού φορέα αναφέρονται τα εξής (βλ. από 11.04.2024 μήνυμα ηλ. ταχυδρομείου Σχετικό 2 σελ.187/220): «οι Επίσημες Στολές (για την Ορκωμοσία) θα παραδοθούν το αργότερο στις 20/6/2024 ενώ οι θερινές Στολές Εκστρατείας των Φρουρών θα παραδοθούν στα μέσα με τέλος Ιουλίου και οι Χειμερινές Στολές το πρώτο δεκαήμερο του Οκτωβρίου. είναι πολλά και διαφορετικά μοντέλα αλλά κυρίως στο ότι το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα οι εταιρίες ραφής έχουν μεγάλο φόρτο εργασίας λόγω των θερινών παραδόσεων που έχουν αναλάβει να πραγματοποιήσουν».

Τέλος, σύμφωνα με όσα επικαλείται το Υπουργείο, οι στολές θα κατασκευαστούν με οδηγό τα μέτρα που αντιστοιχούν στον σωματότυπο κάθε διορισθέντος και εκπαιδευόμενου Δικαστικού Αστυνομικού. Οι απαραίτητες μετρήσεις θα γίνουν δύο φορές, με επιμέλεια του αναδόχου κατά τη διάρκεια της εκπαίδευσης.

2. Όσον αφορά τον οπλισμό που προβλέπεται στο π.δ. 31/2023, το Υπουργείο Δικαιοσύνης, με την αρ. 19668/3.4.2024 διακήρυξη (24 PROC014522735 2024-04-03, ΕΣΗΔΗΣ 347890), προκήρυξε ανοιχτό διεθνή διαγωνισμό για την προμήθεια του οπλισμού για τις ανάγκες του προσωπικού του αστυνομικού τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας (πιστόλια, φυσίγγια, χειροπέδες, αλεξίσφαιρα γιλέκα, ηλεκτρικούς φορητούς φανούς, ελαστικούς ράβδους, σφυρίχτρες), συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 631.423€, πλέον ΦΠΑ 24% (782.964,52 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής. Ο εν λόγω διαγωνισμός ευρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης και ήδη, σύμφωνα με Πρακτικό της Επιτροπής του διαγωνισμού, προτάθηκε η ανάδειξη προσωρινού αναδόχου για τα τμήματα που αφορούν τα πιστόλια και φυσίγγια.

II. Νομικό Πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, που αποτελεί Κεντρική Κυβερνητική Αρχή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας, η οποία, λόγω αντικειμένου και εκτιμώμενης αξίας (561.991,93€, πλέον ΦΠΑ), αφενός εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016, αφετέρου υπερβαίνει το κατώτατο όριο εφαρμογής της οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ως εκ τούτου, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες, στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικά ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 33, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

Η σχετική δε απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

6. Για τη θεμελίωση της επικαλούμενης νομικής βάσης του υπό εξέταση αιτήματος απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των κάτωθι προϋποθέσεων:

α) η ύπαρξη απρόβλεπτης κατάστασης, β) η ύπαρξη καταπίεσης, μη συμβιβασόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διερεύνησης διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης κατάστασης και του εξ αυτής απορρέοντος καταπίεσης.

Υπό τη σωρευτική συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ της Οδηγίας 2014/24 (ΣΕ 1987/2021 σκ.12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (βλ. μεταξύ άλλων Ελ.Συν. Απόφαση 1080/2022 σκ. 6).

7. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, ως προς τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων και την τεκμηρίωση του αιτήματος, προκύπτουν τα εξής:

7.1 Η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι για να καταστεί εφικτή η υλοποίηση του έργου «Δικαστική Αστυνομία», απαιτήθηκε, καταρχάς, η αναμόρφωση του προβλεπόμενου νομικού πλαισίου προσλήψεων, για την ταχύτερη στελέχωση του Σώματος. Αμέσως μετά τη δημοσίευση του ν. 5048/2023, το Υπουργείο εκπόνησε και δημοσίευσε τη σχετική προκήρυξη, κατόπιν έγκρισης από το ΑΣΕΠ (1ΔΑ/2023 με ΑΔΑ:ΨΣΑΛΩ-2ΧΛ), για τη στελέχωση του αστυνομικού τομέα του εν λόγω νεοσύστατου σώματος με 500 άτομα και προέβη σε πλήθος συνοδών ενεργειών, προκειμένου να επισπεύσει τις διαδικασίες διορισμού. Ενδεικτικά: συνέστησε πέντε δωδεκαμελείς Ομάδες Εργασίας και όρισε Πρόεδρο και μέλη της Κεντρικής Επιτροπής Διαγωνισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.1 και 1.4). Ωστόσο, κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας, δεν ήταν αντικειμενικά εφικτή η εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης της προμήθειας των στολών των αστυνομικών σε χρόνο προγενέστερο της ολοκλήρωσης της διαδικασίας πρόσληψής τους, καθόσον το εν τοις πράγμασι φυσικό και οικονομικό αντικείμενο της ανάθεσης [στολές αρχιφυλάκων, βαθμοφόρων και φρουρών, αρρένων και θήλεων σε κάθε βαθμίδα, επίσημη, χειμερινή, θερινή και υπόλοιπα εξαρτήματα (μπερές, γραβάτες, πουκάμισα, επενδυτές, γάντια, υποδήματα μπότες, σκαρπίνια, αλλά και γόβες και τσάντες για τις γυναίκες, βλ. και άρθρα 1—3 και 8-11 του π.δ 31/2023)], εξαρτάται άμεσα από τον τελικό προσδιορισμό του αριθμού των διοριστέων, που θα αποτελέσουν το πρώτο προσωπικό του σώματος (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.5-1.6). Προς επίρρωση των ισχυρισμών της, αναφέρει ότι εκκίνησε διαγωνιστική διαδικασία, βάσει της υπ' αριθμ. 19668/03.04.2024 διακήρυξης, προκειμένου να προμηθευτεί τον προβλεπόμενο οπλισμό, η οποία ήδη ευρίσκεται στο στάδιο κατακύρωσης για τα όπλα και τα φυσίγγια (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 2), πλην όμως τούτο δεν ήταν εφικτό για τον ενδυματολογικό εξοπλισμό, καθόσον η σκοπούμενη σύμβαση έχει την ιδιομορφία ότι εξαρτάται άμεσα από ένα πλήρως δυναμικό σύστημα επιλογής των αστυνομικών και προϋποθέτει την εκ των προτέρων γνώση του αριθμού τόσο των ανδρών, όσο και των γυναικών που θα διοριστούν και μάλιστα ανά βαθμίδα, προκειμένου αφενός να αποφευχθεί η απόκτηση περιττών ποσοτήτων, αφετέρου να εφαρμοστεί η αρχή της οικονομικότητας της διαδικασίας για την καλύτερη διαχείριση των δημοσίων πόρων. Επίσης, η αναθέτουσα ισχυρίζεται ότι η πρόσφατη ψήφιση του ν. 5108/2024 για τον Δικαστικό Χάρτη, προϋποθέτει την έναρξη λειτουργίας της Δικαστικής Αστυνομίας, ιδίως του αστυνομικού τομέα, ο οποίος συμμετέχει ενεργά στην ποινική διαδικασία (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.1-1.2). Σε αντίθετη περίπτωση, δηλαδή εάν δεν προηγηθεί η ανάληψη υπηρεσίας από το προσωπικό του αστυνομικού τομέα της δικαστικής αστυνομίας, θα υπάρξουν προβλήματα στη λειτουργία των δικαστικών αρχών, ελλείψει αναγκαίου για τη λειτουργία τους ένστολου προσωπικού, προς αποτροπή των οποίων θα καταστεί αναγκαία η ενίσχυση των δικαστικών μεγάρων με επιπλέον προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ., ενέργεια που με τη σειρά της θα επιβαρύνει έτι περαιτέρω τη λειτουργία της ΕΛ.ΑΣ. ως προς τα

λοιπά καθήκοντά της. Λόγω δε της ένταξης του σχεδίου της λειτουργίας της Δικαστικής Αστυνομίας στο Ταμείο Ανάκαμψης, ως ενισχυτική ενέργεια για την επιτάχυνση και βελτίωση της αποτελεσματικότητας στην απονομή δικαιοσύνης, απαιτείται η πλήρης λειτουργία, έως το 4ο τρίμηνο του 2024, τουλάχιστον του 40% των δικαστηρίων όσον αφορά την πολιτική και ποινική δικαιοσύνη, στόχος που δεν δύναται να επιτευχθεί χωρίς την επιχειρησιακή ετοιμότητα του ένστολου προσωπικού της Δικαστικής Αστυνομίας, άλλως ελλοχεύει επιπλέον και ο κίνδυνος απώλειας της σχετικής χρηματοδότησης. Τα ανωτέρω συνιστούν, κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας, απρόβλεπτες συνθήκες που δεν θα μπορούσαν να αποφευχθούν, παρόλη την επιμέλεια και τη χρονική αμεσότητα που επέδειξε τόσο στις εκ μέρους της σχετικά απαιτούμενες διαδικασίες για τον διορισμό τους, όσο και στο σύνολο των απαιτούμενων ενεργειών που όφειλαν να ολοκληρωθούν πριν την εκ μέρους τους ανάληψη υπηρεσίας, συμπεριλαμβανομένης της δέσμευσης των οικείων πιστώσεων, της εξειδίκευσης του φυσικού αντικειμένου, του προσδιορισμού του οικονομικού αντικειμένου της σκοπούμενης σύμβασης και της αναγκαίας εκπαίδευσης των διοριστέων (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.7-1.8). Επίσης, ισχυρίζεται ότι συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη διότι οι νεοδιορισθέντες πρέπει να είναι έτοιμοι, λειτουργικά και επιχειρησιακά, να αναλάβουν το έργο τους αμέσως μετά την ολοκλήρωση της 3μηνης εκπαίδευσης και την ορκωμοσία τους, στα τέλη Ιουλίου 2024.

7.2 Απαραίτητη προϋπόθεση για να εκκινήσει διαγωνιστική διαδικασία για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης, είναι να έχει προηγηθεί ο προσδιορισμός του φυσικού και οικονομικού της αντικειμένου. Στην υπό εξέταση περίπτωση, ωστόσο, η παραπάνω αναγκαία συνθήκη δεν ήταν εφικτή, πριν την ολοκλήρωση της διαδικασίας έκδοσης των οριστικών πινάκων διοριστέων, λόγω της άμεσης αλληλεξάρτησης του αντικειμένου της σκοπούμενης σύμβασης με την ολοκλήρωση της προγενέστερης, όλως δυναμικής, σύνθετης διοικητικής διαδικασίας επιλογής τους (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.6 ως προς τις ουσιώδεις μεταβολές του αριθμού των διοριστέων και 1.4-1.5 ως προς τη σύνθετη διοικητική ενέργεια).

Ειδικότερα, σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο που διέπει τον ενδυματολογικό εξοπλισμό των προσώπων που θα στελεχώσουν τον αστυνομικό τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας (βλ. π.δ 31/2023), απαγορεύεται η χρήση ειδών που δεν ανταποκρίνονται στο φύλο ή στη βαθμίδα εκάστου διορισθέντος, καθόσον προβλέπονται ρητά διαφορετικές στολές αρχιφυλάκων, βαθμοφόρων και φρουρών, αρρένων και θήλεων και επιβάλλεται να φέρονται κατά τρόπο άψογο (βλ. άρθρο 11 «Εμφάνιση - Παράσταση με στολή» του π.δ 31/2023) στο σύνολό τους (επίσημη, χειμερινή, θερινή, υπόλοιπα εξαρτήματα).

Από τα προεκτεθέντα συνάγεται ότι ο ακριβής καθορισμός του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης εξαρτάται άμεσα από τον χρόνο ολοκλήρωσης από το ΑΣΕΠ της διαδικασίας επιλογής των διοριστέων και της επακόλουθης εκ μέρους τους αποδοχής του διορισμού τους, γεγονότα που αντικειμενικά υπερέβαιναν το πλαίσιο ευθύνης της αναθέτουσας, καθώς και τη δυνατότητα πρόβλεψης, ενόψει των ασκηθεισών ενστάσεων, αλλά και του αριθμού των επιτυχόντων που δεν αποδέχθηκαν τον διορισμό τους (ο.π ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.6, όπου περίπου 20% των επιτυχόντων είτε δεν αποδέχθηκαν τον διορισμό τους είτε δεν κατέθεσαν τα απαιτούμενα έγγραφα). Τα γεγονότα αυτά απέτρεψαν την έγκαιρη εκκίνηση και ολοκλήρωση της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας για τη σύναψη της αιτούμενης σύμβασης, μολοντί η αναθέτουσα, ήδη από τον Σεπτέμβριο του 2023 διενήργησε επιτυχώς σειρά προπαρασκευαστικών εργασιών (βλ. Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ4ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ5ΕΑΔΗΣΥ/2022 και Δ20ΕΑΔΗΣΥ/2022 Γνώμες της Αρχής).

Προς επίρρωση των ανωτέρω, όπως βασίμως ισχυρίζεται η αναθέτουσα, σε αντίθεση με την αιτούμενη σύμβαση, ο διαγωνισμός για τον οπλισμό του εν λόγω προσωπικού, που ομοίως προβλέπεται από το π.δ. 31/2023, προκηρύχθηκε με ανοικτή διαδικασία και έχει ολοκληρωθεί, πλην όμως ο οπλισμός δεν μεταβάλλεται ανά φύλο, πολύ δε περισσότερο δεν εξαρτάται ολοσχερώς από την οριστικοποίηση των προσώπων που θα αναλάβουν καθήκοντα.

Περαιτέρω, η ψήφιση και δημοσίευση, στις 02.05.2024, του ν. 5108/2024, που αφορά στον Δικαστικό Χάρτη, καθώς και το τεθέν από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας ισχύον ορόσημο, με προϋπόθεση την έναρξη λειτουργίας της Δικαστικής Αστυνομίας, ιδίως του αστυνομικού τομέα, στα τέλη Ιουλίου 2024 (ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.1), συνηγορούν υπέρ της ανάγκης διάθεσης των στολών έως την παραπάνω ημερομηνία. Υπό τις συνθήκες δε αυτές, η εν λόγω ανάγκη παρίσταται κατεπείγουσα και δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένης της επισπευσμένης ανοικτής διαδικασίας του άρθ. 27 παρ. 3 ν. 4412/2016 ή της επισπευσμένης κλειστής διαδικασίας του άρθρου 28 παρ. 7 του ίδιου νόμου.

Ειδικότερα, η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, συνεπεία απρόβλεπτων γεγονότων, δεν παρέχει διακριτική ευχέρεια στην αναθέτουσα αρχή να επιλέξει μη διαγωνιστική διαδικασία άνευ άλλου τινός. Η αξιολόγηση δε της δυνατότητας αυτής να διενεργήσει διαδικασία με δημοσίευση (ανοικτή, κλειστή ή ανταγωνιστική) δεν γίνεται με αφηρημένη εκτίμηση του θεωρούμενου ως εύλογου χρονικού διαστήματος, ούτε σε σύγκριση με προηγούμενες διενεργηθείσες από την ίδια διαδικασίες με δημοσίευση, αλλά κατόπιν σύγκρισης της χρονικής ακολουθίας της συγκεκριμένης κάθε φορά διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, σε σχέση με τις ισχύουσες προθεσμίες των διαδικασιών με δημοσίευση και ιδίως τη μικρότερη συντομευμένη από αυτές (Ολ.Ελ.Συν. 1094/2023).

Εν προκειμένω, εκτιμάται ότι θα απαιτούντο τουλάχιστον 50 ημέρες για την υπογραφή της σύμβασης (πρβλ ο.π Απόφαση Τ-1/23), εκ των οποίων 15 ημέρες τουλάχιστον για την υποβολή προσφορών κατόπιν δημοσίευσης προκήρυξης, 10 τουλάχιστον ημέρες για την αξιολόγηση των προσφορών, 10 ημέρες για την προσκόμιση και αξιολόγηση των δικαιολογητικών κατακύρωσης και 10 ημέρες για την υποχρεωτική αναστολή της υπογραφής της σύμβασης. Ενόψει αυτών, δικαιολογημένα η αιτούσα θεώρησε ότι η χρήση ανοικτής διαδικασίας δεν επρόκειτο να εξασφαλίσει την άμεση κάλυψη των οικείων αναγκών (Τ-1/23, σκ.82), καθόσον η προσφυγή σε οποιαδήποτε άλλη διαδικασία ανάθεσης θα συνεπαγόταν μεγαλύτερη καθυστέρηση (ad hoc ΔΕΦΑΘ 1495/2022 σκ.10).

Επισημαίνεται, ότι η αιτούσα καλείται για πρώτη φορά να διενεργήσει διαγωνισμό για την προμήθεια στολών βαθμοφόρων, ενώ η ανάθεση της σκοπούμενης προμήθειας δεν αφορά στην κάλυψη πάγιων αναγκών της (εξ αντιδιαστολής βλ. Απόφαση Ελ.Συν. 1094/2023 σε Γ' Ελάσσονα Ολομέλεια), καθόσον ο θεσμός είναι νεοσύστατος (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.1).

Στη διαμόρφωση της κρίσης περί κατεπείγοντος, συνεκτιμάται και το γεγονός, ότι, όπως προαναφέρθηκε, υφίσταται επιτακτική ανάγκη να μην απασχοληθεί και νέο προσωπικό της ΕΛ.ΑΣ. στα δικαστικά μέγαρα, επιδεινώνοντας το ουσιώδες έλλειμμα δυνάμεων αστυνόμευσης στην Ελληνική Επικράτεια (βλ. Global Organized Crime Index 2023 <https://ocindex.net/report/2023/50-04-appendix.html>).

Περαιτέρω, ακόμη και στην περίπτωση που οι ειδικότερες τεχνικές προδιαγραφές του ενδυματολογικού εξοπλισμού είχαν καθοριστεί συγχρόνως με τη δημοσίευση της διακήρυξης για την πλήρωση των πεντακοσίων (500) οργανικών θέσεων του Κλάδου Δικαστικής Αστυνομίας και είχε επιλεγεί η τεχνική σύναψης συμφωνίας πλαισίου, που δεν απαιτεί καταρχάς ακριβή προσδιορισμό των προς προμήθεια ποσοτήτων ή/και τιμών, αλλά των ανώτατων (βλ. C-23/20, Simonsen & Weel A/S, σκ. 63), επίσης δεν θα ήταν δυνατή η εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης σε προγενέστερο χρόνο, καθόσον η κλήση προς σύναψη των εκτελεστικών συμβάσεων θα απαιτούσε νέο γύρο αξιολόγησης, λόγω της αδυναμίας εκ των προτέρων καθορισμού σημαντικών παραμέτρων, που συναρτώνται με την οριστικοποίηση των τελικών πινάκων διοριστέων. Κατά συνέπεια, οι περιστάσεις που δικαιολογούν την κατεπείγουσα ανάγκη δεν ανάγονται σε ευθύνη της αναθέτουσας αρχής (C-471/21). Άλλωστε, η διαδικασία της συμφωνίας πλαισίου ενδείκνυται όταν όχι μόνο δεν είναι γνωστές οι ακριβείς προς προμήθεια ποσότητες, όπως εν προκειμένω, αλλά και οι παραδόσεις διενεργούνται τμηματικά και σε βάθος χρόνου (βλ. παρ. 7 της με αρ. 3/2014 ΚΟ της Αρχής με θέμα « Οι συμφωνίες πλαίσιο στις δημόσιες συμβάσεις»), περίπτωση που δεν συντρέχει εν προκειμένω, διότι η συνολική προμήθεια πρέπει να παραδοθεί σε συγκεκριμένη ημερομηνία.

Η δυνατότητα, άλλωστε, προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δεν μπορεί να αποκλειστεί για τον μοναδικό λόγο ότι στόχος ενός μέτρου, το οποίο πρέπει να εγκριθεί και να εφαρμοστεί χωρίς αναμονή, είναι να αντιμετωπιστεί η κατάσταση στο εγγύς μέλλον. Διαφορετικά, σε περίπτωση επαπειλούμενου κινδύνου, όπου οι ανάγκες των αναθετουσών αρχών δεν μπορούν να καλυφθούν με μια άμεσα διαθέσιμη λύση, όπως εν προκειμένω της Δικαστικής Αστυνομίας που αποτελεί νεοσύστατο θεσμό και δεν υφίστανται έτοιμες διαθέσιμες λύσεις στην αγορά, σε αντίθεση με τα λοιπά σώματα ασφαλείας, οι αρχές αυτές δεν θα είχαν τη δυνατότητα να εφαρμόσουν τα ενδεικνυόμενα μέτρα για την άμεση αντιμετώπισή του (βλ. κατ' αναλογία Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της Ευρ. Ένωσης με αρ. T-1/23, σκ. 111).

Προς επίρρωση της κρίσης περί μη ύπαρξης υπαιτιότητας της αναθέτουσας, επισημαίνεται ότι αμέσως μετά την ένταξη του έργου στο Ταμείο Ανάκαμψης (3/2023) δημοσιεύτηκε το π.δ. 31/15.03.2023, στο οποίο περιγράφονται τα χαρακτηριστικά της στολής των στελεχών της δικαστικής αστυνομίας, το διακριτικό σήμα και ο οπλισμός. Ακολούθως, δημοσιεύτηκε η με αριθ. πρωτ. 19943/11-04-2023 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Προστασίας του Πολίτη, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών «Εισαγωγική Εκπαίδευση Προσωπικού Δικαστικής Αστυνομίας» (Β' 2556), σχετικά με την εκπαίδευσή τους. Ωστόσο, η αρχικά ορισθείσα, με τον ν. 4963/2022, διαδικασία προσλήψεων ήταν ιδιαίτερα πολύπλοκη και χρονοβόρα, με συνέπεια την απόκλιση από τα ορόσημα του Ταμείου Ανάκαμψης, στο οποίο εν τω μεταξύ είχε ενταχθεί ο θεσμός. Για τον λόγο αυτό τροποποιήθηκε, αναλόγως, ο παραπάνω νόμος. Αμέσως μετά τη δημοσίευση των τροποποιητικών διατάξεων, δημοσιεύτηκε, στις 4.10.2023, η σχετική προκήρυξη του Υπουργού Δικαιοσύνης, κατόπιν έγκρισής της από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), για την πρόσληψη 500 ατόμων για τη στελέχωση του αστυνομικού τμήματος της Δικαστικής Αστυνομίας. Παράλληλα δε με τη διενεργούμενη από το ΑΣΕΠ διαδικασία, ανατέθηκε, κατόπιν της αρ. 75600/14.12.2023 πρόσκλησης (23PROC013970334 2023-12-14), η με αρ. 2/24.1.2024 σύμβαση (24SYMV014172614 25-01-2024), αξίας 25.000€, πλέον ΦΠΑ 24%, με αντικείμενο τον σχεδιασμό και τις τεχνικές προδιαγραφές των στολών, η οποία ολοκληρώθηκε στις αρχές

Μαρτίου, και μετά την αρχική οριστικοποίηση των αποτελεσμάτων των διοριστέων, προσδιορίστηκε το οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης και δεσμεύτηκε η σχετική πίστωση (ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.8).

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι η αναθέτουσα, επιδεικνύοντας τη δέουσα επιμέλεια, διενήργησε σε σύντομο χρόνο, βάσει των περιστάσεων, το σύνολο των απαιτούμενων προπαρασκευαστικών ενεργειών για την ανάθεση της αιτούμενης σύμβασης (βλ. ΔΕΦΑΘ 1495/2022 σκ.10), εκτελώντας πολλαπλές παράλληλες διαδικασίες, όπου ήταν εφικτό.

Συναφώς, η ανάγκη άμεσης ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης προμήθειας του ενδυματολογικού εξοπλισμού για την έναρξη της επιχειρησιακής λειτουργίας της Δικαστικής Αστυνομίας περί τα τέλη Ιουλίου, συνδέεται αιτιωδώς με την καθυστέρηση οριστικοποίησης του τελικού πίνακα διοριστέων, καθόσον προέκυψε ως επακόλουθο αυτής.

Δεδομένου δε ότι οι διαδικασίες διορισμού συνεχίζονται, ώστε εν τέλει ο αριθμός των στελεχών της Δικαστικής Αστυνομίας που θα ολοκληρώσουν την εκπαίδευση και θα αναλάβουν υπηρεσία περί τα τέλη Ιουλίου τρέχοντος έτους, να ανέλθει στον προβλεπόμενο από τη σχετική προκήρυξη των 500 προσληπτέων, η υπό εξέταση σύμβαση εμπίπτει στο αναγκαίο μέτρο.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης, περί προσφυγής του Υπουργείου Δικαιοσύνης στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια ενδυματολογικού εξοπλισμού (στολές) του προσωπικού που θα στελεχώσει τον αστυνομικό τομέα της Δικαστικής Αστυνομίας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 561.991,63 €, πλέον Φ.Π.Α. 24%, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 12 Ιουνίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου