



ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ

ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ)

ΓΝΩΜΗ

Δ 80 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **28 Ιουνίου 2024**, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου αρ. 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Η Πρόεδρος κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και το Μέλος Βασιλική Σκαρτσούνη, απουσίασαν αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες, μαζί με την Εισηγήτρια, αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. γγ' ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών αναβάθμισης του λογισμικού, των περιφερειακών υποσυστημάτων και των εικονικών μηχανών, υποστήριξης του αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων των ακαδημαϊκών και ερευνητικών Ιδρυμάτων (αποθετήριο ερευνητικών δεδομένων HARDMIN), και

του εργαλείου Data Management Plan του Συνδέσμου Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (ΣΕΑΒ) με το Ερευνητικό Κέντρο «ΑΘΗΝΑ», για τα έτη 2024 και 2025, προϋπολογισμού 145.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

1. Με το με α.π. 69940/ 31.05.24 έγγραφο (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 5739\5.6.2024) όπως συμπληρώθηκε με το με α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 6243/19.6.24 όμοιο, το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης διαβίβασε το υπ' αρ. πρωτ. 69767/30.05.2024 έγγραφο του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Συνδέσμου Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (Σ.Ε.Α.Β), με το οποίο ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την ανάθεση της σύμβασης του θέματος.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Η αιτούσα εκθέτει τα εξής:

Ο Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (ΣΕΑΒ) έχει συσταθεί κατόπιν της ειδικής νομοθετικής πρόβλεψης του άρθρου 17 του ν. 3404/2005 (Α' 260), με την από 27-2-2008 προγραμματική συμφωνία μεταξύ των πανεπιστημίων της χώρας και αποτελεί αναθέτουσα αρχή δημοσίων συμβάσεων κατά την έννοια του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, καθώς είναι ένωση με κύρια επί συνδρομή μέλη της οργανισμούς δημοσίου δικαίου, δηλαδή τα πανεπιστήμια της χώρας, την Ακαδημία Αθηνών και την Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδος, που κατέστησαν υποχρεωτικά μέλη του με το άρθρο 48 παρ. 2 του ν. 4009/2011 (Α' 195). Αποβλέπει δε στην εξοικονόμηση πόρων και στην παροχή βελτιωμένων υπηρεσιών υποστήριξης του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου τους, μέσω μεταξύ άλλων, της χάραξης κοινής στρατηγικής για την απόκτηση δικαιωμάτων απομακρυσμένης πρόσβασης σε ηλεκτρονικές πηγές και υπηρεσίες πληροφόρησης, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών επιστημονικών περιοδικών (βλ. και ΕΣ Ζ Κλ. 315/2016, 251/2013, 233/2010).

Στην από 08 Ιουνίου 2018 συνεδρίαση της Γενικής Συνέλευσης του ΣΕΑΒ εγκρίθηκε το έργο των «Καταθετηρίων Ερευνητικών Δεδομένων». Στις 29 Νοεμβρίου 2018 αποφασίστηκε η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για την σύναψη σύμβασης παραχώρησης μιας Άδειας Χρήσης για την ψηφιακή υποδομή λογισμικού ανοιχτού κώδικα των υπηρεσιών καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων της «Ελληνικής Υπηρεσίας Δεδομένων» (συντ. HELIX), καθώς και για την παροχή υπηρεσιών εγκατάστασης, εκπαίδευσης και θέσης του σε παραγωγική λειτουργία του με το Ερευνητικό Κέντρο ΑΘΗΝΑ για το έργο «Υποδομή Κατάθεσης Ερευνητικών Δεδομένων», που υλοποιεί ο ΣΕΑΒ για τα Ιδρύματα-Μέλη του, προϋπολογισμού 122.900 ευρώ . Στις 10 Δεκεμβρίου 2018 κατακυρώθηκε στο ΕΚ ΑΘΗΝΑ η παραχώρηση μιας Άδειας Χρήσης για την ψηφιακή υποδομή λογισμικού ανοιχτού κώδικα των υπηρεσιών καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων της HELIX,

καθώς και για την παροχή υπηρεσιών εγκατάστασης, εκπαίδευσης και θέσης του σε παραγωγική λειτουργία και στις 11 Ιουνίου 2019 υπογράφηκε και η αντίστοιχη σύμβαση.

Στην από 16 Δεκεμβρίου 2020 ηλεκτρονική συνεδρίαση της Γενικής Συνέλευσης του ΣΕΑΒ, το σώμα της Γενικής Συνέλευσης ομόφωνα αποφάσισε ότι δεν χρειάζεται νέα έγκριση για την αναβάθμιση του λογισμικού, των περιφερειακών υποσυστημάτων και των εικονικών μηχανών, όπως επίσης και την εν συνεχεία υποστήριξη του αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων των ακαδημαϊκών και ερευνητικών Ιδρυμάτων (αποθετήριο ερευνητικών δεδομένων HARDMIN), καθώς επίσης και του εργαλείου Data Management Plan του Συνδέσμου Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (ΣΕΑΒ) με το Ερευνητικό Κέντρο «ΑΘΗΝΑ» για τα έτη 2024 και 2025, καθώς το θέμα έχει συζητηθεί και έχει εγκριθεί σε προηγούμενη Γενική Συνέλευση (08 Ιουνίου 2018). Ο συνολικός προϋπολογισμός της εν λόγω σύμβασης ανέρχεται στα **145.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.**

3.Ειδικότερα, το Ερευνητικό Κέντρο «ΑΘΗΝΑ» προσκόμισε το από 01-04-2024 έγγραφο με το οποίο δηλώνει ότι η HELIX είναι η εθνική οριζόντια ψηφιακή επιστημονική υποδομή για την υποστήριξη της έρευνας έντασης δεδομένων, καλύπτοντας τις ανάγκες διαμοιρασμού, ανακάλυψης, διαχείρισης, επεξεργασίας και δημοσίευσης επιστημονικών δεδομένων της Ελληνικής Επιστημονικής κοινότητας. Το HELIX είναι τεχνικά, θεσμικά και οργανωτικά η μοναδική ψηφιακή υποδομή λογισμικού για την παροχή υπηρεσιών καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων. Το HELIX υλοποιεί τεχνικά την εθνική πολιτική ανοικτής πρόσβασης επιστημονικών δεδομένων (πρότυπα μεταδεδομένων & δεδομένων, μοναδικά αναγνωριστικά, διαλειτουργικότητα, πολιτικές διάθεσης, σχέδια διαχείρισης δεδομένων, υποδομές νέφους) και έχει αναπτύξει τη μοναδική τεχνική λύση λογισμικού καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών και ερευνητικών δεδομένων για την Ελλάδα. Ο σχεδιασμός, ανάπτυξη και υποστήριξη του HELIX έχει ανατεθεί από τη ΓΓΕΤ στο Ερευνητικό Κέντρο «Αθηνά».

Η αιτούσα αναφέρει ότι ο λόγος που επικαλείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, είναι ότι η μοναδικότητα των προϊόντων της σύμβασης είναι δεδομένη, αφού η «Ελληνική Υπηρεσία Δεδομένων» (συντ. HELIX) είναι η εθνική οριζόντια ψηφιακή επιστημονική υποδομή για την υποστήριξη της έρευνας έντασης δεδομένων, καλύπτοντας τις ανάγκες διαμοιρασμού, ανακάλυψης, διαχείρισης, επεξεργασίας και δημοσίευσης επιστημονικών δεδομένων της Ελληνικής Επιστημονικής κοινότητας. Το HELIX είναι τεχνικά, θεσμικά και οργανωτικά η μοναδική ψηφιακή υποδομή λογισμικού για την παροχή υπηρεσιών καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων. Το HELIX υλοποιεί τεχνικά την εθνική πολιτική ανοικτής πρόσβασης επιστημονικών δεδομένων (πρότυπα μεταδεδομένων & δεδομένων, μοναδικά αναγνωριστικά, διαλειτουργικότητα, πολιτικές διάθεσης, σχέδια διαχείρισης δεδομένων, υποδομές νέφους) και έχει αναπτύξει τη μοναδική τεχνική λύση λογισμικού καταλόγου και αποθετηρίου επιστημονικών και ερευνητικών δεδομένων για την Ελλάδα.

Το ανωτέρω ερευνητικό κέντρο είναι ο μοναδικός πάροχος και έχει το αποκλειστικό δικαίωμα για την αναβάθμιση, την εν συνεχεία υποστήριξη τη διασύνδεση των δύο προαναφερθέντων συστημάτων.

4. Η αιτούσα υπέβαλε το σχέδιο της σύμβασης με το ερευνητικό κέντρο «ΑΘΗΝΑ», με τη συνημμένη αλληλογραφία, καθώς επίσης και το σχέδιο της πρόσκλησης για την έγκριση προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. β', υποπερ. γγ του ν. 4412/2016, προκειμένου να κληθεί το ανωτέρω ερευνητικό κέντρο σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

II. Νομικό Πλαίσιο

5. Στη διάταξη του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:

αα) στόχος της σύμβασης είναι η δημιουργία ή απόκτηση μοναδικού έργου τέχνης ή καλλιτεχνικής εκδήλωσης,

ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,

γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.»

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης.”

Συναφώς, στην αιτιολογική σκέψη 50 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ προβλέπεται ότι : *“λόγω των επιζήμιων επιπτώσεων στον ανταγωνισμό, οι διαδικασίες με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση γνωστοποίηση προκήρυξης σύμβασης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο σε άκρως εξαιρετικές περιπτώσεις. Η εξαίρεση αυτή θα πρέπει να περιορίζεται σε περιπτώσεις που ...είτε είναι σαφές εξ αρχής ότι η δημοσίευση δεν θα οδηγήσει σε μεγαλύτερο ανταγωνισμό ή σε καλύτερα αποτελέσματα όσον αφορά την προμήθεια, μεταξύ άλλων και γιατί αντικειμενικά υπάρχει μόνο ένας*

οικονομικός φορέας που μπορεί να εκτελέσει τη σύμβαση. Χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι τα έργα τέχνης, όπου η ταυτότητα του καλλιτέχνη συνδέεται άρρηκτα με τον μοναδικό χαρακτήρα και την αξία του έργου τέχνης. Η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας. Οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες. Στις περιπτώσεις που η κατάσταση της αποκλειστικότητας οφείλεται σε τεχνικούς λόγους, αυτοί θα πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια και να αιτιολογούνται κατά περίπτωση. [...]”.

6. Στο άρθρο 17 του ν. 3404/2005, «Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών», ορίζεται ότι:

« 1. Επιτρέπεται η σύσταση Συνδέσμου, με τίτλο "Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (Σ.Ε.Α.Β.)", με σκοπό την εξοικονόμηση πόρων και την παροχή βελτιωμένων υπηρεσιών υποστήριξης του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου τους. Ειδικότερα, μεταξύ των στόχων του Σ.Ε.Α.Β. περιλαμβάνονται η συντονισμένη ανάπτυξη των συλλογών των επί μέρους Κεντρικών Βιβλιοθηκών, η δημιουργία συστήματος διαδανεισμού σε εθνικό πλαίσιο, η χάραξη κοινής στρατηγικής στον τομέα της πρόσβασης σε ηλεκτρονικό υλικό με σκοπό την αποτελεσματικότερη για τη χώρα διαχείριση των πηγών πληροφόρησης και η υιοθέτηση κοινών προτύπων και δεικτών απόδοσης των υπηρεσιών τους. Ο Σύνδεσμος αποτελείται από τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. της χώρας.

2. Η σύσταση και η λειτουργία του Σ.Ε.Α.Β. γίνεται με τη σύνταξη και υπογραφή από τα Ιδρύματα προγραμματικής συμφωνίας, στην οποία προβλέπονται οι στόχοι και οι όροι συνεργασίας. Εάν δεν επέλθει, με ενιαία προγραμματική συμφωνία, η ταυτόχρονη συνεργασία όλων των Ιδρυμάτων, τα εφεξής ενδιαφερόμενα Ιδρύματα θα μπορούν με ιδιαίτερη συμφωνία να προσχωρούν στην αρχική προγραμματική συμφωνία σύστασης του Σ.Ε.Α.Β..

3. Συνεργαζόμενα μέλη του Συνδέσμου μπορεί να είναι και Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. που εποπτεύονται από άλλα Υπουργεία εκτός από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, καθώς και άλλοι κρατικοί οργανισμοί.»

7. Στο άρθρο 48 του ν. 4009/2011 «Βιβλιοθήκες - Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών», ορίζεται ότι:

“ 1. Σε κάθε Α.Ε.Ι. λειτουργεί ενιαία κεντρική βιβλιοθήκη ως αυτοτελής και αποκεντρωμένη μονάδα σε επίπεδο διεύθυνσης, με τίτλο «Βιβλιοθήκη και Κέντρο Πληροφόρησης (τίτλος ιδρύματος)». Αποστολή της κεντρικής βιβλιοθήκης είναι η ενίσχυση και υποστήριξη των εκπαιδευτικών και ερευνητικών δραστηριοτήτων του ιδρύματος, η συμβολή της στην ανάκτηση, διαχείριση, παροχή και διάθεση εξειδικευμένων πληροφοριών στην ευρύτερη εθνική και διεθνή κοινότητα και η ουσιαστική συμμετοχή της σε κάθε δραστηριότητα για την παιδεία και τον πολιτισμό. Η περαιτέρω διοικητική ανάπτυξη της κεντρικής βιβλιοθήκης του ιδρύματος σε παραρτήματα σε επίπεδο σχολής καθορίζεται από τον Οργανισμό του ιδρύματος. Τα παραρτήματα υπάγονται διοικητικά στην κεντρική βιβλιοθήκη του ιδρύματος και αποτελούν ενιαίο με αυτή σύνολο τόσο ως προς τους ανθρώπινους πόρους όσο και ως προς την πολιτική ανάπτυξης και τη διαχείριση των οικονομικών πόρων.

2. Ο Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (Σ.Ε.Α.Β.), που συστάθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 3404/2005 (Α` 260), έχει ως σκοπό την εξοικονόμηση πόρων και την παροχή βελτιωμένων υπηρεσιών υποστήριξης του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου των μελών του. Ειδικότερα, μεταξύ των στόχων του Σ.Ε.Α.Β. περιλαμβάνονται η συντονισμένη ανάπτυξη των συλλογών των επί μέρους κεντρικών βιβλιοθηκών, η δημιουργία συστήματος διαδανεισμού σε εθνικό επίπεδο, η χάραξη κοινής στρατηγικής στον τομέα της πρόσβασης σε ηλεκτρονικό υλικό με σκοπό την αποτελεσματικότερη για τη χώρα διαχείριση των πηγών πληροφόρησης και η υιοθέτηση κοινών προτύπων και δεικτών απόδοσης των υπηρεσιών τους. Μέλη του Συνδέσμου είναι τα Α.Ε.Ι. της χώρας, η Ακαδημία Αθηνών και η Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδος.

3. Συνεργαζόμενα μέλη του Συνδέσμου μπορεί να είναι τα ερευνητικά κέντρα του δημόσιου τομέα, καθώς και νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται από άλλα Υπουργεία εκτός από το Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και άλλοι κρατικοί οργανισμοί.”

III. Νομική Εκτίμηση

8.Ο Σύνδεσμος Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (Σ.Ε.Α.Β), ο οποίος διαθέτει ίδια νομική προσωπικότητα, αποτελεί ένωση με κύρια, επί συνδρομή, μέλη του Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου και συγκεκριμένα τα Α.Ε.Ι. της Χώρας, την Ακαδημία Αθηνών και την Εθνική Βιβλιοθήκη και αποβλέπει στην εξοικονόμηση πόρων και στην παροχή βελτιωμένων υπηρεσιών υποστήριξης του εκπαιδευτικού και ερευνητικού έργου των μελών του. Έχει συσταθεί προς κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος που δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα και αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1α΄ του ν. 4412/2016 (βλ. Πράξεις Ζ΄ Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου 366/2022 και 819/2022, 456/2019, 268/2017, 315/2016, 251/2013, ΠΡΑΞΗ 16/2023 της Υπηρεσίας Επιτρόπου του

Ελ.Συν. στο Υπουργείο Εσωτερικών, Τομέας Μακεδονίας-Θράκης & Τομέας Παιδείας, καθώς επίσης και Γνώμες Δ69/2021, Δ24/2022, Δ28/2022, Δ59/2022, Δ72/2023, Δ19/2024 και Δ52/2024 της Αρχής).

Το υπό εξέταση αίτημα, αφορά στη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών -CPV 48611000-4- αναβάθμισης του λογισμικού, των περιφερειακών υποσυστημάτων και των εικονικών μηχανών, όπως επίσης και την εν συνεχεία υποστήριξη του αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων των ακαδημαϊκών και ερευνητικών Ιδρυμάτων (αποθετήριο ερευνητικών δεδομένων HARDMIN), καθώς επίσης και του εργαλείου Data Management Plan του Συνδέσμου Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (ΣΕΑΒ) με το Ερευνητικό Κέντρο «ΑΘΗΝΑ», για τα έτη **2024** και **2025**.

Ο ΣΕΑΒ, που έχει κριθεί ότι είναι αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1α του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω), δεν περιλαμβάνεται ρητώς στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ίδιου νόμου και επομένως δεν συνιστά Κεντρική Κυβερνητική Αρχή (ΚΚΑ), αλλά μη κεντρική αναθέτουσα αρχή. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία του υπό εξέταση αιτήματος, για το ως άνω χρονικό διάστημα, ανέρχεται στο ποσό των **145.000,00€** πλέον ΦΠΑ, το οποίο υπολείπεται του κατώτατου ορίου της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αναθέτουν οι μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως ο ΣΕΑΒ, το οποίο ανέρχεται στο ποσό 221.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ (πρβλ. άρθρο 5 περ. γ' του ν. 4412/2016). ,

Σχετικώς και κατόπιν αιτήματος της Αρχής, η αιτούσα βεβαιώνει ότι δεν υφίστανται άλλες όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που έχουν προκηρυχθεί ή/και ανατεθεί, από τον ΣΕΑΒ (ή που προγραμματίζει να προκηρύξει ή να αναθέσει) εντός του έτους 2024 ή κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο (6/2023 – 6/2024), οι οποίες -στο σύνολο των όμοιων/ομοειδών δαπανών- να υπερβαίνουν το όριο της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ (221.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ).

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, είτε ληφθεί υπόψη το οικονομικό έτος, είτε το τελευταίο δωδεκάμηνο, δεν υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016.

Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, η υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνακόλουθα **δεν συντρέχει αρμοδιότητα της Αρχής** για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου (πρβλ. Γνώμες Δ69/2024, Δ87 και 77/2023, Δ23/2019).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής, ομόφωνα αποφασίζει

Να **απόσχει, λόγω αναρμοδιότητας**, από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος προσφυγής του **Συνδέσμου Ελληνικών Ακαδημαϊκών Βιβλιοθηκών (ΣΕΑΒ)**, για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών αναβάθμισης του λογισμικού, των περιφερειακών υποσυστημάτων και των εικονικών μηχανών, υποστήριξης του αποθετηρίου επιστημονικών δεδομένων των ακαδημαϊκών και ερευνητικών Ιδρυμάτων (αποθετήριο ερευνητικών δεδομένων HARDMIN), και του εργαλείου Data Management Plan του εν λόγω Συνδέσμου, με το Ερευνητικό Κέντρο «ΑΘΗΝΑ», για τα έτη 2024 και 2025, προϋπολογισμού 145.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Αθήνα, 28 Ιουνίου 2024

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Ευαγγελία Κουτούπα