



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 14 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 19 Μαρτίου 2025, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέττα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ι. Σταθακόπουλος, Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες, μαζί με τον εισηγητή, αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του Δήμου Πύργου για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας για 1 τμήμα (τμήμα Β-Χαλύβδινοι Ιστοί), προϋπολογισμού 58.000,00€ προ ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού

διαγωνισμού με αντικείμενο την “Προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού 2024-2025”, συνολικού προϋπολογισμού 446.500,00 € € προ ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2096/04.03.2025 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ (εφεξής Αρχή), ο Δήμος Πύργου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Με το κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Πύργου εκθέτει τα εξής:

1.1. Με την υπ. αρ. πρωτ. 29898/18-10-2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:24PROC015623415) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, για την “Προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού 2024-2025”, συνολικού προϋπολογισμού 446.500,00 € € προ ΦΠΑ.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης**” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

Η αριθμ.: 12/2024 μελέτη συντάχθηκε από τη Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος του Δήμου Πύργου προκειμένου να γίνει προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού και λοιπών συναφών ειδών για την κάλυψη των αναγκών του Δ. Πύργου.

Το αντικείμενο της σύμβασης υποδιαιρείται σε ΠΕΝΤΕ (5) τμήματα (ομάδες) και συγκεκριμένα:

| ΤΜΗΜΑ | ΤΙΤΛΟΣ | ΠΟΣΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ | ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ |
|-------|--|-----------------------|------------------------|
| 1 | ΟΜΑΔΑ Α [ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟ ΥΛΙΚΟ] | 380.000,00€ | 471.200,00 € |
| 2 | ΟΜΑΔΑ Β [ΧΑΛΥΒΔΙΝΟΙ ΙΣΤΟΙ] | 58.000,00€ | 71.920,00 € |
| 3 | ΟΜΑΔΑ Γ [ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ ΣΩΜΑΤΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ] | 2.200,00€ | 2.728,00 € |
| 4 | ΟΜΑΔΑ Δ [ΜΑΝΤΕΜΕΝΙΟΙ ΙΣΤΟΙ ΜΕ ΔΥΟ ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ] | 6.300,00€ | 7.812,00 € |
| 5 | ΟΜΑΔΑ Ε [ΥΛΙΚΑ ΑΜΕΣΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ] | 29.998,00€ | 37.197,52 € |
| | ΣΥΝΟΛΟ: | 476.498,00 € | 590.857,52 € |

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα από τα ως άνω τμήματα (1,2,3,4) , πλην του τμήματος 5 (διακριτή διαγραφή), το οποίο αποσυνδέεται από την παρούσα διαγωνιστική διαδικασία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 § 10 του Ν.4412/2016 και την αριθμ.245/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής.

Η προσφορά αφορά όλα τα είδη και τις ποσότητες που αναφέρονται σε κάθε τμήμα.

Ο συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός της μελέτης ανέρχεται σε ποσό 590.857,52€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και αναλύεται ως εξής: δαπάνη χωρίς ΦΠΑ 476.498,00 € και ποσό ΦΠΑ 114.359,52€.

Με την παρούσα διακήρυξη (κατόπιν της αποσύνδεσης του τμήματος Ε') ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της σύμβασης ανέρχεται σε ποσό 553.660,00 € και αναλύεται ως εξής: **δαπάνη χωρίς ΦΠΑ 446.500,00 € και ποσό ΦΠΑ 107.160,00€**

| ΤΜΗΜΑ | ΤΙΤΛΟΣ | ΠΟΣΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ | ΠΟΣΟ ΜΕ ΦΠΑ |
|-------|--|----------------|--------------|
| 1 | ΟΜΑΔΑ Α [ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟ ΥΛΙΚΟ] | 380.000,00€ | 471.200,00 € |
| 2 | ΟΜΑΔΑ Β [ΧΑΛΥΒΔΙΝΟΙ ΙΣΤΟΙ] | 58.000,00€ | 71.920,00 € |
| 3 | ΟΜΑΔΑ Γ [ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ ΣΩΜΑΤΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΧΩΡΟΥ] | 2.200,00€ | 2.728,00 € |
| 4 | ΟΜΑΔΑ Δ [ΜΑΝΤΕΜΕΝΙΟΙ ΙΣΤΟΙ ΜΕ ΔΥΟ ΦΩΤΙΣΤΙΚΑ] | 6.300,00€ | 7.812,00 € |
| | ΣΥΝΟΛΟ: | 446.500,00€ | 553.660,00 € |

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στην αριθμ.12/2024 μελέτη όπως θεωρήθηκε από την Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος.

Τα είδη και οι ποσότητες που αναφέρονται στη μελέτη είναι ενδεικτικές και δεν δεσμεύουν τον Δήμο Πύργου για τη συνολική απορρόφησή τους.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου Δημοσίων Συμβάσεων (CPV):

31681410-0 "Ηλεκτρολογικό υλικό"

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δεκατέσσερις (14) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της. Σε κάθε περίπτωση η σύμβαση λύεται με την ολοκλήρωση του οικονομικού αντικείμενου της, ακόμη κι αν δεν έχει έλθει η καταληκτική ημερομηνία αυτής.

Επίσης η διάρκεια της σύμβασης δύναται να παραταθεί ως Επτά (7) μήνες για την ανάλωση τυχόν υπολοίπων ποσοτήτων ή πιστώσεων που διαθέτει αυτή κατά τη λήξη της διάρκειάς της, μετά από σύμφωνη γνώμη του «προμηθευτή» και Απόφαση του διοικούντος οργάνου του φορέα χωρίς αλλαγή των όρων της.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

➤ Ως προς τα "**Κριτήρια Επιλογής**" προβλέπονται τα εξής:

“ 2.2.4 Καταλληλόλητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την

Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι αναγνωρισμένοι επαγγελματίες στο σχετικό αντικείμενο, εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο.

“ 2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Δεν απαιτείται

“ 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Δεν απαιτείται

➤ Ως προς την “Κατάρτιση Περιεχόμενο Προσφορών» προβλέπονται τα εξής:

“ 2.4.3.2 Τεχνική προσφορά

Η τεχνική προσφορά πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με την 12/2024 μελέτη όπως θεωρήθηκε από την Δ/ση Τ.Υ.&Π. του Δήμου Πύργου, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται.

Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στην ως άνω μελέτη (Αυτά περιλαμβάνουν τα αποδεικτικά στοιχεία που τεκμηριώνουν την τεχνική καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η τεχνική προσφορά, όπως αυτά αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές και τα λοιπά τεύχη της συνταχθείσας μελέτης).

Πέραν αυτών, εφίσταται ιδιαιτέρως η προσοχή και στα απαιτούμενα (επί ποινή αποκλεισμού) δικαιολογητικά που αναφέρονται στο τεύχος ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ της μελέτης.

Εφόσον οι τεχνικές προδιαγραφές δεν έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του ΕΣΗΔΗΣ, οι οικονομικοί φορείς επισυνάπτουν ηλεκτρονικά υπογεγραμμένα πρόσθετα, σε σχέση με τις αναφορές (εκτυπώσεις) της παραγράφου 2.4.2.4, σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία (ιδίως τεχνική προσφορά).

➤ Στο άρθρο 6.7 “Αναπροσαρμογή τιμής” αναφέρεται:

6.7.1 Προβλέπεται ρήτρα αναπροσαρμογής της τιμής, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 14 του τεύχους τεχνικών προδιαγραφών.

Για την παρούσα σύμβαση, που η διάρκειά της θα είναι μεγαλύτερη των δώδεκα (12) μηνών, ορίζεται ότι θα εφαρμοστεί ο τύπος αναπροσαρμογή των τιμών της μελέτης της παρ. 9α, του άρθρου 53, του Ν. 4412/2016, υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132 του ίδιου νόμου, ήτοι: $T = T_{\text{προσφοράς}} X (1 + \Delta TK)$. [ΔTK: ο δείκτης τιμών καταναλωτή της συγκεκριμένης κατηγορίας στην οποία υπάγονται τα αγαθά, όπως έχει ανακοινωθεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) για τον μήνα που προηγείται του χρόνου παράδοσης των αγαθών, σε σχέση με τον ίδιο μήνα του έτους κατά το οποίο υποβλήθηκε η προσφορά του οικονομικού φορέα, και ανακοινώνεται σε μηνιαία βάση από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων T - προσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο

ανατίθεται η σύμβαση και T: η αναπροσαρμοσμένη τιμή. Η αναπροσαρμογή της τιμής θα εφαρμοστεί μόνο αν, κατά τον χρόνο παράδοσης των αγαθών, συντρέχουν αθροιστικά οι εξής συνθήκες: α) έχουν παρέλθει δώδεκα (12) μήνες τουλάχιστον από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών, που καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης, β) ο δείκτης τιμών καταναλωτή (ΔΤΚ) είναι μικρότερος από μείον τρία τοις εκατό (-3%) και μεγαλύτερος από τρία τοις εκατό (3%), γ) η αναθέτουσα αρχή διαθέτει τις απαραίτητες πιστώσεις για την εφαρμογή της αναπροσαρμογής της τιμής.

Σε περιπτώσεις τμηματικών παραδόσεων, η τιμή αναπροσαρμόζεται για τις ποσότητες που, σύμφωνα με τα έγγραφα της σύμβασης, προβλέπεται να παραδοθούν μετά την παρέλευση των δώδεκα (12) μηνών.

6.7.3 Σε περίπτωση εκπρόθεσμης παράδοσης, με υπαιτιότητα του αναδόχου, ο χρόνος παράτασης δεν λαμβάνεται υπόψη για την αναπροσαρμογή.

6.7.4 Στην περίπτωση, που κατά τον χρόνο εφαρμογής της ρήτρας αναπροσαρμογής, η αναθέτουσα αρχή δεν διαθέτει τις, κατά περίπτωση, αναγκαίες πιστώσεις, μπορεί να προβαίνει σε αύξηση των τιμών μονάδας, με παράλληλη μείωση των προς παράδοση ποσοτήτων, υπό την προϋπόθεση ότι συναινεί ο ανάδοχος.

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 15.10.2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις **18.10.2024**.

Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 18.10.24, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος **360600**.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες ‘ΠΑΤΡΙΔΑ’ (18-10-2024), ‘PROTI NEWS’ (18-10-2024) και στην ‘ΠΡΩΙΝΗ’ (18-10-2024).’

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 18.10.2024 και ώρα 08:00π.μ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 20.11.2024 και ώρα 14:00 και ημερομηνία αποσφράγισης η 26.11.2024 και ώρα 10:00.

1.4 Στις 26.11.24 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με τα Πρακτικά της, η επιτροπή διαπίστωσε κατά την έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής ότι έχουν υποβληθεί προσφορές από 1 οικονομικό φορέα και συγκεκριμένα για τα τμήματα 1 «Ηλεκτρολογικό Υλικό», 3 «Φωτιστικά Σώμα τα Εσωτερικού Χώρου» και 4 «Μαντεμένοι Ιστοί με δύο Φωτιστικά». Για το Τμήμα 2, ‘Χαλύβδινοι Ιστοί’ δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών, τεχνικής και οικονομικής προσφοράς του μοναδικού οικονομικού φορέα που εκδήλωσε ενδιαφέρον για τα τμήματα 1, 3 και 4, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3 της διακήρυξης και εισηγήθηκε:

Την αποδοχή της προσφοράς του εν λόγω οικονομικού φορέα για τα προαναφερόμενα τμήματα 1, 3 και 4, και την κήρυξη του τμήματος 2 ως άγονου λόγω έλλειψης ενδιαφέροντος (μη υποβολή προσφοράς).

Εν συνεχεία η Επιτροπή του διαγωνισμού πρότεινε προς την Δημοτική Επιτροπή τα κάτωθι:

α) Την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου της σύμβασης για τα τμήματα 1, 3 και 4.

β) Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για το Τμήμα Β "Χαλύβδινοι Ιστοί" επειδή για το εν λόγω τμήμα δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

1.5 Ακολούθως, η Δημοτική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 762/2024 απόφασή της ενέκρινε τα ανωτέρω πρακτικά και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς το ανωτέρω Τμήμα Β.

1.6 Με το υπ. αριθ. πρωτ. 7118/07-03-2025 έγγραφο του Δήμου βεβαιώνεται ότι δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.
[...]

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Πύργου, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 58.000,00€ προ ΦΠΑ για το τμήμα 2, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 446.500,00 € € προ ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες αναφέρονται και στο σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση που κατατέθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ για την ομάδα Β, για την οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

6. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων

προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες, οι οποίες να απέτρεψαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό. Ωστόσο, για τη βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, επισημαίνονται τα εξής:

Στο άρθρο 1.3 “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν μεταξύ άλλων:

«[...] Τα είδη και οι ποσότητες που αναφέρονται στη μελέτη είναι ενδεικτικές και δεν δεσμεύουν τον Δήμο Πύργου για τη συνολική απορρόφησή τους [...]».

Εν όψει του γεγονότος ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες ανά είδος των προς προμήθεια σχετικών Υλικών για Συντήρηση και Επισκευή Οδών και Κοινοχρήστων Χώρων του Δήμου, πρέπει να επισημανθεί ότι καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ’ άρθρο 39 ν. 4412/2016.. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. ιδίως Δ1, Δ18, Δ51/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται ανωτέρω αναλυτικά στο Ιστορικό (σημεία 1.4 & 1.5), στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, δεν υποβλήθηκε προσφορά για το τμήμα 2, ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το εν λόγω τμήμα, σύμφωνα δε με την με αριθ. 762/2024 απόφασή της η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για την προμήθεια του Τμήματος Β «Χαλύβδινοι Ιστοί», κατόπιν λήψης της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ, κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα ανωτέρω.

Συναφώς, στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α’

του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων.

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την **Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής** για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του **Δήμου Πύργου** για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας για 1 τμήμα (τμήμα Β-Χαλύβδινοι Ιστοί), προϋπολογισμού 58.000,00€ προ ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού με αντικείμενο την “Προμήθεια ηλεκτρολογικού υλικού 2024-2025”, συνολικού προϋπολογισμού 446.500,00 € € προ ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 19 Μαρτίου 2025

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα