



ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ  
(ως προς το Συμπέρασμα)

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 97 ΕΑΔΗΣΥ/2024**

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 30 Αυγούστου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:30 μ.μ., στα επί της οδού Δώρου αρ. 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος :** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου.

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης).

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Νικολέτα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία- Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης της ανώνυμης εταιρείας, με την επωνυμία «Διαχειριστής Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας & Εγγυήσεων Προέλευσης ΑΕ (ΔΑΠΕΕΠ ΑΕ), για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο «Συντήρηση και Υποστήριξη του Πληροφοριακού Συστήματος του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης σε συμμόρφωση με το πρότυπο CEN/CENELEC EN 16325 και το AIB HUB» εκτιμώμενης αξίας διακοσίων ογδόντα χιλιάδων ευρώ (280.000,00€) πλέον ΦΠΑ.

---

I. Με το αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 7240/16.07.2024 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. εισερχ. 8252/16.08.2024 έγγραφο, ο Διαχειριστής Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας & Εγγυήσεων Προέλευσης ΑΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. ββ' και γγ' του Ν.4412/2016», για την ανάθεση, στην εταιρία Unicorn Systems A.S. Τσεχίας, σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο τη συντήρηση και υποστήριξη του Πληροφοριακού Συστήματος του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης σε συμμόρφωση με το πρότυπο CEN/CENELEC EN 16325 και το AIB HUB, εκτιμώμενης αξίας διακοσίων ογδόντα χιλιάδων ευρώ (280.000,00€), πλέον ΦΠΑ.

## II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

**1.1** Με το π.δ. 328/2000 (Α' 268) συστάθηκε η εταιρεία, με την επωνυμία «Διαχειριστής Ελληνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας Α.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «Διαχειριστής του Συστήματος» ή «ΔΕΣΜΗΕ». Με το άρθρο 117 του ν. 4001/2011 (Α' 179) η εταιρεία μετονομάστηκε σε «Λειτουργός Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας Α.Ε.», με διακριτικό τίτλο «ΛΑΓΗΕ Α.Ε.» και στη συνέχεια κατόπιν τροποποίησης του παραπάνω άρθρου με το άρθρο 98 παρ. 4 του ν. 4512/2018 (Α' 5), η εταιρεία μετονομάστηκε σε «Διαχειριστή ΑΠΕ & Εγγυήσεων Προέλευσης Α.Ε.» (εφεξής ΔΑΠΕΕΠ), προσαρμόζοντας σχετικώς, μεταξύ άλλων, και το οικείο καταστατικό.

Ο ΔΑΠΕΕΠ λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και ανήκει κατά ποσοστό 100% στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο δύναται να περιορίζει το ποσοστό συμμετοχής του στην εταιρεία με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής

(βλ. άρθρα 117 και 118 του ν. 4001/2011, όπως ισχύουν).

**1.2** Σύμφωνα με το άρθρο 118 του ν. 4001/2011, όπως ισχύει, ο ΔΑΠΕΕΠ διαχειρίζεται τους σταθμούς Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και τους Σταθμούς Συμπαγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Απόδοσης (ΣΗΘΥΑ) του Συστήματος Μεταφοράς και του Δικτύου Διανομής ηλεκτρικής ενέργειας στο Διασυνδεδεμένο Σύστημα, καθώς και τις Εγγυήσεις Προέλευσης που εκδίδονται για ηλεκτρική ενέργεια που έχει παραχθεί από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και ΣΗΘΥΑ. Επίσης, είναι ο εκπλειστηριαστής των δικαιωμάτων ρύπων στην Ελλάδα, ενώ παράλληλα λειτουργεί και ως ο Φορέας Σωρευτικής Εκπροσώπησης Τελευταίου Καταφυγίου (ΦοΣΕΤΕΚ) παραγωγών ΑΠΕ.

Ειδικότερα, ο ΔΑΠΕΕΠ ασκεί, κατά κύριο λόγο, τις ακόλουθες δραστηριότητες:

α) Συνεργάζεται με τους Διαχειριστές του «Ελληνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας» (ΕΣΜΗΕ), του «Ελληνικού Δικτύου Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας» (ΕΔΔΗΕ) και το Διεθνές Αεροδρόμιο Αθηνών (ΔΑΑ).

β) Συνάπτει συμβάσεις Λειτουργικής Ενίσχυσης κατά τα προβλεπόμενα στον ν. 4414/2016, συμβάσεις πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 12 του ν. 3468/2006 και καταβάλλει τις πληρωμές που προβλέπονται στις συμβάσεις αυτές από τον Ειδικό Λογαριασμό ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ.

γ) Εισπράττει έσοδα από τους αντισυμβαλλόμενους παραγωγούς της προηγούμενης παραγράφου για την κάλυψη των λειτουργικών και επενδυτικών της δαπανών.

δ) Υποβάλλει προσφορές έγχυσης για την ποσότητα ενέργειας η οποία προβλέπεται ότι θα εγχυθεί στο Σύστημα και στο Δίκτυο από Φωτοβολταϊκά Στεγών, από μονάδες ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, βάσει συμβάσεων πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 12 του ν. 3468/2006 (Α' 129) και βάσει συμβάσεων Λειτουργικής Ενίσχυσης Σταθερής Τιμής κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 10 του ν. 4414/2016, σύμφωνα με τον Κώδικα του Διαχειριστή ΑΠΕ και Εγγυήσεων Προέλευσης.

ε) Δύναται να εκπροσωπεί στις Αγορές Ηλεκτρικής Ενέργειας, ως Φορέας Συλλογικής Εκπροσώπησης (ΦοΣΕ), τους παραγωγούς που συνάπτουν συμβάσεις Λειτουργικής Ενίσχυσης Διαφορικής Προσαύξησης του άρθρου 9 του ν. 4414/2016.

στ) Υπολογίζει, στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 48 του ν. 4001/2011, το συνολικό μείγμα καυσίμων κάθε προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας και το υπολειπόμενο μείγμα καυσίμων της Χώρας, ενώ ελέγχει και τη χρήση των Εγγυήσεων Προέλευσης για τον προσδιορισμό από τους προμηθευτές στους καταναλωτές της προέλευσης της ηλεκτρικής ενέργειας, κατά τα προβλεπόμενα στον Κώδικα του Διαχειριστή ΑΠΕ και Εγγυήσεων Προέλευσης.

ζ) Συμμετέχει σε ενώσεις, οργανώσεις ή εταιρείες, μέλη των οποίων είναι φορείς Έκδοσης Εγγυήσεων Προέλευσης, οι οποίες έχουν σκοπό την επεξεργασία και διαμόρφωση κανόνων κοινής δράσης που συντείνουν, στο πλαίσιο της κοινοτικής νομοθεσίας, στην εναρμόνιση του συστήματος των Εγγυήσεων Προέλευσης των μελών τους και στη δημιουργία ευρωπαϊκής περιβαλλοντικής αγοράς με χρήση Εγγυήσεων Προέλευσης.

η) Διαχειρίζεται τον Ειδικό Λογαριασμό με την ονομασία «Ταμείο Ενεργειακής Μετάβασης».

θ) Εκκαθαρίζει και εισπράττει, από 01.04.2019, το Ειδικό Τέλος για τη Μείωση Εκπομπών Αερίων Ρύπων και το Μεσοσταθμικό Μεταβλητό Κόστος Θερμικών Συμβατικών Σταθμών από τους υπόχρεους Προμηθευτές ή Αυτοπρομηθευόμενους Πελάτες, σύμφωνα με τις ειδικότερες προβλέψεις του Κώδικα Διαχειριστή ΑΠΕ και Εγγυήσεων Προέλευσης.

**1.3** Επισημαίνεται, ότι οι Εγγυήσεις Προέλευσης, για τις οποίες ο ΔΑΠΕΕΠ έχει οριστεί ως ο μοναδικός φορέας έκδοσης βάσει της Υπουργικής Απόφασης ΥΠΕΝ/ΔΑΠΕΕΚ/81331/3661 (ΦΕΚ Β' 4246/10.08.2022), αποτελούν ηλεκτρονικά πιστοποιητικά που θεσμοθετήθηκαν από την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2001/77/ΕΚ για την προαγωγή της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας. Στο πλαίσιο εφαρμογής της παραπάνω Οδηγίας, δημιουργήθηκε το Σύστημα των Εγγυήσεων Προέλευσης έτσι ώστε να ιχνηλατείται με τρόπο μοναδικό και μη παραποιήσιμο η ενέργεια που παράγεται από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας.

Οι Εγγυήσεις Προέλευσης πιστοποιούν την προέλευση της ενέργειας (ηλεκτρικής, αερίων βιομεθανίου και υδρογόνου, θέρμανσης ή ψύξης) που παράγεται από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας και εγγέεται στα δημόσια δίκτυα Μεταφοράς και Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας και Φυσικού Αερίου.

Οι αρμοδιότητες του ΔΑΠΕΕΠ, ως Φορέα Έκδοσης, εκτείνονται σε όλα τα ενεργειακά μέσα (ηλεκτρική ενέργεια, αέριο, θέρμανση ή ψύξη) και παράλληλα εκδίδει και διαχειρίζεται τις Εγγυήσεις Προέλευσης όλων ανεξαιρέτως των σταθμών που λειτουργούν στη Χώρα (Διασυνδεδεμένο σύστημα και δίκτυο, Μη-Διασυνδεδεμένα νησιά, αυτόνομοι σταθμοί παραγωγής), αναλαμβάνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις αρμοδιότητες του Διαχειριστή Μη-Διασυνδεδεμένων Νήσων (ΔΕΔΔΗΕ) και του ΚΑΠΕ.

Η έκδοση των Εγγυήσεων Προέλευσης διενεργείται μέσω Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Εγγυήσεων Προέλευσης, τη δημιουργία, συντήρηση και αναβάθμιση του οποίου ανέλαβε ο ΔΕΣΜΗΕ (νυν ΔΑΠΕΕΠ) βάσει της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. Δ6/Φ1/οικ.8786 (ΦΕΚ Β 646/14.05.2010). Το εν λόγω Πληροφοριακό Σύστημα εγκαταστάθηκε στις υποδομές του ΔΕΣΜΗΕ (νυν ΔΑΠΕΕΠ) και εξυπηρετούσε την τήρηση του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης, από τον Οκτώβριο 2010 μέχρι τον Ιούνιο 2023.

**1.4** Σε Ευρωπαϊκό επίπεδο η διαχείριση των Εγγυήσεων Προέλευσης διενεργείται με βάση ένα τυποποιημένο σύστημα Πιστοποίησης, το λεγόμενο "European Energy Certification System" (EECS), το οποίο αναπτύχθηκε από τον Σύνδεσμο Φορέων Έκδοσης Εγγυήσεων Προέλευσης (Association of Issuing Bodies - AIB). Στον εν λόγω σύνδεσμο, ο οποίος έχει την έδρα του στις Βρυξέλλες, συμμετέχουν 37 φορείς από τα 27 κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η βασική αποστολή του AIB είναι να διασφαλίζει την αξιόπιστη πιστοποίηση της προέλευσης της ενέργειας στην Ευρώπη. Στο πλαίσιο αυτό, η παραγωγή, εμπορία, διανομή και κατανάλωση ενέργειας τεκμηριώνεται και ιχνηλατείται ηλεκτρονικά με πιστοποιητικά, συμπεριλαμβανομένων των Εγγυήσεων Προέλευσης.

Περαιτέρω, το 2013 ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Πιστοποίησης CEN/CENELEC εξέδωσε το ευρωπαϊκό πρότυπο EN 16325 (2013), το οποίο καθορίζει τα τεχνικά χαρακτηριστικά των Εγγυήσεων Προέλευσης

και τους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία των ευρωπαϊκών Μητρώων. Εντός του πλαισίου πιστοποίησης της Ενέργειας, διευκολύνεται η εναρμόνιση της διαχείρισης των Εγγυήσεων Προέλευσης και η αμοιβαία τους αναγνώριση μεταξύ των χωρών μελών του ΑΙΒ. Προς την κατεύθυνση αυτή, ο ΑΙΒ έχει δημιουργήσει και λειτουργεί μια Ενιαία Ευρωπαϊκή Πλατφόρμα (Hub) διασύνδεσης των ηλεκτρονικών Μητρώων Εγγυήσεων Προέλευσης των φορέων μελών του, μέσω της οποίας μπορεί να γίνεται ασφαλής μεταβίβαση πιστοποιητικών μεταξύ διαφορετικών Μητρώων. Με τον τρόπο αυτό καθίσταται δυνατή η ιχνηλάτηση της πιστοποιημένης ενέργειας σε όλο το φάσμα παραγωγής της σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**1.5** Το υφιστάμενο Πληροφοριακό Σύστημα Εγγυήσεων Προέλευσης του ΔΑΠΕΕΠ, το οποίο μέχρι πρότινος υποστήριζε το εθνικό Μητρώο Εγγυήσεων Προέλευσης, δεν ήταν συμβατό με τις απαιτήσεις του ΕΕCS και δεν διέθετε τις τεχνικές προδιαγραφές διαλειτουργικότητας προκειμένου να συνδεθεί με το ΑΙΒ Hub, γεγονός που κατέστησε αναγκαία την αναβάθμισή του ώστε να ανταποκριθεί στις νέες απαιτήσεις.

Η αντικατάσταση του υφιστάμενου πληροφοριακού συστήματος του ΔΑΠΕΕΠ, προκειμένου το Μητρώο Εγγυήσεων Προέλευσης να συμμορφώνεται με το πρότυπο EN 16325, να ικανοποιεί τις απαιτήσεις του Ευρωπαϊκού Τυποποιημένου Συστήματος Πιστοποίησης (ΕΕCS) και να πληροί τις τεχνικές προδιαγραφές διασύνδεσης με το ΑΙΒ Hub, ανατέθηκε το 2020 με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, μέσω ενεργοποίησης της διάταξης του άρθρου 112 παρ. 5 του ν. 4685/2020, όπως ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο<sup>1</sup>, κατόπιν έρευνας αγοράς, σε εξειδικευμένη εταιρεία πληροφορικής (σύμβαση 97/20.11.2020). Η αξία της εν λόγω σύμβασης ανερχόταν στο ποσό των 150.000,00 €, πλέον ΦΠΑ. Ωστόσο, μετά την πάροδο χρονικού διαστήματος δεκαοχτώ (18) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης, δεν κατέστη δυνατόν να υλοποιηθεί το έργο, λόγω επίκλησης εκ μέρους του αναδόχου: α) των ιδιαίτερων τεχνικών απαιτήσεων και προδιαγραφών διασύνδεσης με το ΑΙΒ HUB και β) της υψηλής εξειδίκευσης του έργου. Ακολούθως, ο ΔΑΠΕΕΠ πραγματοποίησε εκ νέου σχετική έρευνα, αναζητώντας κατάλληλο ανάδοχο με την απαιτούμενη εμπειρία και εξειδίκευση, προκειμένου να αναλάβει την ολοκλήρωση του έργου. Οι δύο εταιρείες (Unicorn και Grexel), οι οποίες προέκυψαν κατά την εν λόγω έρευνα αγοράς σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, είχαν ήδη αναπτύξει εφαρμογή για τη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει το Μητρώο Εγγυήσεων Προέλευσης για πολλές ευρωπαϊκές χώρες. Τελικώς, προκρίθηκε η επιλογή της συνεργασίας με την εταιρεία Unicorn Systems A.S. με έδρα την Πράγα της Τσεχίας για την αγορά υπηρεσιών λογισμικού (Software as a Service/SaaS), καθότι η εταιρεία Unicorn:

Έχει μεγαλύτερη εξειδίκευση στην τεχνογνωσία του ΑΙΒ HUB, έχοντας μάλιστα αναλάβει τα τελευταία πέντε χρόνια την ίδια την λειτουργία του ΑΙΒ HUB. Πρόσφατα μάλιστα ανανέωσε μέχρι το έτος 2029 τη

---

<sup>1</sup> «Η Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε. δύναται αποκλειστικά εντός του έτους 2020 να συνάπτει μία ή περισσότερες συμβάσεις για την ανάπτυξη του Πληροφοριακού Συστήματος Εγγυήσεων Προέλευσης Ηλεκτρικής Ενέργειας, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, κατά παρέκκλιση του ν. 4412/2016 (Α` 147), με την επιφύλαξη του άρθρου 235 του ίδιου νόμου. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων του προηγούμενου εδαφίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τις εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ πλέον Φ.Π.Α.».

συνεργασία για τη λειτουργία, συντήρηση και ανάπτυξη του HUB.

-Έχει ήδη υλοποιήσει την επεκτασιμότητα του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης στα άλλα ενεργειακά μέσα, όπως το αέριο (βιομεθάνιο, υδρογόνο).

-Έχει το πλεονέκτημα διαχείρισης μεγαλύτερου όγκου δεδομένων, αφού ήδη στο πληροφοριακό της σύστημα τηρούνται τα Μητρώα Εγγυήσεων Προέλευσης των χωρών με τον μεγαλύτερο όγκο διαχείρισης Εγγυήσεων Προέλευσης, όπως αυτά της Νορβηγίας και της Ιταλίας, που αποτελούν όχι μόνο τις μεγαλύτερες αλλά και τις πλέον προηγμένες χώρες της Ευρώπης στον τομέα αυτό.

-Έχει ήδη επιτυχή παρουσία στη Χώρα μας, έχοντας ήδη συνεργασία με τον ΑΔΜΗΕ (Ανεξάρτητος Διαχειριστής Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας), ο οποίος παρείχε τις σχετικές διαβεβαιώσεις και συστάσεις προς την αιτούσα για την καλή εκτέλεση έργων που είχε αναλάβει η ως άνω εταιρεία για λογαριασμό του.

**1.6** Με βάση τη νομοθετική ρύθμιση της διάταξης του άρθρου 112 παρ. 5 του ν. 4685/2020 (Α' 92/07.05.2020), όπως συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με τις διατάξεις των άρθρων 133 του ν. 4951/2022 (Α' 129/4.7.2022) και 108 παρ. 10 του ν. 5007/2022 (Α' 241/23.12.2022) και ισχύει: «[...] Σε περίπτωση μη ολοκληρωμένης εκτέλεσης των συμβάσεων και μη παραλαβής των συμβατικών έργων του πρώτου εδαφίου για οποιονδήποτε λόγο, η δυνατότητα του πρώτου εδαφίου μπορεί να ασκηθεί από την Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε. αποκλειστικά μέχρι το τέλος του έτους 2023 για το υπολειπόμενο ποσό εκ του συνολικού ποσού του δεύτερου εδαφίου, το οποίο προκύπτει κατόπιν αφαίρεσης καταβολών ή ενδεχόμενων αποζημιώσεων στον ανάδοχο», ο ΔΑΠΕΕΠ είχε τη δυνατότητα σύναψης σύμβασης για την ανάπτυξη του Πληροφοριακού Συστήματος Εγγυήσεων Προέλευσης κατά παρέκκλιση των διατάξεων του ν.4412/2016, με την επιφύλαξη του άρθρου 235 του ίδιου νόμου, την οποία και ενεργοποίησε, προχωρώντας στην υπογραφή της υπ' αριθ. 43/2023 Σύμβασης με την εταιρεία Unicorn Systems A.S. συνολικής αξίας 45.800,00 €. Το αντικείμενο της σύμβασης αυτής αφορούσε στην παροχή υπηρεσιών διάθεσης λογισμικού (Software as a Service/SaaS) και παραμετροποίησής του με προσαρμογή στην ελληνική νομοθεσία, την τεχνική υποστήριξη και συντήρησή του καθώς και την αδιάληπτη και εύρυθμη λειτουργία του.

Μετά την παρέλευση του πρώτου έτους και αφού έχει πραγματοποιηθεί με επιτυχία η προσαρμογή/παραμετροποίηση στο Ελληνικό Σύστημα (Νομικό και Ρυθμιστικό πλαίσιο), του Πληροφοριακού Συστήματος Εγγυήσεων Προέλευσης, αλλά και η πρώτη δοκιμαστική περίοδος λειτουργίας του, ο ΔΑΠΕΕΠ καλείται να προχωρήσει στη λειτουργία και χρήση του Πληροφοριακού Συστήματος, που, εν προκειμένω, εμπεριέχει την Τεχνική υποστήριξη, τη συντήρηση και τη μίσθωση δικαιωμάτων χρήσης του Πληροφοριακού Συστήματος με επικαιροποιημένους όρους και κόστος μηνιαίας συνδρομής. Για τον σκοπό αυτό επιθυμεί να συνάψει σύμβαση με την εταιρεία Unicorn S.A., η οποία, όπως υποστηρίζει, είναι η μοναδική που μπορεί να του παρέχει τις εν λόγω υπηρεσίες, ως κάτοχος και κατασκευαστής του Πληροφοριακού συστήματος με αποκλειστική γνώση των κωδίκων της εφαρμογής και ιδιοκτήτρια των δικαιωμάτων χρήσης του συγκεκριμένου Πληροφοριακού Συστήματος.

Ενόψει των ανωτέρω, ο ΔΑΠΕΕΠ υπέβαλε αίτημα προς την Αρχή περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη της σύμβασης του θέματος, όπως εξειδικεύεται στο στοιχείο Ι της παρούσας.

**1.7** Βάσει του ιδρυτικού νόμου της αιτούσας και ειδικότερα των διατάξεων του άρθρου 118 του ν. 4001/2011 (Α' 179), όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 98 παρ. 5 του ν. 4512/2018 και ισχύει, η ΔΑΠΕΕΠ ΑΕ απέκτησε την ιδιότητα αναθέτοντος φορέα στον τομέα της ενέργειας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1-3 και 9 παρ. 1 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, που ενσωματώθηκαν στην εθνική έννομη τάξη με τις διατάξεις των άρθρων 224 και 229 του ν. 4412/2016, αντίστοιχα.

Οι αρμοδιότητές της τελούν σε άμεση σχέση με την άσκηση των κατωτέρω δραστηριοτήτων και ειδικότερα συνίστανται, μεταξύ άλλων, στα εξής:

-Υποβάλλει Προσφορές Έγχυσης για την ποσότητα ενέργειας η οποία προβλέπεται ότι θα εγχυθεί στο Σύστημα και στο Δίκτυο από Φωτοβολταϊκά Στεγών, από μονάδες Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) και ΣΗΘΥΑ (περίπτωση δ' άρθρου 118 του ν. 4001/2011)

-Εκπροσωπεί στις Αγορές Ηλεκτρικής Ενέργειας ως Φορέας Συλλογικής Εκπροσώπησης (ΦοΣΕ) τους παραγωγούς που συνάπτουν συμβάσεις ΑΠΕ, όπως και οι υπόλοιποι πάροχοι ΗΕ (περίπτωση ε' άρθρου 118 του ν. 4001/2011)

-Συνάπτει συμβάσεις με μονάδες ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ (περίπτωση β' άρθρου 118 του ν. 4001/2011), προκειμένου οι μονάδες αυτές να τροφοδοτούν με ηλεκτρική ενέργεια το διασυνδεδεμένο δίκτυο.

### III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

**2.** Στις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν στο εθνικό δίκαιο τις διατάξεις των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*-Άρθρο 32 παρ. 2 "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:*

*[...] ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,*

*γγ) προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.*

*Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης' [...]"*

*-Άρθρο 269 παρ. 2 περ. γ' "2. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] γ) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: [...] ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, γγ) για λόγους προστασίας αποκλειστικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας. Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ) και γγ) εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία*

ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης".

Άρθρο 229 «Ηλεκτρισμός» παρ.1 «1. Όσον αφορά στον ηλεκτρισμό, οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζονται στις ακόλουθες δραστηριότητες:  
α) την παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής ηλεκτρισμού,  
β) την τροφοδότηση των εν λόγω δικτύων με ηλεκτρισμό.

3. Στις διατάξεις του άρθρου 112 παρ. 5 του ν. 4685/2020 (Α' 92), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 133 του ν. 4951/2022 (Α' 129/4.7.2022) και το άρθρο 108 παρ. 10 του ν. 5007/2022 (Α' 241), προβλέπεται ότι:

*«5. Η Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε. δύναται αποκλειστικά εντός του έτους 2020 να συνάπτει μία ή περισσότερες συμβάσεις για την ανάπτυξη του Πληροφοριακού Συστήματος Εγγυήσεων Προέλευσης Ηλεκτρικής Ενέργειας, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, κατά παρέκκλιση του ν. 4412/2016 (Α' 147), με την επιφύλαξη του άρθρου 235 του ίδιου νόμου. Το συνολικό ποσό των συμβάσεων του προηγούμενου εδαφίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τις εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ πλέον Φ.Π.Α. Σε περίπτωση μη ολοκληρωμένης εκτέλεσης των συμβάσεων και μη παραλαβής των συμβατικών έργων του πρώτου εδαφίου για οποιονδήποτε λόγο, η δυνατότητα του πρώτου εδαφίου μπορεί να ασκηθεί από την Δ.Α.Π.Ε.Ε.Π. Α.Ε. αποκλειστικά μέχρι το τέλος του έτους 2023 για το υπολειπόμενο ποσό εκ του συνολικού ποσού του δεύτερου εδαφίου, το οποίο προκύπτει κατόπιν αφαίρεσης καταβολών ή ενδεχόμενων αποζημιώσεων στον ανάδοχο.».*

#### **IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ**

4. Στο άρθρο 222 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι η διαδικασία σύναψης σύμβασης κατά την έννοια του Βιβλίου II, είναι η διαδικασία για την απόκτηση έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από έναν ή περισσότερους αναθέτοντες φορείς, εφόσον τα εν λόγω έργα, προμήθειες ή υπηρεσίες προορίζονται για την εκτέλεση μιας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234.

Κατά τη διάταξη του άρθρου 224 παρ. 1 περ. α' του ίδιου νόμου, ως αναθέτοντες φορείς ορίζονται οι αναθέτουσες αρχές ή δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες ασκούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα ως άνω άρθρα 228 έως 234 αυτού.

4.1 Εν προκειμένω η ΔΑΠΕΕΠ ΑΕ αποτελεί αναθέτοντα φορέα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 224 παρ.1 περίπτωση α' του ν. 4412/2016 (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.1-1.3 και 1.7), ο οποίος, μεταξύ άλλων δραστηριοποιείται στην παροχή υπηρεσιών στον τομέα του ηλεκτρισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 229 παρ. 1 του ίδιου νόμου.

5. Περαιτέρω, στην Οδηγία των πρώην εξαιρούμενων τομέων εμπίπτουν οι συμβάσεις που συνάπτονται στον τομέα μιας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται ρητά στα άρθρα αυτών, εν προκειμένω στα άρθρα 8 έως 14 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ (βλ. άρθρα 228-234 του ν. 4412/2016), καθώς και οι συμβάσεις οι οποίες, ακόμη και αν είναι διαφορετικής φύσης και θα μπορούσαν επομένως να εμπίπτουν κανονικά στο πεδίο εφαρμογής της γενικής οδηγίας 2014/24, εξυπηρετούν την άσκηση των



δραστηριοτήτων που ορίζονται με την οδηγία 2014/25/ΕΕ (βλ. υπό την έννοια αυτή, C-152/2017, της 19ης Απριλίου 2018, Consorzio Italian Management, σκ. 26, ΔΕΚ C-462/03 και C-463/03, σκ. 41 και 42 και C-393/06, σκ. 57 και ενδεικτικά ΣτΕ ΕΑ 197, 157, 9/2015, 415/2014, 456/2013. Βλ. Γνώμες της Αρχής με αρ. Δ17ΕΑΔΗΣΥ/2022 και Δ55ΕΑΔΗΣΥ/2024, καθώς και την Κατευθυντήρια Οδηγία 26/2021 της Αρχής, με θέμα: «ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ & ΕΙΔΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΒΙΒΛΙΟΥ II Ν. 4412/2016» (ΑΔΑ: ΩΣΨ10ΞΤΒ-ΚΦΦ).

Ωστόσο, προκειμένου να διαπιστωθεί ότι μεταξύ σύμβασης και ασκούμενης δραστηριότητας υφίσταται σύνδεσμος, δεν αρκεί το αντικείμενο της οικείας σύμβασης να συμβάλλει θετικά στις δραστηριότητες του αναθέτοντος φορέα και να αυξάνει την οικονομική απόδοση των δραστηριοτήτων αυτών, αλλά στην έννοια της εξυπηρέτησης δραστηριότητας εμπίπτει το σύνολο των συμβάσεων που εξυπηρετούν πραγματικά την άσκηση της δραστηριότητας, καθιστώντας δυνατή την προσήκουσα εκτέλεσή της, λαμβανομένων υπόψη των συνήθων συνθηκών άσκησης της δραστηριότητας αυτής, κατ' αποκλεισμό των δραστηριοτήτων εκείνων που ασκούνται για σκοπούς άλλους από την υλοποίηση της οικείας τομεακής δραστηριότητας (βλ. απόφαση C-521/2018, της 28ης Οκτωβρίου 2020, Pegaso Srl Servizi Fiduciari, σκ. 42-44).

**5.1.** Εν προκειμένω, σύμφωνα με υπό εξέταση αίτημα, αντικείμενο της σκοπούμενης σύμβασης με την εταιρεία Unicorn Systems A.S. Τσεχίας αποτελεί η συντήρηση και υποστήριξη του πληροφοριακού συστήματος του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης σε συμμόρφωση με το πρότυπο CEN/CENELEC EN 16325 και το AIB HUB, όπου οι Εγγυήσεις Προέλευσης είναι ηλεκτρονικά πιστοποιητικά της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ΑΠΕ ή ΣΗΘΥΑ και τροφοδοτείται στο διασυνδεδεμένο σύστημα ηλεκτρικής ενέργειας (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.2-1.4 και ιδίως 1.3).

Επομένως, το αντικείμενο της υπό εξέταση σύμβασης τελεί σε άμεση σχέση με την άσκηση της ανωτέρω δραστηριότητάς της ΔΑΠΕΕΠ ΑΕ (αναθέτοντος φορέα), η οποία εξυπηρετεί και προορίζεται για την εκτέλεση δραστηριότητας του άρθρου 229 παρ. 1 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει. Τούτο δε, διότι η έκδοση των Εγγυήσεων Προέλευσης συνδέεται άμεσα με την πιστοποίηση της ταυτότητας της ενέργειας η οποία παράγεται από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ και εγχέεται στο σύστημα διανομής ηλεκτρικής ενέργειας.

**6.** Όσον αφορά την αξία της αιτούμενης σύμβασης, στο συμπληρωματικό διευκρινιστικό έγγραφο, η ΔΑΠΕΕΠ ΑΕ υπέβαλε κατάλογο συναφθεισών συμβάσεων εντός του τελευταίου 12-μήνου, οι οποίες αφορούν ομοειδείς δαπάνες και ανέρχονται συνολικά στο ποσό των 81.059,00 €, πλέον ΦΠΑ. Προστιθέμενη η αξία των εν λόγω ομοειδών συμβάσεων στο κρινόμενο με την παρούσα αίτημα (280.000,00 €, πλέον ΦΠΑ), ανέρχεται στο ποσό των 361.059,00 € πλέον ΦΠΑ.

Επομένως, λαμβάνοντας υπόψη ότι το αίτημα αφορά σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 280.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, η οποία, προστιθέμενη με την αξία ομοειδών δαπανών εντός του τελευταίου 12-μήνου, ανέρχεται συνολικά στο ποσό των 361.059,00 € πλέον ΦΠΑ, το οποίο δεν υπερβαίνει το ισχύον κατώτατο όριο του άρθρου 235 του ν. 4412/2016 (443.000,00€), δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης (βλ. Γνώμες Δ87 και 77/2023, Δ23/2019).

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Αποφαίνεται, ομόφωνα, ότι στερείται αρμοδιότητας για την έκδοση γνώμης του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, επί του αιτήματος προσφυγής του Διαχειριστή Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας & Εγγυήσεων Προέλευσης ΑΕ, για την ανάθεση στην εταιρεία Unicorn Systems A.S. Τσεχίας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με τίτλο «Συντήρηση και Υποστήριξη του Πληροφοριακού Συστήματος του Μητρώου Εγγυήσεων Προέλευσης σε συμμόρφωση με το πρότυπο CEN/CENELEC EN 16325 και το AIB HUB», εκτιμώμενης αξίας διακοσίων ογδόντα χιλιάδων ευρώ (280.000,00€), πλέον ΦΠΑ.

**Αθήνα, 30 Αυγούστου 2024**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοδοκάτου**