



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 96 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 30 Αυγούστου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:30 μ.μ., στα επί της οδού Δώρου αρ.7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Νικολέτα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Ειρήνη Μουτσοπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Τμήμα Μελετών ΔΜΓ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η Εισηγήτρια, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθ. 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο την «Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων», προϋπολογισμού 393.225,78 (άνευ Φ.Π.Α.), όπως έχουν κατανεμηθεί με την 84/24 απόφαση του ΔΣ, ενταγμένου στο Χρηματοδοτικό Πρόγραμμα : «Προστασία και Αναβάθμιση Δασών 2024» του Άξονα Προτεραιότητας (Α.Π.) 6: «Χρηματοδότηση δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» του Πράσινου Ταμείου, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση).

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 6652/08.08.2024 έγγραφο του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων (αριθ. πρωτ. εισερχ. 8124/09.08.2024), όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. 6652/08.08.2024 όμοιο (αρ. πρωτ. εισερχ. 8337/21.08.2024), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, κατ' επίκληση του κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση).

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή εκθέτει τα ακόλουθα:

1. Με το υπ' αριθμ. **2740/16.05.2024** (ΑΔΑ: Ρ3Θ846Ψ844-ΝΕΨ) έγγραφο του Προέδρου του Πράσινου Ταμείου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας δημοσιεύτηκε πρόσκληση προς τους ΟΤΑ Α' Βαθμού, για υποβολή προτάσεων «Ενίσχυση Πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών σε ΟΤΑ Α' Βαθμού με περιαστικά δάση» στον Άξονα Προτεραιότητας (Α.Π.) 6 του Χρηματοδοτικού Προγράμματος (Χ.Π.): «Προστασία και Αναβάθμιση Δασών 2024» (Κωδ. Πρόσκλησης ΔΑΠ6).

Ο Α.Π. 6 του Χ.Π. περιλαμβάνει τη δημιουργία περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών. Δυνητικοί δικαιούχοι του Προγράμματος είναι οι Δήμοι της Χώρας, που αποτυπώνονται στο Παράρτημα II της πρόσκλησης, στα όρια των οποίων περιλαμβάνονται περιαστικά δάση.

Σημειώνεται, ότι η προσθήκη του Α.Π. 6 και η συνολική διάθεση πίστωσης 50.500.000,00 € πραγματοποιήθηκε με την υπ' αριθμ. **2819/17.4.2024 (ΑΔΑ: ΡΥΧ746Ψ844-ΧΩ1)** Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Πράσινου Ταμείου, με την οποία αποφασίστηκε η τροποποίηση της με αρ. πρωτ. 315/18.01.2024 (ΑΔΑ:9Π6Ι46Ψ844-

ΡΧΨ) Απόφασης Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Έγκριση Χρηματοδοτικού Προγράμματος του Πράσινου Ταμείου “Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024” και διάθεση πίστωσης 20.500.000,00 € για την υλοποίησή του».

Στο ως άνω πλαίσιο τέθηκε καταληκτική ημερομηνία υλοποίησης της δράσης η **31^η/10/2024**, βάσει της Υπουργικής Απόφασης 21545 οικ. Φ.700.9/2024 - ΦΕΚ 2387/Β/22.4.2024 (Πυροσβεστική Διάταξη 9/2024).

2. Με το επισυναπτόμενο στο υπό εξέταση αίτημα από **23.05.2024** έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Δασών, με θέμα : «*Οδηγίες Γ.Γ. Δασών προς ΟΤΑ Α΄ Βαθμού για τη δράση : Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του Χ.Π. του Πράσινου Ταμείου*», η ανάγκη ανάθεσης των απαιτούμενων υπηρεσιών κρίνεται κατεπείγουσα, για λόγους προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος και του δημοσίου συμφέροντος, ενδείκνυται, δε, η επιλογή της ταχύτατης και αποτελεσματικότερης διαδικασίας.

3. Η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Ανδρίτσαινας – Κρεστένων, με την **74/05.06.2024** Απόφαση (ΑΔΑ: ΨΓ6ΜΩΨΦ-ΟΧΒ) ενέκρινε την υποβολή πρότασης του Δήμου στον Α.Π. 6 Χρηματοδότηση δημιουργίας Περιμετρικών ζωνών πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών του Χ.Π. «Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024» του Πράσινου Ταμείου, με τίτλο: «*Ενίσχυση Πυροπροστασίας Κατοικημένων περιοχών με περιστασιακά δάση του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων*», συνολικού προϋπολογισμού 727.406,00€ με ΦΠΑ.

Σύμφωνα με την ως άνω απόφαση, στο πλαίσιο της δράσης, είναι αναγκαία η δημιουργία αντιπυρικής ζώνης πλάτους 10 μέτρων (περιμετρικών ζωνών) πέριξ οικισμών, εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων, υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών, η δυσμενής εξέλιξη των οποίων εγκυμονεί κινδύνους για τα γειτνιάζοντα δασικά συμπλέγματα, όσο και τον οικιστικό ιστό, έως και την 31^η .10.2024.

Η ως άνω πρόταση του Δήμου Ανδρίτσαινας- Κρεστένων υποβλήθηκε μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Πράσινου Ταμείου με την α.π. εισερχ. Π.Τ. 3407/**06.06.2024** αίτηση, μαζί με τα δικαιολογητικά που προβλέπονται βάσει του Οδηγού για τη χρηματοδότηση της εν λόγω δράσης .

4. Το Πράσινο Ταμείο, με την υπ’ αριθμ. 3407/**18.06.2024** (ΑΔΑ: 6Η9646Ψ844-Μ29) Απόφαση, ενέκρινε την ένταξη της ανωτέρω πρότασης στο πλαίσιο της προαναφερόμενης δράσης, έως το ποσό των 500.000,00€ με ΦΠΑ (403.225,80€ χωρίς ΦΠΑ).

5. Η Δημοτική Επιτροπή με την 89/**26.06.2024 Απόφαση** (ΑΔΑ: 93ΖΩΩΨΦ-ΣΕ0) αποδέχθηκε τη χρηματοδότηση ποσού 500.000,00 € καθώς και τους όρους αυτής, βάσει της υπ. αρ. 3407/18.06.24 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Πράσινου Ταμείου που αποδίδονται στον Δήμο για τη χρηματοδότηση της ανωτέρω δράσης.

Με την ως άνω απόφαση καθορίζεται ως τρόπος εκτέλεσης της ως άνω δράσης η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με την παρ. 2

περ. γ' του άρθρου 32 του ν. 4412/16 (ΦΕΚ 147 Α'), λαμβάνοντας υπόψη ότι βάσει του προαναφερθέντος από 23.05.24 εγγράφου του Γενικού Γραμματέα Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας προς τους Ο.Τ.Α. υφίσταται κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση και εκτέλεση των εν λόγω συμβάσεων, καθώς βρισκόμαστε ήδη εν μέσω της αντιπυρικής περιόδου.

6. Ο Δήμος, με την **5662/09.07.2024 Σύμβαση** (24SYMV015090118 2024 07 09) ποσού 12.400,00€ με ΦΠΑ, προέβη σε απευθείας ανάθεση για την εκτέλεση των υπηρεσιών σύνταξης τεχνικής έκθεσης για την ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του Δήμου Ανδρίτσαινας- Κρεστένων, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στη μελέτη που συνέταξε η αρμόδια υπηρεσία του. Η Τεχνική Έκθεση παρελήφθη από την Τεχνική Υπηρεσία στις **06.08.2024** και υποβλήθηκε αυθημερόν στο Δασαρχείο Ολυμπίας προς έγκριση.

7. Με την Απόφαση **82/30.07.2024 (ΑΔΑ: ΨΒΝΞΩΨΦ-Ν29)** του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, τροποποιήθηκε ο προϋπολογισμός και εγγράφηκαν επιπλέον δαπάνες από το Χρηματοδοτούμενο Πρόγραμμα του Πράσινου Ταμείου, ως κάτωθι:

ΚΑ ΕΞΟΔΩΝ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΜΕ ΦΠΑ)	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ)	CPV
70-6262.038	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΔΑΣΩΝ ΠΕΡΙΕ ΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΑΛΙΦΕΙΡΑΣ	65.000,00	52.419,35	772331300-1
70-6262.039	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΔΑΣΩΝ ΠΕΡΙΕ ΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΑΝΔΡΙΤΣΑΙΝΑΣ	62.600,00	50.483,87	772331300-1
70-6262.040	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΔΑΣΩΝ ΠΕΡΙΕ ΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΣΚΙΛΛΟΥΝΤΟΣ	70.000,00	56.451,61	772331300-1
70-6262.041	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ-ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΑΝΤΙΠΥΡΙΚΩΝ ΖΩΝΩΝ Δ.Ε. ΑΛΙΦΕΙΡΑΣ	50.000,00	40.322,58	45343100-4
70-6262.042	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ-ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΑΝΤΙΠΥΡΙΚΩΝ ΖΩΝΩΝ Δ.Ε. ΑΝΔΡΙΤΣΑΙΝΑΣ	70.000,00	56.451,61	45343100-4
70-6262.043	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ-ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΑΝΤΙΠΥΡΙΚΩΝ ΖΩΝΩΝ Δ.Ε.ΣΚΙΛΛΟΥΝΤΟΣ	50.000,00	40.322,58	45343100-4
70-6262.044	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΠΕΡΙΕ ΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΑΛΙΦΕΙΡΑΣ	20.000,00	16.129,03	90522400-6
70-6262.045	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΠΕΡΙΕ ΤΩΝ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΑΝΔΡΙΤΣΑΙΝΑΣ	40.000,00	32.258,06	90522400-6
70-6262.046	ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΠΕΡΙΕ ΟΙΚΙΣΜΩΝ Δ.Ε. ΣΚΙΛΛΟΥΝΤΟΣ	20.000,00	16.129,03	90522400-6
70-6262.047	ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗ ΥΠΟΛΛΕΙΜΑΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΩΝ ΔΑΣΩΝ κ.λπ., Δ.Ε.	20.000,00	16.129,03	90524400-0

	ΑΛΙΦΕΙΡΑΣ			
70-6262.048	ΑΠΟΜΑΚΡΥΝΣΗ ΥΠΟΛΛΕΙΜΑΤΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΩΝ ΔΑΣΩΝ κ.λπ., Δ.Ε. ΣΚΙΛΛΟΥΝΤΟΣ	20.000,00	16.129,03	90524400-0
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ: 393.225,78				

8. Σύμφωνα με τα έγγραφα που προσκομίζει η αναθέτουσα αρχή και όσα επικαλείται, αν και η κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας λόγω δασικής πυρκαγιάς στις 24.07.22 εντός των ορίων του Δήμου έχει αρθεί αυτοδικαίως από τις 24.01.2023, ωστόσο η περιοχή συνεχίζει να βρίσκεται σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης **έως και 19.09.2024**, σε συνέχεια της υπ' αριθμ. Α3761/19.08.2024 (ΑΔΑ: ΡΜΦΨ46ΝΠΙΘ-Ρ4Ζ) Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας. Και τούτο, καθώς εξακολουθούν να ισχύουν οι λόγοι κήρυξης και το έργο της διαχείρισης των συνεπειών που προέκυψαν λόγω των έντονων καιρικών φαινομένων (έντονες βροχοπτώσεις, πλημμύρες) που εκδηλώθηκαν στις 15.01.2024, δεν έχει ολοκληρωθεί έως σήμερα.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

9. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

10. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από τον Δήμο Ανδρίτσαινας - Κρεστένων, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή (αρ. 2 περ. 1 περ. 3 ν. 4412/2016), αφορά δε στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9) του ίδιου νόμου, η οποία λόγω αντικειμένου και εκτιμώμενης αξίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω

αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους επιλέγεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

12. Εν προκειμένω η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητώς, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Για την εφαρμογή της επικαλούμενης νομικής βάσης - κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίσταση- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

- α)** η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής,
- β)** η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και
- γ)** η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. Τμ. VII 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των

προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. Ελ.Συν. 1494/2022 VII Τμ, ΣτΕ 1987/2021, Γνώμες της Αρχής Δ401 47/2022).

13. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της ως άνω επικαλούμενης διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αρμοδιότητα προστασίας των δασών πέριξ των οικισμών των Δήμων και εν γένει η υποχρέωση λήψης των απαιτούμενων μέτρων για την πρόληψη των καταστροφικών επιπτώσεων των πυρκαγιών ανήκει στη Δασική Υπηρεσία, σύμφωνα με το αρ. 5 του ν. 998/1979. Από το έτος 2009 η Δασική Υπηρεσία αποτελεί Διοικητικό Τομέα του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και από το έτος 2014 απαρτίζεται από τη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος με 4 Διευθύνσεις. Ως κύριες αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων, έχει τη διαμόρφωση της δασικής πολιτικής, τη σύνταξη πολυετών προγραμμάτων δασικής ανάπτυξης, **την προστασία των δασών**, την παρακολούθηση της επιστημονικής και τεχνολογικής εξέλιξης στη διαχείριση των δασών κλπ. Με τον ν. 3852/2010 οι Περιφερειακές Δασικές Υπηρεσίες υπήχθησαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και είναι τα όργανα εκτέλεσης και εφαρμογής των κατευθύνσεων και οδηγιών και γενικότερα της δασικής πολιτικής που σχεδιάζεται από την Κεντρική Υπηρεσία (Γενική Διεύθυνση Δασών και Δασικού Περιβάλλοντος), αλλά και της εφαρμογής των τοπικών προγραμμάτων και μελετών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 5 (Καθορισμός αρμοδιοτήτων) του ν. 998/1979 «Προστασία Δασών και Δασικών Εκτάσεων» : **«1. Η προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων, ως και η λήψις των υπό του παρόντος νόμου προβλεπομένων ειδικωτέρων μέτρων, ανήκει εις την αρμοδιότητα της δασικής υπηρεσίας, ενεργούσης κατά τας οικείας περί τούτων διατάξεις ή τας ειδικάς διατάξεις του παρόντος νόμου. 2. Η μέριμνα δια την ανάπτυξιν, βελτίωσιν, αναδάσωσιν και προστασίαν των πάρκων, αλσών και των εντός των πόλεων ή οικιστικών περιοχών δενδροστοιχιών ανήκει εις τους οικείους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοικήσεως ή τους επί τη βάση σχετικής πολεοδομικής μελέτης αναλαβόντας την δημιουργίαν αυτών οικιστικούς φορείς ή εις ίδια νομικά πρόσωπα επί τη βάση ειδικών διατάξεων.[...]».**

Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα από την αναθέτουσα αρχή, για πρώτη φορά οι Δήμοι της Χώρας, μεταξύ των οποίων και ο Δήμος Ανδρίτσαινας – Κρεστένων, κλήθηκαν να εκτελέσουν τις ανωτέρω υπηρεσίες, στο πλαίσιο υλοποίησης του Α.Π. 6 «Χρηματοδότηση δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» του Χρηματοδοτικού Προγράμματος “Προστασία και αναβάθμιση Δασών 2024” του Πράσινου Ταμείου, με την αποστολή σχετικής πρόσκλησης – μόλις τον Μάιο 2024 - για υποβολή προτάσεων χρηματοδότησης εκ μέρους των Δήμων που παρατίθενται στο σχετικό Παράρτημα της πρόσκλησης. Συνεπώς, η αιτούσα κλήθηκε, κατ’εξάιρεση, στο πλαίσιο της συγκεκριμένης δράσης και εντός πολύ περιορισμένου χρονικού ορίζοντα (όπως εκτίθεται

αναλυτικά κατωτέρω), να υλοποιήσει τις απαιτούμενες υπηρεσίες, χωρίς το συγκεκριμένο αντικείμενο να αποτελεί πάγια θεσμοθετημένη αρμοδιότητά της.

Ειδικότερα, από το χρονικό σημείο αποστολής της ανωτέρω πρόσκλησης του Πράσινου Ταμείου προς τους ΟΤΑ Α' Βαθμού για υποβολή πρότασης χρηματοδότησης στο πλαίσιο του Χ.Π., ήτοι από **16.05.2024**, η αναθέτουσα αρχή ενήργησε με άκρα επιμέλεια και ταχύτητα, καταθέτοντας σε σύντομο χρόνο (**05.06.2024**) το τεχνικό της δελτίο (προϋπολογισμού 727.406,00€) και το Πράσινο Ταμείο με την 3407/**18.06.24** απόφασή του ενέκρινε την ένταξη του Δήμου στο εν λόγω Χρηματοδοτικό Πρόγραμμα, έως το ποσό των 500.000€, με ΦΠΑ. Με την ολοκλήρωση των απαιτούμενων σταδίων της διοικητικής διαδικασίας εκ μέρους των αρμοδίων οργάνων του Δήμου (έγκριση και υποβολή πρότασης χρηματοδότησης, αποδοχή χρηματοδότησης Πράσινου Ταμείου κλπ), αμελλητί υπεγράφη σύμβαση μεταξύ του Δήμου και σε ιδιώτη μελετητή (**09.07.2024**) για τη σύνταξη και υποβολή τεχνικής έκθεσης για την ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών Δήμου, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης που συνέταξε η υπηρεσία του Δήμου. Η εν λόγω μελέτη υποβλήθηκε στο αρμόδιο όργανο του Δήμου στις **06.08.2024**, το οποίο την απέστειλε στο Δασαρχείο Ολυμπίας για έγκριση.

Κατά συνέπεια, το επικαλούμενο ως απρόβλεπτο ανωτέρω γεγονός, ήτοι η ανάληψη από τον Δήμο Ανδρίτσαινας-Κρεσσένων της υποχρέωσης λήψης των απαιτούμενων μέτρων αντιπυρικής προστασίας και δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων περίξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών, από το χρονικό σημείο της δημοσίευσης της πρόσκλησης του Πράσινου Ταμείου προς τους ΟΤΑ Α' Βαθμού για υποβολή προτάσεων, δεν μπορούσε να έχει προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή και δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της, καθώς δεν όφειλε – μέχρι τότε και με βάση τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της- να ενεργήσει διαφορετικά. Τουναντίον, και παρά το περιορισμένο χρονικό περιθώριο υλοποίησης της δράσης (έως 31 Οκτωβρίου 2024, όπως προβλέπεται στην Υπουργική Απόφαση 21545 οικ. Φ.700.9/2024 - ΦΕΚ 2387/Β/22.4.2024, ημερομηνία που αναφέρεται και στον οδηγό διαχείρισης της δράσης της πρόσκλησης του Πράσινου Ταμείου προς τους ΟΤΑ Α'), η αναθέτουσα αρχή ενήργησε με τη δέουσα επιμέλεια και ταχύτητα για τη διεκπεραίωση όλων των σταδίων της διοικητικής διαδικασίας.

Περαιτέρω, ο Δήμος επικαλείται ότι η ανάγκη ανάθεσης της υπό κρίση σύμβασης είναι κατεπείγουσα, μεσούσης της αντιπυρικής περιόδου, στη διάρκεια της οποίας είναι άκρως σημαντικό να εξασφαλιστεί ο καθαρισμός των δασών και του οδικού δικτύου περίξ των οικισμών του, αλλά και η προστασία των πολιτών από τις καταστροφικές συνέπειες πιθανών πυρκαγιών. Η κατεπείγουσα ανάγκη παροχής των εν λόγω υπηρεσιών καταδεικνύεται και από τις έγγραφες οδηγίες του Γενικού Γραμματέα Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας προς τους ΟΤΑ Α' Βαθμού, σύμφωνα με τις οποίες είναι επιτακτική η ανάγκη ανάθεσης των επίμαχων υπηρεσιών, προκειμένου να αποτραπεί ο κίνδυνος δυσμενούς εξέλιξης περιστατικών δασικών πυρκαγιών που εκδηλώνονται κατά τη θερινή περίοδο, καθώς και να μειωθεί η πιθανότητα εξέλιξης μιας δασικής πυρκαγιάς σε επικόρυφη. Περαιτέρω, προφανώς λόγω της κλιματικής αλλαγής των τελευταίων ετών, προηγήθηκε μια χειμερινή περίοδος ανομβρίας με υψηλές

θερμοκρασίες που ευνοεί την εκδήλωση πυρκαγιάς, η οποία δύναται να θέσει αμφίδρομα σε κίνδυνο τα γειτνιάζοντα δασικά οικοσυστήματα και τον οικιστικό ιστό.

Η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη τεκμηριώνεται επαρκώς και από το γεγονός ότι η προθεσμία υλοποίησης της δράσης: «Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων», στο πλαίσιο του Χρηματοδοτικού Προγράμματος που έχει εγκριθεί για τον αιτούντα Δήμο, και συγκεκριμένα η δημιουργία αντιπυρικών ζωνών και ο καθαρισμός δασών και οδικού δικτύου πέριξ οικιστικών ζωνών, πρέπει να έχει ολοκληρωθεί έως και την 31^η.10.2024, εφόσον έκτοτε λήγει η δυνατότητα ολοκλήρωσης του φυσικού αντικείμενου. Κατά συνέπεια, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού. Τούτο δε, ακόμη και στην περίπτωση που, από το χρονικό σημείο της έγκρισης της χρηματοδότησης (18.06.2024), η αναθέτουσα αρχή εκκινούσε αυτομάτως τις απαραίτητες διαδικασίες για την προετοιμασία και διεξαγωγή ενός διαγωνισμού.

Περαιτέρω, ο κατεπείγων χαρακτήρας της υπό ανάθεση σύμβασης αποτελεί απόρροια και επομένως συνδέεται αιτιωδώς με τα επικαλούμενα ως άνω απρόβλεπτα γεγονότα.

Συναφώς, το αντικείμενο της αιτούμενης σύμβασης έχει τεθεί στο απολύτως αναγκαίο μέτρο, εφόσον αυτό πρέπει να ανατεθεί στο σύνολό του, προκειμένου να επιτελέσει τον σκοπό για τον οποίο προορίζεται.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης Γνώμης, περί προσφυγής του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο την «Ενίσχυση πυροπροστασίας κατοικημένων περιοχών του Δήμου Ανδρίτσαινας - Κρεστένων», προϋπολογισμού 393.225,78 (άνευ Φ.Π.Α.), όπως έχει κατανεμηθεί με την 84/24 απόφαση του ΔΣ, ενταγμένου στο Χρηματοδοτικό Πρόγραμμα : «Προστασία και Αναβάθμιση Δασών 2024» του Άξονα Προτεραιότητας (Α.Π.) 6: «Χρηματοδότηση δημιουργίας περιμετρικών ζωνών 10 μέτρων πέριξ οικισμών εντός ή πλησίον δασών και δασικών εκτάσεων υψηλής επικινδυνότητας για την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» του Πράσινου Ταμείου, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 30 Αυγούστου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου