



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 93 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 23/08/2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Κοττά Νικολέτα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος, κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.
Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος, Γεωπόνος-Περιβαλλοντολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ, Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχων Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης για ένα τμήμα (τμήμα 3- Βιοδιασπώμενα Υδραυλικά Λιπαντικά Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων), προϋπολογισμού 79.400,00€ προ ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την "Προμήθεια καυσίμων, λιπαντικών και συναφών ειδών Δήμου

Κεντρικής Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων και Ν.Π.Δ.Δ.”, συνολικού προϋπολογισμού 2.447.469,20 € προ ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 7355/18.7.2024 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ (εφεξής Αρχή), όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. 7489/19.7.2024 και 7808/30.07.2024 έγγραφα, ο Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής τα εξής:

1. Με την υπ. αρ. πρωτ. 36001/03-10-2023 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:23PROC013543362) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, για την ‘Προμήθεια καυσίμων , λιπαντικών και συναφών ειδών Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων και ΝΠΔΔ”, συνολικού προϋπολογισμού 2.447.469,20 € προ ΦΠΑ.

2. Στο άρθρο 1.3 **“Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης”** της εν λόγω διακήρυξης ορίζεται ότι:

“Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης είναι η Προμήθεια Καυσίμων, Λιπαντικών και Συναφών Ειδών Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων και ΝΠΔΔ που απαιτούνται για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτού (Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας και Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης) για χρονικό διάστημα δυο (2) ετών από την ημερομηνία υπογραφής των αντίστοιχων Συμβάσεων.

Κριτήριο ανάθεσης θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά Τμήμα ειδών ως εξής:

α) για τη προμήθεια υγρών καυσίμων η μεγαλύτερη επί τοις εκατό (%) προσφερόμενη έκπτωση με βάση την εβδομαδιαία μέση Λιανική τιμή πώλησης του είδους του καυσίμου κατά την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προσδιορίζεται από τα εβδομαδιαία Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων – Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το νομό Κερκύρας όπως δημοσιοποιούνται στον δικτυακό τόπο www.fuelprices.gr,

β) για τη προμήθεια λιπαντικών & συναφών ειδών η χαμηλότερη τιμή, εφόσον τα προσφερόμενα είδη είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης

Οι συμμετέχοντες μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για έναν ή περισσότερους Φορείς σε ένα ή περισσότερα ΤΜΗΜΑΤΑ της προμήθειας, όμως επί ποινή αποκλεισμού για τη συνολική προκηρυχθείσα ποσότητα του κάθε τμήματος.

Τιμή προσφοράς ανά μονάδα είδους τμήματος μεγαλύτερη από αυτή του προϋπολογισμού της μελέτης, θεωρείται απαράδεκτη και θα απορριφθεί η προσφορά για το σύνολο του τμήματος.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης για το σύνολο των τμημάτων της μελέτης, ανέρχεται στο ποσό του 3.034.861,80 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24 %.

Οι ζητούμενες ποσότητες των προς προμήθεια ειδών είναι οι κάτωθι:

ΦΟΡΕΑΣ : ΔΗΜΟΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ & ΔΙΑΠΟΝΤΙΩΝ ΝΗΣΩΝ

ΤΜΗΜΑ 1 : ΚΑΥΣΙΜΑ ΔΗΜΟΥ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ & ΔΙΑΠΟΝΤΙΩΝ ΝΗΣΩΝ				
ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV	CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΑ για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός προ ΦΠΑ 24% για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 24% Για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ
Πετρέλαιο κίνησης (DIESEL)	09134100-8	959.000,00 ΛΙΤΡΑ	1.505.630,00 €	1.866.981,20 €
Βενζίνη αμόλυβδη 95 οκτανίων	09132100-4	93.640,00 ΛΙΤΡΑ	159.188,00 €	197.393,12 €
Πετρέλαιο θέρμανσης	09135100-5	80.400,00 ΛΙΤΡΑ	87.636,00 €	108.668,64 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 1			2.173.042,96 €	
ΤΜΗΜΑ 2: ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ & ΣΥΝΑΦΗ ΕΙΔΗ ΔΗΜΟΥ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ & ΔΙΑΠΟΝΤΙΩΝ ΝΗΣΩΝ				
ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV	CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΑ για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός προ ΦΠΑ 24% για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 24% Για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ
Απεσταγμένο νερό	24316000-2	3.020,00 ΛΙΤΡΑ	845,60 €	1.048,54 €
Ποικίλα χημικά προϊόντα	24960000-1	3.754,00 ΛΙΤΡΑ	15.927,00 €	19.749,48 €
Ποικίλα χημικά προϊόντα	24960000-1	746,00 ΤΕΜΑΧΙΑ	2.492,60 €	3.090,82 €
Γράσα και λιπαντικά	24951000-5	14.710,00 ΛΙΤΡΑ	80.890,00 €	100.303,60 €
Γράσα και λιπαντικά	24951000-5	400,00 ΚΙΛΑ	1.800,00 €	2.232,00 €
Θερμογραφικό χαρτί	30197641-1	300,00 ΤΕΜΑΧΙΑ	1.050,00 €	1.302,00 €

Εκτυπωτικό χαρτί	30197630-1	3.100,00 ΤΕΜΑΧΙΑ	310,00 €	384,40 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 2			128.110,84 €	
ΤΜΗΜΑ 3: ΒΙΟΔΙΑΣΠΩΜΕΝΑ ΥΔΡΑΥΛΙΚΑ ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΔΗΜΟΥ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΚΕΡΚΥΡΑΣ & ΔΙΑΠΟΝΤΙΩΝ ΝΗΣΩΝ				
ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV	CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΑ για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός προ ΦΠΑ 24% για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ	Προϋπολογισμός με ΦΠΑ 24% για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ
Γράσα και λιπαντικά	24951000-5	6.000,00 ΛΙΤΡΑ	75.000,00 €	93.000,00 €
Γράσα και λιπαντικά	24951000-5	220,00 ΚΙΛΑ	4.400,00 €	5.456,00 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ 3			98.456,00 €	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΜΗΜΑ 1 + ΤΜΗΜΑ 2 + ΤΜΗΜΑ 3			2.399.609,80 €	

ΦΟΡΕΑΣ: ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ:

(ΤΜΗΜΑ 4) ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ				
ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΑ 1^{ου} ΕΤΟΥΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ 2^{ου} ΕΤΟΥΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ σε €	ΔΑΠΑΝΗ ΔΥΟ (2) ΕΤΩΝ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24%
09135100-5 Πετρέλαιο θέρμανσης	125.000,00 Λίτρα	125.000,00 Λίτρα	1,090 €	272.500,00 €
ΦΠΑ 24%				65.400,00 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΤΜΗΜΑΤΟΣ 4) για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ:				337.900,00 €

ΦΟΡΕΑΣ: ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ:

(ΤΜΗΜΑ 5) ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΥ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ				
ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ CPV	ΠΟΣΟΤΗΤΑ 1^{ου} ΕΤΟΥΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ 2^{ου} ΕΤΟΥΣ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΑΣ σε €	ΔΑΠΑΝΗ ΔΥΟ (2) ΕΤΩΝ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ 24%
09135100-5 Πετρέλαιο θέρμανσης	110.000,00 Λίτρα	110.000,00 Λίτρα	1,090 €	239.800,00 €
ΦΠΑ 24%				57.552,00 €
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ (ΤΜΗΜΑΤΟΣ 5) για ΔΥΟ (2) ΕΤΗ:				297.352,00 €

➤ Ως προς τα “ κριτήρια επιλογής ” προβλέπονται τα εξής:

2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο.

Εφόσον ο διαγωνιζόμενος συμμετέχει σε ΤΜΗΜΑ ειδών που περιέχει υγρά καύσιμα θα πρέπει να διαθέτει άδεια λειτουργίας πρατηρίου καυσίμων σε ισχύ, αντίγραφο της οποίας θα καταθέσει στον διαγωνισμό.

“ 2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Δεν απαιτείται

“ 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Δεν απαιτείται

➤ Ως προς την “Κατάρτιση Περιεχόμενο Προσφορών» προβλέπονται τα εξής:

“ 2.4.3.2 Τεχνική προσφορά

Η τεχνική προσφορά, θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι (Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης) & στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ της Διακήρυξης (Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων – Τιμολόγιο) περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στα παραπάνω παραρτήματα. Στο Παράρτημα ΙΙ-Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων και Τιμολόγιο μελέτης αναφέρονται:

A.T. 22

Άρθρο 22^ο

ΒΙΟΑΠΟΙΚΟΔΟΜΗΣΙΜΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ISO 46

(υδραυλικά συστήματα αυτοκινήτων & μηχανημάτων)

Υπερενισχυμένο λιπαντικό ISO 46 για υδραυλικά συστήματα μεγάλων φορτίσεων με υψηλό δείκτη ιξώδους, χαμηλό δείκτη ροής και βιοαποικοδόμηση σύμφωνα με το OECD 301B>60%. Κατάλληλο για χρήση σε υδραυλικά συστήματα που λειτουργούν σε περιβάλλον όπου υπάρχουν μεγάλες διακυμάνσεις στην εξωτερική θερμοκρασία. Παρέχει εξαιρετική προστασία κατά της οξείδωσης, της σκουριάς και του εξοπλισμού χωματοουργικών μηχανημάτων.

Το βιοαποικοδομήσιμο αυτό λιπαντικό δεν πρέπει να είναι φυτικής βάσεως ή βάσεως ακόρεστων εστέρων ώστε να εξασφαλίζεται η υψηλή αντοχή τους στην οξείδωση και η σωστή λίπανση σε χαμηλές θερμοκρασίες παρέχοντας έτσι την απαιτούμενη προστασία στον μηχανολογικό εξοπλισμό.

Ελάχιστες Προδιαγραφές / εγκρίσεις

ISO 15380/HEPR

A.T. 23

Άρθρο 23^ο

ΒΙΟΑΠΟΙΚΟΔΟΜΗΣΙΜΟ ΓΡΑΣΟ ΛΙΘΙΟΥ

Βιοδιασπώμενο γράσο με βάση το Λίθιο (Li) με μεγάλη αντοχή στο ξέπλυμα από νερό και βιοαποικοδόμηση σύμφωνα με το OECD 301B>60%. Προσφέρει αντισκωριακή και αντιδιαβρωτική προστασία. Πληροί τις απαιτήσεις όλων των κατασκευαστών αυτοκινήτων.

Ελάχιστες προδιαγραφές / εγκρίσεις

Σύμφωνα με τα πρότυπα DIN 51502 KPE 2 K-30

Συσκευασμένο σε δοχεία ανάλογα με την τυποποιημένη συσκευασία του εργοστασίου παραγωγής

➤ Στο άρθρο 6.7 “Αναπροσαρμογή τιμής” αναφέρεται:

Σύμφωνα με το άρθρο 53 παράγραφο 9 του ν 4412/2016 (όπως ισχύει σήμερα), λόγω του ότι προβλέπεται διάρκεια της σύμβασης μεγαλύτερη των δώδεκα (12) μηνών, οι προσφερόμενες τιμές που αφορούν τα λιπαντικά και συναφή είδη (ΤΜΗΜΑ 2 και ΤΜΗΜΑ 3) μπορούν να

αναπροσαρμόζονται υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132 του ν 4412/2016 (όπως ισχύει σήμερα), περί τροποποίησης συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους.

Σε περίπτωση εκπρόθεσμης παράδοσης, με υπαιτιότητα του αναδόχου, ο χρόνος παράτασης δεν λαμβάνεται υπόψη για την αναπροσαρμογή. Προκαταβολή που χορηγήθηκε αφαιρείται από την προς αναπροσαρμογή συμβατική αξία.

Επομένως για την αναπροσαρμογή των τιμών εφαρμόζεται ο παρακάτω μαθηματικός τύπος: $T = T$ προσφοράς $(1 + \Delta TK)$

Όπου ΔTK : ο δείκτης τιμών καταναλωτή της συγκεκριμένης κατηγορίας στην οποία υπάγονται τα υλικά, όπως έχει ανακοινωθεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) για τον μήνα που προηγείται του χρόνου παράδοσης των υλικών, σε σχέση με τον ίδιο μήνα του έτους κατά το οποίο υποβλήθηκε η προσφορά του οικονομικού φορέα, και ανακοινώνεται σε μηνιαία βάση από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων

T προσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση και

T : η αναπροσαρμοσμένη τιμή

Η αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται μόνο αν, κατά τον χρόνο παράδοσης των υλικών, συντρέχουν αθροιστικά οι εξής συνθήκες:

α) έχουν παρέλθει δώδεκα (12) μήνες τουλάχιστον από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, που καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης,

β) ο δείκτης τιμών καταναλωτή (ΔTK) είναι μικρότερος από μείον τρία τοις εκατό (-3%) και μεγαλύτερος από τρία τοις εκατό (3%),

γ) η αναθέτουσα αρχή διαθέτει τις απαραίτητες πιστώσεις για την εφαρμογή της αναπροσαρμογής της τιμής.

Στην περίπτωση που η αναθέτουσα κατά το χρόνο παράδοσης των υλικών δεν διαθέτει τις αναγκαίες πιστώσεις, μπορεί να εφαρμόζει αναλόγως τη ρήτρα αναπροσαρμογής, με αναπροσαρμογή (αύξηση) των τιμών μονάδας και με παράλληλη μείωση των ποσοτήτων προμήθειας, σύμφωνα με τον ακόλουθο τύπο (υπό την προϋπόθεση ότι συναινεί ο ανάδοχος):

$$Π = Π \text{ σύμβασης} * T \text{ Προσφοράς} / T$$

Όπου $Π$: η παραλαμβανόμενη ποσότητα

$Π$ σύμβασης: η ποσότητα που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης

T προσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση και

T : η αναπροσαρμοσμένη τιμή

Στην ανωτέρω περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή εκδίδει σχετική απόφαση τροποποίησης της σύμβασης σύμφωνα με την περ.α της παρ.1 του άρθρου 132 του ν4412/2016.

Οι τιμές των καυσίμων (ΤΜΗΜΑΤΑ 1, 3 και 4) αναπροσαρμόζονται με βάση την προσφερόμενη έκπτωση επί τοις εκατό στην εβδομαδιαία μέση Λιανική τιμή πώλησης του είδους του καυσίμου κατά την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προσδιορίζεται από τα εβδομαδιαία Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων – Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για το νομό Κερκύρας όπως δημοσιοποιούνται στον δικτυακό τόπο www.fuelprices.gr. Επομένως για την αναπροσαρμογή των τιμών καυσίμων δεν εφαρμόζεται ο παραπάνω μαθηματικός τύπος.

3. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 03.10.2023 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις 06.10.2023. Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 06.10.23, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 225176,1. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες " CORFUPRESS" (13-10-2023),"Η ΚΕΡΚΥΡΑ ΣΗΜΕΡΑ" (07-10-2023) και στην "ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ" (07-10-2023)." Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 06.10.2023 και ώρα 08:00π.μ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 08.11.2023 και ώρα 15:00 και ημερομηνία αποσφράγισης η 13.11.2023 και ώρα 11:00.

4. Στις 13.11.23 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με το Πρακτικά της, η επιτροπή διαπίστωσε κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής ότι έχουν υποβληθεί προσφορές από 7 οικονομικούς φορείς και συγκεκριμένα: 1 προσφορά υποβλήθηκε για την ομάδα 1, 4 προσφορές για την ομάδα 2, 2 προσφορές για την ομάδα 3, 1 προσφορά για την ομάδα 4 και 1 προσφορά για την ομάδα 5. Η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών και των τεχνικών προσφορών των διαγωνιζομένων σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3 της διακήρυξης. Κατά τον έλεγχο των τεχνικών χαρακτηριστικών των προσφερόμενων από τους οικονομικούς φορείς ειδών, η επιτροπή εισηγήθηκε την αποδοχή των προσφορών για τις Ομάδες 1, 2, 4 & 5 και την απόρριψη των δύο προσφορών που υποβλήθηκαν για την ομάδα τρία (3). Ειδικότερα:

α) Για τον πρώτο οικονομικό φορέα: [...] α1) Την απόρριψη της προσφοράς για το σύνολο των ειδών του ΤΜΗΜΑΤΟΣ 3 που υπέβαλε η συμμετέχουσα εταιρεία καθότι δεν καλύπτει τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Δεν πληρούνται οι ελάχιστες προδιαγραφές στο Βιοαποικοδομήσιμο Γράσο Λιθίου) και ως εκ τούτου η συμμετέχουσα εταιρεία δεν μπορεί να γίνει δεκτή στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού, δηλαδή στον έλεγχο και αξιολόγηση της Οικονομικής Προσφοράς. Ειδικότερα για το παραπάνω προσφερόμενο είδος στην Ομάδα 3 διαπιστώθηκε ότι: «...οι προδιαγραφές που αναφέρονται στο τεχνικό φυλλάδιο του προσφερόμενου λιπαντικού με τίτλο «ΒΙΟΑΠΟΙΚΟΔΟΜΗΣΙΜΟ ΓΡΑΣΟ ΛΙΘΙΟΥ» είναι οι DIN 51825 KP2N -30 οι οποίες είναι διαφορετικές από αυτές που ζητούνται στο αντίστοιχο άρθρο τιμολογίου της μελέτης (Α.Τ. 23) που είναι οι DIN 51502 KPE 2 K -30».

β) Για τον δεύτερο οικονομικό φορέα: β1) Την απόρριψη της προσφοράς για το σύνολο των ειδών του ΤΜΗΜΑΤΟΣ 3 που υπέβαλε η συμμετέχουσα εταιρεία καθότι δεν καλύπτει τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης (Δεν πληρούνται οι ελάχιστες προδιαγραφές στο Βιοαποικοδομήσιμο Λιπαντικό Υδραυλικών Συστημάτων ISO46) και ως εκ' τούτου η συμμετέχουσα εταιρεία δεν μπορεί να γίνει δεκτή στο επόμενο στάδιο του διαγωνισμού, δηλαδή στον έλεγχο και αξιολόγηση της Οικονομικής Προσφοράς .Συγκεκριμένα για το παραπάνω προσφερόμενο είδος στην Ομάδα 3 διαπιστώθηκε ότι: «...οι προδιαγραφές που αναφέρονται στο τεχνικό φυλλάδιο του προσφερόμενου λιπαντικού με τίτλο «ΒΙΟΑΠΟΙΚΟΔΟΜΗΣΙΜΟ ΛΙΠΑΝΤΙΚΟ ΥΔΡΑΥΛΙΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ISO 46» είναι οι ISO 15380 / HEES οι οποίες είναι διαφορετικές από αυτές που ζητούνται στο αντίστοιχο άρθρο τιμολογίου της μελέτης (Α.Τ. 22) που είναι οι ISO 15380 / HEPR».

Ακολούθως, η Επιτροπή του διαγωνισμού γνωμοδότησε προς την Δημοτική Επιτροπή: **α)** την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων της σύμβασης για τις Ομάδες 1,2,4 και 5, **β)** την απόρριψη των προσφορών για την Ομάδα 3, καθότι «...απορρίφθηκαν οι υποβληθείσες προσφορές ως μη κατάλληλες και η διαδικασία απέβη άγονη». **γ)** την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για την Ομάδα 3 «Βιοδιασπώμενα Υδραυλικά Λιπαντικά Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων» επειδή οι προσφορές που υποβλήθηκαν για την εν λόγω ομάδα απορρίφθηκαν σύμφωνα με τα όσα αναφέρθηκαν παραπάνω.

5. Στη συνέχεια, η Δημοτική Επιτροπή με την από 2-4-2024 απόφασή της ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς το ανωτέρω Τμήμα 3.

6. Με το υπ. αριθ. πρωτ. 12418/2024 έγγραφο του Δήμου βεβαιώνεται ότι δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό.

7. Κατόπιν των ανωτέρω, με το υπό εξέταση αίτημα, ο Δήμος Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης για ένα τμήμα (τμήμα 3- Βιοδιασπώμενα Υδραυλικά Λιπαντικά Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων), αναφέροντας ότι η εν λόγω προσφυγή θα λάβει χώρα χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...].

III. Νομική Εκτίμηση

9. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 79.400,00€ προ ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 2.447.469,20 € προ ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

10. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται. Κατά τη ρητή, δε, διατύπωση του εν λόγω άρθρου «Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης». Ειδικότερα, η μη καταλληλότητα των προσφορών αφορά σε περιπτώσεις

πλημμελειών ουσίας και ελλείψεων των προσφορών που φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση κατά τον τρόπο που αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Επισημαίνεται ότι μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν προδήλως και χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς, να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες για τις οποίες προορίζονται (βλ. ενδεικτικά Δ2ΕΑΔΗΣΥ/2023).

11. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η ως άνω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες.

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται αναλυτικά στο ιστορικό (σκέψη 4), στον υπό εξέταση διαγωνισμό, ο οποίος περιλάμβανε συνολικά 5 τμήματα, για το αιτούμενο τμήμα 3 (Βιοδιασπώμενα Υδραυλικά Λιπαντικά Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων), οι προσφορές που υποβλήθηκαν, απορρίφθηκαν ως μη κατάλληλες και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το τμήμα αυτό. Ειδικότερα, οι απορριφθείσες προσφορές παρουσίαζαν σοβαρές αποκλίσεις και δεν πληρούσαν τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές της σχετικής μελέτης ως προς τα προσφερόμενα είδη (λιπαντικά), όπως όριζε η σχετική διακήρυξη. Συνεπώς, οι εν λόγω προσφορές εμπίπτουν στην έννοια των μη κατάλληλων προσφορών και δύνανται να εξομοιωθούν με «μη υποβληθείσες», καθόσον προδήλως δεν είναι ικανές, χωρίς ουσιώδεις αλλαγές, να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης σύμβασης.

Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης σχετικά με το αίτημα περί προσφυγής του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016,

για τη σύναψη σύμβασης για ένα τμήμα (τμήμα 3- Βιοδιασπώμενα Υδραυλικά Λιπαντικά Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων), προϋπολογισμού 79.400,00€ προ ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την “Προμήθεια καυσίμων, λιπαντικών και συναφών ειδών Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας & Διαποντίων Νήσων και Ν.Π.Δ.Δ. ”, συνολικού προϋπολογισμού 2.447.469,20 € προ ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 23 Αυγούστου 2024

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Ευαγγελία Κουτούπα