



ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ)

ΓΝΩΜΗ

Δ 79 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **28 Ιουνίου 2024**, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου αρ. 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Η Πρόεδρος κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και το Μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη, απουσίασαν αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Ειρήνη Μουτσοπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ, Τμήμα Μελετών ΔΜΓ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες, μαζί με την Εισηγήτρια, αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρ. 347 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των δομών φιλοξενίας αστέγων του Δήμου Αθηναίων στο Πολυδύναμο Κέντρο Αστέγων, χρονικής διάρκειας **εξι (6) μηνών**, προϋπολογισθείσας δαπάνης **176.400,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίσταση).

Ι. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 145518/05.06.2024 έγγραφο του Δήμου Αθηναίων (αριθ. πρωτ. εισερχ. 5740/05.06.2024), όπως συμπληρώθηκε (αριθ. πρωτ. εισερχ. 5981/12-06-2024 και 6143/17-06-

2024) μετά από αίτημα της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016 ως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των δομών φιλοξενίας αστέγων του Δήμου Αθηναίων στο Πολυδύναμο Κέντρο Αστέγων, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **176.400,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (*κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση*).

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή εκθέτει τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. **248650/06.09.2023 Διακήρυξη** προκηρύχθηκε από το Δήμο Αθηναίων ανοιχτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός (σ. α. ΕΣΗΔΗΣ 223167, ΑΔΑΜ 23PROC013360096 2023-09-06), για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των δομών φιλοξενίας αστέγων του Δήμου Αθηναίων στο Πολυδύναμο Κέντρο Αστέγων, χρονικής διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την ημερομηνία ανάρτησης του υπογεγραμμένου από τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ και προϋπολογισθείσας δαπάνης **705.600,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24% (ήτοι 874.944,00€ με ΦΠΑ). Μολονότι επρόκειτο για προκήρυξη διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών που αναφέρονται στο άρθρο 107 και στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' ν. 4412/2016 ("light regime"), η οποία δεν ενέλιπτε, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ (με όριο το ποσό των 750.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ), η αναθέτουσα αρχή επέλεξε να την προκηρύξει εφαρμόζοντας κανόνες δημοσιότητας και διαδικασία που αναλογεί σε σύμβαση άνω των ορίων των Οδηγιών.

Η υπηρεσία φύλαξης προβλέφθηκε ότι θα περιλαμβάνει 24ωρη φύλαξη των τριών κτιριακών εγκαταστάσεων του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων, και συγκεκριμένα του Ξενώνα, Αχαρνών 1, του Υπνωτηρίου Αχαρνών 3 και του Ξενώνα Λιοσίων 2, Αθήνα.

Ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η **πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής**. Η προκήρυξη απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 01/09/2023 και δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 06/09/2023, οπότε και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 18/09/2023 και ώρα 12.00 π.μ. με ημερομηνία αποσφράγισης την 22/09/2023 και ώρα 10:00 π.μ.

Σημειώνεται ότι η αναθέτουσα αρχή, κατ' εφαρμογή της παρ. 3 του αρ. 27 του ν. 4412/2016, όρισε ως ελάχιστη προθεσμία για την υποβολή των προσφορών το διάστημα των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ε.Ε., κατ' επίκληση επείγουσας ανάγκης.

2. Πριν την προκήρυξη της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας, οι ανάγκες του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων σε υπηρεσίες φύλαξης καλύπτονταν δυνάμει της 21SYMV009070307 2021-08-12 Σύμβασης με την «SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» με διάρκεια ισχύος από 12/08/2021 και για 2 έτη/24 μήνες (ημερομηνία λήξης **12/08/23**). Εν τω μεταξύ, προκειμένου να συνεχιστεί η αδιάλειπτη παροχή των υπηρεσιών φύλαξης, δεδομένου ότι η διαγωνιστική διαδικασία βρισκόταν σε στάδιο προκήρυξης, έγιναν οι απαραίτητες ενέργειες, κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, για την χρονική παράταση της τρέχουσας σύμβασης (SYMV009070307 2021-08-12) με αύξηση του οικονομικού αντικείμενου μέχρι τη λήξη του έτους, ήτοι 31 Δεκεμβρίου 2023. Η εν λόγω παράταση εγκρίθηκε από τα θεσμικά όργανα του Δήμου Αθηναίων (πρώην Οικονομική Επιτροπή, νυν Δημοτική Επιτροπή), ωστόσο απορρίφθηκε κατά το στάδιο προσυμβατικού ελέγχου από την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την αιτιολογία ότι το υποβληθέν από το Δήμο Αθηναίων σχέδιο τροποποίησης της εν ισχύ σύμβασης δεν επιφέρει πράγματι τροποποίηση της κύριας σύμβασης αλλά αφορά, κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό, σε νέα αυτοτελή απευθείας ανάθεση, με αντικείμενο την εξακολούθηση, μετά την λήξη της αρχικής σύμβασης, παροχής των ίδιων

υπηρεσιών, προκειμένου να συνεχιστεί απρόσκοπτα το έργο των υπηρεσιών φύλαξης των δομών του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων.

Συνεπεία των ανωτέρω, εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. **256075/14.09.2023** Απόφαση του Δημάρχου Αθηναίων η απευθείας ανάθεση των σχετικών υπηρεσιών στην επιχείρηση με την επωνυμία «.....» με συνολική εκτιμώμενη αξία **29.809,68€** πλέον ΦΠΑ και με χρονική διάρκεια υλοποίησης της σύμβασης σε **58 ημέρες** από την ανάρτηση του συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ (23SYMV013501104 2023-10-01). Η εν λόγω σύμβαση **έληξε την 27^η/11/2023**.

Σύμφωνα με τα όσα επικαλείται η αναθέτουσα αρχή, από τις **27/11/2023 έως και σήμερα** οι ανάγκες φύλαξης του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων καλύπτονταν «εξ ιδίων πόρων» της Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Διοίκησης του Δήμου. Συγκεκριμένα, «η Διεύθυνση Αποκέντρωσης και Διοίκησης προχώρησε σε ανασχεδιασμό στις βάρδιες του υπάρχοντος προσωπικού της φύλαξης των δημοτικών κτιρίων, σε περικοπές ωρών από τις προγραμματισμένες βάρδιες προκειμένου να συνεχιστεί απρόσκοπτα η φύλαξη του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων, απονευρώνοντας ακόμα και την υφιστάμενη σχεδίαση φύλαξης των δημοτικών κτιρίων. Η οριακή εξυπηρέτηση του Πολυδύναμου συντελέστηκε κατ' εξαίρεση καθώς δεν ενέπιπτε στις πάγιες αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Διοίκησης. Επιπλέον, επικουρικά και διαδοχικά και η Διεύθυνση Δημοτικής Αστυνομίας συνέδραμε κι εκείνη στην φύλαξη της υπόψη Δομής στα πλαίσια παροχής βοήθειας στο Κέντρο Υποδοχής Αστέγων Δήμου Αθηναίων (εφεξής ΚΥΑΔΑ) στο οποίο υπάγεται η δομή του Πολυδύναμου Κέντρου Αστέγων. Για την φύλαξη του Πολυδύναμου δε συνέδραμαν και οι ίδιοι οι υπάλληλοι της δομής άνευ σχετικής ειδικότητας φύλαξης αισθανόμενοι την σοβαρότητα της κατάστασης που επικρατούσε στην δομή λόγω έλλειψης αναδόχου.»

3. Στο πλαίσιο της από 6.9.2023 προκηρυχθείσας εκκρεμούς διαγωνιστικής διαδικασίας, υπεβλήθησαν τρεις (3) ηλεκτρονικές προσφορές και συγκεκριμένα των εταιρειών :

- «MEGA GUARD SERVICES ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΕ»

- SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» και

- ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΠΕ

4. Με την υπ' αριθμ. **862/11.12.2023** Πράξη της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, εγκρίθηκαν τα σχετικά Πρακτικά (1^ο/04.12.2023 και 2^ο/04.12.2023) του αρμόδιου Γνωμοδοτικού Οργάνου και αποφασίστηκαν τα κάτωθι :

- η απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα «SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ», λόγω του ότι δεν πληροί τις απαιτήσεις της οικείας Διακήρυξης σχετικά με τη λήψη επανορθωτικών μέτρων μετά από σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα και η αποδοχή των προσφορών των οικονομικών φορέων: α) «MEGA GUARD SERVICES ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΕ» και β) ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΠΕ με τον διακριτικό τίτλο «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ», οι οποίοι υπέβαλαν πλήρεις ηλεκτρονικούς (υπο)φακέλους «Δικαιολογητικά συμμετοχής/Τεχνική Προσφορά». Παράλληλα εγκρίθηκε η συνέχιση της ηλεκτρονικής διαδικασίας με την αποσφράγιση και αξιολόγηση των (υπο)φακέλων των οικονομικών προσφορών των ως άνω δυο οικονομικών φορέων (**Πρακτικό 1^ο**).

- η κήρυξη ως προσωρινού αναδόχου για την παροχή της αιτούμενης υπηρεσίας της «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ» και η έγκριση της κοινοποίησης σε αυτόν της σχετικής ηλεκτρονικής ειδοποίησης για την υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών κατακύρωσης (**Πρακτικό 2^ο**).

5. Με την υπ' αριθμ. **891/21.12.2023** Πράξη της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, στην οποία ενσωματώθηκε η υπ' αριθμ. 862/11.12.2023 ως άνω Πράξη, εγκρίθηκε το σχετικό Πρακτικό του αρμόδιου Γνωμοδοτικού Οργάνου (3^ο/20.12.2023) και αποφασίστηκε η αποδοχή των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ» και η κατακύρωση σε αυτόν του αποτελέσματος της διαδικασίας, με συνολική τιμή προσφοράς 501.840,00€ πλέον ΦΠΑ (622.281,60€ με ΦΠΑ).

6. Μετά την κοινοποίηση της κατακυρωτικής απόφασης υπεβλήθησαν οι ακόλουθες προδικαστικές προσφυγές :

6.1 η με **ΓΑΚ 1/02.01.2024** προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» ενώπιον της Αρχής, για την ακύρωση των 862/2023 και 891/2023 Πράξεων, επί της οποίας άσκησε παρέμβαση η «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ». Ως λόγος της προσφυγής προβλήθηκε η παράλειψη της υποχρέωσης από πλευράς αναθέτουσας αρχής να ζητήσει την σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής της παρ. 9 του αρ. 73 του ν. 4412/2016 για την κρίση περί επάρκειας των δηλωθέντων επανορθωτικών μέτρων, κατόπιν καταφατικής εκ μέρους της προσφεύγουσας, απάντησης στο ΕΕΕΣ περί συνδρομής υποχρεωτικού λόγου αποκλεισμού και δη αθέτησης υποχρέωσης στους τομείς του εργατικού δικαίου.

6.2 η με **ΓΑΚ 16/03.01.2024** προδικαστική προσφυγή της εταιρείας «MEGA GUARD SERVICES ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» ενώπιον της Αρχής, για την ακύρωση των 891/2023 και 862/2023 Πράξεων, κατά το μέρος που αναδείχθηκε η εταιρεία «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ» ανάδοχος της διαγωνιστικής διαδικασίας. Επί της ως άνω προδικαστικής προσφυγής άσκησαν παρεμβάσεις οι έτερες δύο συμμετέχουσες στον διαγωνισμό εταιρείες. Ως πρώτος λόγος προσφυγής προβλήθηκε ο λανθασμένος εκ μέρους της «ΗΦΑΙΣΤΟΣ Security ΕΠΕ» υπολογισμός των προσαυξήσεων για απασχόληση νύχτα και Κυριακές και Αργίες και δεύτερος λόγος προσφυγής προβλήθηκε η παράλειψη της «SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» να δηλώσει στο ΕΕΕΣ πρόσθετους λόγους αποκλεισμού.

7. Επί των ανωτέρω προσφυγών εκδόθηκε η με αριθμό **385, 386/2024** Απόφαση της Αρχής, η οποία δέχτηκε τις προδικαστικές προσφυγές, απέρριψε τις παρεμβάσεις και ακύρωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 891/21.12.2023 Πράξη της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αθηναίων, κατά το μέρος που εξεδόθη κατά παράλειψη της Αναθέτουσας Αρχής να ζητήσει τη σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής της παρ. 9 του άρθρου 73 του ν.4412/2016, περί επάρκειας ή μη των δηλωθέντων από την πρώτη προσφεύγουσα εταιρεία «SWEDISH SYSTEMS SECURITY ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» επανορθωτικών μέτρων αλλά και κατά το μέρος που έκανε δεκτή την οικονομική προσφορά της παρεμβαίνουσας εταιρείας «ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» και την ανακήρυξε ανάδοχο. Με την ως άνω απόφαση, αναπέμφθηκε η υπόθεση στην Αναθέτουσα Αρχή, προκειμένου αυτή να ενεργήσει κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό αυτής.

8. Σε συμμόρφωση με την ανωτέρω απόφαση της Αρχής εκδόθηκαν από την αναθέτουσα αρχή:

8.1 η υπ' αριθμ. **159/04.03.2024** (ΑΔΑ:6Ι8ΝΩ6Μ-ΨΚ0) Πράξη Δημοτικής Επιτροπής, με την οποία *“εγκρίθηκε η μη άσκηση αίτησης αναστολής και ακύρωσης κατά της με αριθμό 385, 386/2024 Απόφασης της Αρχής”* και

8.2 η υπ' αριθμ. **160/04.03.2024** (ΑΔΑ: ΨΟΙΡΩ6Μ-8Ν6) Πράξη Δημοτικής Επιτροπής, με την οποία εγκρίθηκε το από 01.03.2024/4ο Πρακτικό – Γνωμοδότηση, με το οποίο η Επιτροπή Διαγωνισμού εισηγήθηκε:

A) Τη μερική ανάκληση της υπ' αριθμ. 862/11.12.2023 Πράξης Οικονομικής Επιτροπής:

A.1) κατά το σκέλος Α όπου με το από 04.12.23/1ο Πρακτικό – Γνωμοδότηση, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού απέρριψε την προσφορά της εταιρείας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY – ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» στο στάδιο αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής,

A.2) κατά το σκέλος Α, όπου με το από 04.12.2023/2ο Πρακτικό – Γνωμοδότηση, η Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού ανέδειξε προσωρινό ανάδοχο την εταιρεία «ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ»

B) Την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «ΗΦΑΙΣΤΟΣ

ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» κατά το στάδιο αξιολόγησης της οικονομικής προσφοράς, σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμ. 385, 386/2024 απόφαση του 3ου Κλιμακίου της Αρχής.

Γ) Την εκ νέου αξιολόγηση της προσφοράς της εταιρείας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY – ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ Μονοπρόσωπη ΕΠΕ», σε συμμόρφωση με την υπ' αριθμ. 385, 386/2024 απόφαση του 3ου Κλιμακίου της Αρχής.

Δ) Την ανάκληση της 891/21.12.2023 Πράξης της Οικονομικής Επιτροπής, όπου με το από 20.12.2023/3ο Πρακτικό – Γνωμοδότηση, η Επιτροπή του Διαγωνισμού έκανε αποδεκτά τα δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου και κατακύρωσε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού στην εταιρεία «ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ».

9. Επί της 385, 386/2024 Απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ ασκήθηκαν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών:

9.1 η με **AK 564/08.03.2024** αίτηση ακύρωσης – αναστολής της εταιρείας «ΗΦΑΙΣΤΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ» κατά το μέρος κατά το οποίο, κατόπιν αποδοχής των αιτιάσεων του 1ου λόγου της με ΓΑΚ 16/03.01.2024 προδικαστικής προσφυγής της εταιρείας «MEGA GUARD SERVICES ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ», κρίθηκε απορριπτέα η συμμετοχή της στον διαγωνισμό, καθώς και κάθε συναφούς προγενέστερης ή μεταγενέστερης πράξης και

9.2 η με **AK 586/11.03.2024** αίτηση ακύρωσης – αναστολής της εταιρείας «MEGA GUARD SERVICES ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» κατά το μέρος που έγινε εν μέρει δεκτή η με ΓΑΚ 15/03.01.2024 προδικαστική προσφυγή της αιτούσας που έβαλλε κατά της εκτελεστής 891/2023 Πράξης Οικονομικής Επιτροπής, καθώς και της ενσωματωθείσας σε αυτήν με αριθμό 862/2023 Πράξης Οικονομικής Επιτροπής κατά το μέρος που απορρίφθηκε η προσφορά της εταιρείας «SWEDISH SYSTEMS SECURITY Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Μονοπρόσωπη ΕΠΕ» μόνο για τον αναφερόμενο σε αυτή λόγο.

Για τις ανωτέρω αιτήσεις ακύρωσης - αναστολής ορίστηκε δικάσιμος η **16η Απριλίου 2024** και αναμένεται η έκδοση σχετικών αποφάσεων.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

10. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

11. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από τον Δήμο Αθηναίων, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή (αρ. 2 περ. 1 περ. 3 ν. 4412/2016), αφορά δε στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1

περ. (9) του ίδιου νόμου. Αντικείμενο του αιτήματος είναι η προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης (CPV 79713000-5 «Υπηρεσίες Φύλαξης»), οι οποίες περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 και υπάγονται στις αναφερόμενες στο άρθρο 107 του ως άνω νόμου συμβάσεις για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (ΤΜΗΜΑ IV, ΕΙΔΙΚΑ ΚΑΘΕΣΤΩΤΑ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ, ΕΝΟΤΗΤΑ 1 ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ).

12. Περαιτέρω, στο άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2023/2495 της Επιτροπής της 15ης Νοεμβρίου 2023) ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] δ) 750 000 EUR για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο παράρτημα XIV.

Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Περαιτέρω, η συνολική εκτιμώμενη αξία αυτής, δηλαδή για χρονικό διάστημα 6 μηνών, ανερχόμενη στο ποσό των **176.400,00€, πλέον ΦΠΑ, υπολείπεται του ως άνω ορίου.**

Ως εκ τούτου με αυτά τα δεδομένα, στο πλαίσιο κρίσης της **αρμοδιότητας της Αρχής** για τη χορήγηση της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, το υπό εξέταση θέμα/ σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνακόλουθα **δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου (πρβλ. Γνώμες Δ87 και 77/2023, Δ23/2019).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, **η Επιτροπή της Αρχής**, ομόφωνα αποφασίζει

Να απόσχει, λόγω αναρμοδιότητας, από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος προσφυγής, του Δήμου Αθηναίων, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των δομών φιλοξενίας αστέγων του εν λόγω Δήμου στο Πολυδύναμο Κέντρο Αστέγων, χρονικής διάρκειας **έξι (6) μηνών**, προϋπολογισθείσας δαπάνης **176.400,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των λόγων αναρμοδιότητας της Αρχής.

Αθήνα, 28 Ιουνίου 2024

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Ευαγγελία Κουτούπα