



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 10 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 26/02/2025, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι :

Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ, εκτελών χρέη Προέδρου (λόγω απουσίας της Προέδρου της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκης Θεοτοκάτου και της Σύμβουλου ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελίας Κουτούπα),

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ, (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης) και

Νικολέττα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αθανασία Τσιτλακίδου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Γρ. Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, προϋπολογισμού 27.419,35€ χωρίς ΦΠΑ, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τον Κρατικό Αερολιμένα Καστοριάς, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού

άνω των ορίων με αντικείμενο την «προμήθειας καυσίμων για τους Αερολιμένες ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ, ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ και τη ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ», συνολικού προϋπολογισμού 185.524,19 € χωρίς ΦΠΑ

Με το υπ' αριθ. πρωτ. ΚΓ/Δ11/Ε2616/16.02.2025 έγγραφό της (αριθ. πρωτ. εισερχ. 1510/11.02.2025 ΕΑΔΗΣΥ), η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (εφεξής ΥΠΑ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ ν.4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

1.1. Με το υπ' αριθ. ΚΓ/ΔΤΥ/Θ8646/29.04.2024 πρωτογενές αίτημα, εγκρίθηκε η διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης, για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ, συνολικού προϋπολογισμού 262.925,00€ (με ΦΠΑ). Στο εν λόγω αίτημα αποφασίστηκε τα τρία από τα έξι τμήματα αυτής που αφορούν στους αερολιμένες Ιωαννίνων (ΚΑΙΩΠ), Κοζάνης (ΚΑΚΖΦ), Μήλου (ΚΑΜΛ) -με προϋπολογισμούς (με ΦΠΑ) 21.875,00€, 6.500,00€ και 4.500,00€ αντίστοιχα- να ανατεθούν με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης (κατ' εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6, παρ. 10 ν.4412/16), ενώ για τα λοιπά τρία (3) τμήματα της σύμβασης -ήτοι τους χώρους επιστασίας της Διεύθυνσης Τεχνικής Συντήρησης της ΥΠΑ στην Αττική (ΥΠΑ/ΔΤΣ) και τους αερολιμένες Αλεξανδρούπολης (ΚΑΑΛΔ) και Καστοριάς (ΚΑΚΤΑ)- αποφασίστηκε η σύμβαση να ανατεθεί κατόπιν προκήρυξης διαδικασίας ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

1.2. Με την υπ' αριθ. 28/2024/ΚΓ/Δ11/Ε21064/24.10.2024 (ΑΔΑΜ: 24PROC015653930/24.10.2024) διακήρυξη προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 185.524,19€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την προμήθεια «καυσίμων θέρμανσης των Οργανικών μονάδων ΔΤΣ,ΚΑΑΛΔ και ΚΑΚΤΑ της ΥΠΑ».

1.3. Στο άρθρο 1.3 **“Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης”** της εν λόγω διακήρυξης ορίζεται ότι:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η «προμήθεια καυσίμων για τους Αερολιμένες ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ,ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ και τη ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ», όπως αναλυτικά αναφέρεται στο ΣΥΝΗΜΜΕΝΟ ΠΙΝΑΚΑ ΠΡΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ. Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (Πετρέλαιο θέρμανσης (CPV 09135100-5), Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων τριάντα χιλιάδων και πενήντα Ευρώ €230.050(185.524,19 € άνευ ΦΠΑ).

Περιγραφή Είδους	Είδος ποσότητας	Ποσότητα	Αξία σε € άνευ ΦΠΑ	ΦΠΑ €	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ ΣΕ €
Πετρέλαιο θέρμανσης για τις ανάγκες του ΚΑΛΛΔ	Λίτρα	90.000	90.362,90	21.687,10	112.050,00
Πετρέλαιο θέρμανσης για τις ανάγκες της ΔΤΣ	Λίτρα	70.000	67.741,94	16.258,06	84.000,00
Πετρέλαιο θέρμανσης για τις ανάγκες του ΚΑΚΤΑ	Λίτρα	20.000	27.419,35	6.580,65	34.000,00

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της έως και κάλυψης των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών. Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της παρούσας διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, αποκλειστικά βάσει της τιμής. Το κριτήριο κατακύρωσης θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει τιμής ήτοι: με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, μέσης λιανικής τιμής πώλησης. Ως μέση τιμή λιανικής πώλησης ορίζεται η τιμή που αναρτάται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων (Γενική Γραμματεία Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή), στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.fuelprices.gr. Αρμόδιες υπηρεσίες για τις διαδικασίες σχετικά με τη θεώρηση της κανονικότητας της τιμής των πετρελαιοειδών και την έκδοση δελτίου πιστοποίησης τιμών αυτών είναι οι Υπηρεσίες Εμπορίου των Πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και νυν Περιφερειών, σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 89023/26-08-2020 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ 1) : Γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας, ανά τόπο παράδοσης, με τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα τμήματα όπως αυτά ορίζονται στον παραπάνω πίνακα. Οι ανωτέρω ποσότητες μπορούν να αυξομειωθούν αναλόγως της διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης για τη συγκεκριμένη περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου, την ημέρα παράδοσης, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπερβεί την ανώτατη συνολική προβλεπόμενη δαπάνη σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 89023/26-08-2020 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ 2) Σε περίπτωση όπου κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού ή πριν τη σύναψη Σύμβασης τροποποιηθούν οι ανάγκες των οργανικών μονάδων ΥΠΑ ως προς το χρόνο, και τόπο παράδοσης των καυσίμων, θα πρέπει να ενημερωθεί έγκαιρα η διεύθυνση Δ11/Ε ώστε να συμπεριληφθούν στη Σύμβαση τα ακριβή στοιχεία».

1.4. Ως προς τα “ κριτήρια επιλογής ” προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το

αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Δεν απαιτείται για τους σκοπούς της παρούσας.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' «ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ» της παρούσας.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Ισχύουν τα αναφερόμενα στο άρθρ. 82 του Ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ» της παρούσας

1.5. Στο άρθρο 2.4.4 “ **Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών** ” της εν λόγω διακήρυξης αναφέρεται ότι:

[...] Ως απαράδεκτες θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) .., β) .., γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται στην παρούσα διακήρυξη.

1.6. Στο άρθρο 5 “ **Τρόπος πληρωμής- ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ - Τιμές (ΚΑΥΣΙΜΑ)** ” ορίζεται ότι:

[...] Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης ήτοι την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς βάσει της τιμής, δηλαδή το μεγαλύτερο προσφερθέν ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%). Σε περίπτωση αρνητικού ποσοστού έκπτωσης αυτό πρέπει να αναφέρεται ξεκάθαρα [...].

1.7. Στο άρθρο 6.1 “ **Χρόνος παράδοσης αγαθών**” προβλέπεται ότι:

[...] Ο συμβατικός χρόνος παράδοσης των αγαθών μπορεί να παρατείνεται, πριν από τη λήξη του αρχικού συμβατικού χρόνου παράδοσης, υπό τις ακόλουθες σωρευτικές προϋποθέσεις: α) τηρούνται οι όροι του άρθρου 132 περί τροποποίησης συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους, β) έχει εκδοθεί αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου αποφαινόμενου οργάνου της αναθέτουσας αρχής μετά από γνωμοδότηση αρμόδιου συλλογικού οργάνου, είτε με πρωτοβουλία της αναθέτουσας αρχής και εφόσον συμφωνεί ο ανάδοχος, είτε ύστερα από σχετικό αίτημα του αναδόχου, το οποίο υποβάλλεται υποχρεωτικά πριν από τη λήξη του συμβατικού χρόνου, γ) το

χρονικό διάστημα της παράτασης είναι ίσο ή μικρότερο από τον αρχικό συμβατικό χρόνο παράδοσης. Στην περίπτωση παράτασης του συμβατικού χρόνου παράδοσης, ο χρόνος παράτασης δεν συνυπολογίζεται στον συμβατικό χρόνο παράδοσης [...].

1.8. Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' " ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ " συμπεριλαμβάνεται ο παρακάτω πίνακας:

ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ 2024			
1.ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗΣ			
1.1 Αντικείμενο της προδιαγραφής αυτής είναι οι τεχνικοί όροι που αφορούν την προμήθεια καυσίμων θέρμανσης για τις Μονάδες της ΥΠΑ για το 2024.			
2. ΚΑΤΑΝΟΜΗ			
2.1 Η συχνότητα, οι ελάχιστες και μέγιστες ποσότητες παραγγελίας για τις επί μέρους παραδόσεις καθορίζονται ανά Μονάδα στον πίνακα που επισυνάπτεται στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης. Οι σχετικές παραγγελίες θα δίδονται από τις αντίστοιχες Μονάδες που θα παραλαμβάνουν ή από αυτές που έχουν τη διοικητική μέριμνα. Σε περίπτωση μη ύπαρξης δεξαμενών στην Κεντρική Υπηρεσία ή στις Οργανικές Μονάδες της ΥΠΑ, ο ανάδοχος θα υποχρεούται να παρέχει καύσιμα μέσω των κατά τόπους πρατηρίων.			
3. ΑΣΦΑΛΙΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ-ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ			
3.1 Ο προμηθευτής υποχρεούται να ασφαλίσει για κάθε ατύχημα σε ασφαλιστικές εταιρείες αναγνωρισμένες από το κράτος τον οδηγό και γενικά το εργατικό προσωπικό που εκτελεί την εργασία παράδοσης καυσίμου, εκτός αν αυτό υπάγεται στις κοινωνικές ασφαλίσεις οπότε καλύπτεται η ασφάλιση αυτή με τις κατά νόμο επιβαλλόμενες εισφορές του προμηθευτού. Ακόμη οφείλει να χρησιμοποιεί αποκλειστικά ασφαλισμένα οχήματα, εφοδιασμένα με δελτίο ΚΤΕΟ και πιστοποίηση μεταφοράς επικίνδυνων φορτίων ADR.			
4. ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΚΑΥΣΙΜΟΥ			
4.1 Η ποιότητα του καυσίμου θα είναι σύμφωνη με τις ακόλουθες τεχνικές προδιαγραφές: <input checked="" type="checkbox"/> Πετρέλαιο Θέρμανσης (θα καλύπτει τις προδιαγραφές που ορίζονται στην Υπουργική Απόφαση 467/2002, ΦΕΚ 1531/Β /2003 «Προδιαγραφές και Μέθοδοι ελέγχου του πετρελαίου θέρμανσης» και στην Υπουργική Απόφαση 468/2002, ΦΕΚ 1273/Β /2003, «Διαδικασίες Χρωματισμού και Ιχνηθέτησης του Πετρελαίου Θέρμανσης»)			
4.2 Η ποιότητα του παραδιδόμενου καυσίμου θα ελέγχεται με δειγματοληψία που θα γίνεται από την επιτροπή παραλαβής. Για τον σκοπό αυτό θα χρησιμοποιούνται δύο κατάλληλα και όμοια ειδικά δοχεία (δείγμα – αντιδείγμα) που θα προσκομίζει ο προμηθευτής για κάθε είδος καυσίμου.			
4.3 Η πλήρωση θα γίνεται κατά την μετάγγιση του καυσίμου. Η σφράγιση των δοχείων θα γίνεται παρουσία του εκπροσώπου της προμηθεύτριας εταιρείας. Στα δοχεία θα επικολλάται ταινία όπου θα αναγράφεται η ημερομηνία η ώρα και ο τόπος της μετάγγισης, το είδος και η ποσότητα του καυσίμου, τα ονοματεπώνυμα με υπογραφές του εκπροσώπου της εταιρείας (δύναται να είναι και ο οδηγός του βυτιοφόρου) και του προέδρου της επιτροπής παραλαβής καθώς και ο αριθμός κυκλοφορίας του βυτιοφόρου οχήματος.			
4.4 Τα δοχεία (δείγματα) θα αποστέλλονται για ανάλυση σε αρμόδιο αναγνωρισμένο εργαστήριο, από τον προμηθευτή. Τα έτερα δοχεία (αντιδείγματα) θα φυλάσσονται σε κατάλληλο χώρο της Υπηρεσίας για πιθανό περαιτέρω έλεγχο εάν απαιτηθεί. Ο προμηθευτής με κάθε παράδοση θα δίνει και δελτίο συμφωνίας της ποιότητας του καυσίμου προς τις προδιαγραφές της			

σύμβασης			
4.5 Σε περίπτωση που η δειγματοληψία αποδειχθεί ότι δεν είναι σύμφωνη με την αιτούμενη ποιότητα των καυσίμων τότε η Υπηρεσία θα προβαίνει στην κατάπτωση ποσού που αντιστοιχεί στην υπό δείγμα ποσότητα από το λαβείν του δικαιούχου			
4.6 Η ογκομέτρηση του παραδιδόμενου καυσίμου θα γίνεται με ευθύνη της επιτροπής παραλαβής και με διαδικασία που κάθε Μονάδα θα συμφωνεί με τον προμηθευτή.			
4.7 Το καύσιμο θα παραδίδεται με ογκομέτρηση ανοιγμένη στους 15 βαθμούς Κελσίου που θα προκύπτει σε περίπτωση ελλείψεως κατάλληλου μετρητού με θερμομέτρηση και πίνακες μετατροπής της εταιρείας που προμηθεύει το καύσιμο.			
5. ΑΔΕΙΑ ΕΙΣΟΔΟΥ			
5.1 Ο προμηθευτής υποχρεούται με μέριμνά του να φροντίζει έγκαιρα για τον εφοδιασμό του οχήματος και του προσωπικού με άδειες εισόδου εφόσον απαιτούνται για την παράδοση του καυσίμου σε ελεγχόμενη περιοχή.			
6. ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ			
6.1 Η Υπηρεσία υποχρεούται να διαθέτει στον τόπο παράδοσης καυσίμου σε δεξαμενή τα μέσα πυροπροστασίας που προβλέπει το ΠΔ. 118/2006 άρθρο 12 και να τηρεί τους λοιπούς όρους ασφαλείας του ιδίου ΠΔ. Επίσης υποχρεούται να χορηγεί τις απαιτούμενες ως άνω άδειες εισόδου.			
6.2 Κάθε Μονάδα της ΥΠΑ όπου θα παραδίδεται καύσιμο με μέριμνά της ή η αντίστοιχη στην οποία ανήκει διοικητικά, με μέριμνά της θα διαθέτει επί τόπου εγκεκριμένους ογκομετρικούς πίνακες των δεξαμενών, τους οποίους θα θέσει υπόψη του προμηθευτού και θα διαθέτει η επιτροπή παραλαβής που συστήνεται με ευθύνη της αντίστοιχης Μονάδας ή από άλλο εξουσιοδοτημένο όργανο της ΥΠΑ.			
7. ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΚΑΥΣΙΜΩΝ			
7.1 Το καύσιμο θα μεταφέρεται με μέσα και δαπάνες του προμηθευτού στα αναφερόμενα σημεία και θα μεταγγίζεται σε υπάρχουσες δεξαμενές με την αντλία του βυτιοφόρου και με μάνικες ικανού μήκους με τις οποίες θα είναι εφοδιασμένο το όχημα, αφού ο προμηθευτής λάβει γνώση των τοπικών συνθηκών.			
8. ΜΕΤΡΑ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ			
8.1 Το χρησιμοποιούμενο εκάστοτε βυτιοφόρο θα είναι εφοδιασμένο με κατάλληλη άδεια κυκλοφορίας και θα διαθέτει ισχύοντα πίνακα ελέγχου ασφαλείας (CHECK LIST) της εταιρίας πετρελαιοειδών από την οποία προμηθεύεται το καύσιμο			
9. ΠΟΣΟΤΗΤΕΣ ΚΑΥΣΙΜΟΥ ΠΡΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ			
9.1 Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει σε κάθε Μονάδα τις αναφερόμενες στον επισυναπτόμενο πίνακα, στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης, ελάχιστες και μέγιστες ποσότητες ανά είδος καυσίμου και για τον αναφερόμενο αριθμό παραδόσεων ετησίως.			
9.2 Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει τις αιτούμενες από τον εκάστοτε αερολιμένα ποσότητες, στα σημεία που κάθε φορά θα του υποδειχθούν			

1.9. Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 22/10/2024 και δημοσιεύθηκε στις 23/10/2024 με αριθμό αναφοράς S207/2024 641210-2024. Αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 23/10/2024 (ΑΔΑΜ 24PROC015648354). Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:ΡΩΩΒ465ΧΘΞ-

06Γ) και αντίστοιχα δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες Ο ΠΑΛΜΟΣ στις 26/10/2024 και Η ΦΩΝΗ ΤΩΝ ΠΕΙΡΑΙΩΤΩΝ στις 31/10/2024. Στις 25/10/2024, τα έγγραφα του διαγωνισμού δημοσιεύτηκαν στον διαδικτυακό τόπο της αναθέτουσας αρχής (www.yra.gr & www.hcaa.gr), καθώς και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με αύξοντα αριθμό συστήματος 359700. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 25/10/2024 και ώρα 17.00 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 21/11/2024 και ώρα 17.00. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» ορίστηκε στις 27/11/2024.

1.10. Κατά την ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών, η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αριθ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε10983/04.06.2024 απόφαση της Διεύθυνσης Οικονομικού & Εφοδιασμού (Δ11/Ε), διαπίστωσε σύμφωνα με το υπ' αριθ. 1 Πρακτικό ότι υποβλήθηκαν τρεις προσφορές για τα άλλα δύο τμήματα, ενώ για το τμήμα προμήθειας πετρελαίου θέρμανσης για τον Κρατικό Αερολιμένα Καστοριάς, δεν υποβλήθηκε προσφορά. Ακολούθως, με την αριθ. ΚΓ/Δ11/Ε/2140/05.02.2025 απόφαση ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ κήρυξε άγονο το διαγωνισμό ως προς το τμήμα προμήθειας πετρελαίου θέρμανσης για τον Κρατικό Αερολιμένα Καστοριάς, λόγω μη υποβολής προσφορών και ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4412/2016 και ειδικότερα του άρθρου 32 παρ.2 εδ. α κατόπιν προηγούμενης σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.

1.11. Με το υπ' αρ. πρωτ. ΚΓ/Δ11/Ε2616/16.02.2025 αίτημά της, η αιτούσα βεβαίωσε ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα βοηθήματα κατά του συνόλου της διαγωνιστικής διαδικασίας. Η μη υποβολή προδικαστικών προσφυγών κατά της διαγωνιστικής διαδικασίας εν γένει επιβεβαιώθηκε και κατόπιν σχετικής έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ.

II. Νομικό πλαίσιο

2.1. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *«Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της».*

2.2 Στη διάταξη του άρθρου 53 του ν.4412/2016 (Α' 147) προβλέπεται ότι *«1.Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή*

άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2.Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου 62, σε περίπτωση που η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: [...] ι) τις απαιτούμενες εγγυήσεις, τον τύπο, τα ποσοστά, τον χρόνο υποβολής των εγγυήσεων, όλους τους σχετικούς όρους αυτών, καθώς και άλλες εξασφαλίσεις, εάν ζητούνται, ια) [...] την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης, [...] ιζ) τους απαραίητους όρους, απόκλιση από τους οποίους συνεπάγεται την απόρριψη της προσφοράς».

III. Νομική Εκτίμηση

3.1. Το υπό εξέταση αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, η οποία αποτελεί αυτοτελή υπηρεσία του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (άρθρο 10 του π.δ. 123/2017), αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας καυσίμων θέρμανσης. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισμού 27.419,35 ευρώ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικού προϋπολογισμού 185.524,19 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016 ως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

3.2. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

3.3. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν εντοπίστηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Επισημαίνονται, ωστόσο, τα ακόλουθα:

Ι) Αρχικά, διαπιστώθηκε ότι στην προκήρυξη που εστάλη στην Ε.Ε.Ε.Ε. τέθηκε ως εκτιμώμενη διάρκεια της σύμβασης το χρονικό διάστημα των 180 ημερών, ενώ στη διακήρυξη η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ημερομηνία υπογραφής της μέχρι και την κάλυψη των ποσοτήτων των προς προμήθεια ειδών, χωρίς δηλαδή αναφορά σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Επίσης, στην προκήρυξη αναφέρεται μόνο ένα τμήμα, με τόπο εκτέλεσης τον Νότιο Τομέα Αθηνών, αντί της ορθής αναφοράς σε όλα τα τμήματα, τα οποία περιλαμβάνουν, εκτός από τον Νότιο Τομέα Αθηνών, και τις περιοχές της Αλεξανδρούπολης και της Καστοριάς.

Περαιτέρω, δεδομένου ότι η σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα, θα έπρεπε στη σχετική προκήρυξη προς την Ε.Ε.Ε να αναφέρεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα ή η πιθανότητα περιορισμού του αριθμού των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα. Επιπλέον, απουσιάζει οποιαδήποτε αναφορά στους ειδικούς όρους που διέπουν τη σύναψη της συγκεκριμένης σύμβασης.

II) Όσον αφορά τα κριτήρια επιλογής που αφορούν α) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα και β) τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης, η αναθέτουσα αρχή παραπέμπει στα αναφερόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' «ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΗ» της διακήρυξης και προς απόδειξη πλήρωσης των ως άνω κριτηρίων, οι οικονομικοί φορείς παραπέμπονται εκ νέου στο ως άνω παράρτημα. Ωστόσο, όπως προκύπτει και από την παράγραφο 1.8 της παρούσης, το εν λόγω παράρτημα αναφέρεται αποκλειστικά σε τεχνικές προδιαγραφές με αποτέλεσμα να υπάρχει ασάφεια ως προς το εάν υπήρχε τελικά υποχρέωση του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα να προσκομίσει κάποιο αποδεικτικό μέσο για τα συγκεκριμένα κριτήρια επιλογής και, εάν ναι, ποιο ήταν το σχετικό αποδεικτικό στοιχείο.

III) Στο κείμενο της διακήρυξης περιλαμβάνεται «Σημείωση» σύμφωνα με την οποία, σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια του διαγωνισμού ή πριν τη σύναψη της σύμβασης τροποποιηθούν οι ανάγκες των οργανικών μονάδων ΥΠΑ ως προς το χρόνο, και τόπο παράδοσης των καυσίμων, θα πρέπει να ενημερωθεί έγκαιρα η διεύθυνση Δ11/Ε ώστε να συμπεριληφθούν στη Σύμβαση τα ακριβή στοιχεία, πρόβλεψη που φαίνεται να εισάγει δυνατότητα μονομερούς τροποποίησης των όρων της διακήρυξης μετά την δημοσίευση της .

Οι πλημμέλειες, όμως, αυτές κρίνονται επουσιώδεις, καθόσον δεν φέρεται να περιόρισαν τον ανταγωνισμό, δεδομένου ότι κατατέθηκαν προσφορές για τα υπόλοιπα τμήματα του διαγωνισμού, ενώ δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης, ούτε υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα. Συνιστάται, ωστόσο, στην αναθέτουσα αρχή, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης να τηρεί με επιμέλεια την υποχρέωση της σαφήνειας των όρων της διακήρυξης, καθώς και τους κανόνες δημοσιότητας (σχ. επισημάνσεις στην Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής 27/2021, με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016» (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της).

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται αναλυτικά στο ιστορικό (σκέψη 1.10), στον υπό εξέταση διαγωνισμό, ο οποίος περιλάμβανε συνολικά 3 τμήματα, για το αιτούμενο τμήμα, ουδεμία προσφορά υποβλήθηκε και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το εν λόγω τμήμα. Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α'

του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, προϋπολογισμού 27.419,35€ χωρίς ΦΠΑ, για την προμήθεια πετρελαίου θέρμανσης για τον Κρατικό Αερολιμένα Καστοριάς, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με αντικείμενο την «προμήθειας καυσίμων για τους Αερολιμένες ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ, ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ και τη ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ», συνολικού προϋπολογισμού 185.524,19 € χωρίς ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 26 Φεβρουαρίου 2025

Η Συντάκτης

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος

Νικολέτα Κοττά

Δημήτριος Ε. Χανής