



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 26 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «Επιτροπή»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι :

Προεδρεύων : Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέττα Κοττά , Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και η Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελία Κουτούπα, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αθανασία Τσιτλακίδου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, επίσης, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης) και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Παρανεστίου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου με αντικείμενο τη συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 234.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, προβλεπόμενης διάρκειας τεσσάρων (4) ετών.

Με το αρ. πρωτ. 1654/17.03.2025 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ, (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2578/17.03.2025), ο Δήμος Παρανεστίου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του παραπάνω νόμου, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, για τη «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 234.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 274.000,00€, χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης διάρκειας τεσσάρων (4) ετών (2025, 2026, 2027 και 2028) από την υπογραφή της.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

1.1 Με την αρ. 9/16.07.2024 (ΑΔΑΜ: 24PROC015531198/03.10.2024) διακήρυξη, προκηρύχθηκε ανοικτός άνω των ορίων, ηλεκτρονικός, διαγωνισμός, συνολικού προϋπολογισμού 274.000,00€, πλέον ΦΠΑ, για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο, για τη «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ» του Δήμου Παρανεστίου. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 03.11.2024.

1.1.1 Η διαγωνιστική διαδικασία προκηρύχθηκε ως 2^η ορθή επανάληψη, καθώς είχε προηγηθεί η ανάρτηση των διακηρύξεων με ΑΔΑΜ 24PROC015450433 09-09-2024 και 24PROC015507055 09-30-2024, οι οποίες διορθώθηκαν ως προς τις παρακάτω παραγράφους: παρ.1.2 Στοιχεία Διαδικασίας-Χρηματοδότηση, Σχετικές Αποφάσεις Ανάληψης Υποχρέωσης Πολυετούς Δαπάνης, παρ.1.4 Θεσμικό πλαίσιο, ΑΔΑΜ και ΑΔΑ, παρ.1.5 Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού, καταληκτική ημερομηνία, παρ.1.6 Δημοσιότητα, Συστημικός Αύξοντας Αριθμός, παρ.2.1 Γενικές Πληροφορίες, αριθμός της Προκήρυξης και Σύμβασης με ΑΔΑΜ, παρ.3.1 Αποσφράγιση και αξιολόγηση προσφορών, ημερομηνία και ώρα της ηλεκτρονικής αποσφράγισης, παρ. 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για το τμήμα 4.

1.2 Ειδικότερα, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, ότι:

-άρθρο 1.3 «*Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της Συμφωνίας-Πλαισίου*»

«Αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής του μηχανοκίνητου εξοπλισμού του Δήμου Παρανεστίου σε βάθος τετραετίας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ.38/2024 μελέτη της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος και τις διατάξεις της Συμφωνίας – Πλαισίου. Το φυσικό αντικείμενο των εκτελεστικών συμβάσεων της επιδιωκόμενης

συμφωνίας – πλαίσιο αφορά πάσης φύσεως εργασίες τακτικής ή έκτακτης συντήρησης, επισκευής, καθώς και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, σε εξωτερικά συνεργεία, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλώσιμων, όλων των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου. [...].

Η παρούσα συμφωνία-πλαίσιο υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: Συντήρηση και επισκευή πλαισίων φορτηγών, οχήματος πολλαπλών χρήσεων, απορριμματοφόρων και λεωφορείου (μηχανικών μερών, φανοποιίας, κλπ), εκτιμώμενης αξίας 58.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 2: Συντήρηση και επισκευή υπερκατασκευών οχημάτων απορριμματοφόρων, φορτηγού και μηχανημάτων έργου, εκτιμώμενης αξίας 40.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 3: Συντήρηση και επισκευή φορτηγών < 3,5 tn, εκτιμώμενης αξίας 45.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 4: Ηλεκτρολογικές εργασίες επί όλων των οχημάτων, απορριμματοφόρων, φορτηγών, λεωφορείου και μηχανημάτων έργου, εκτιμώμενης αξίας 40.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 5: Συντήρηση και επισκευή μηχανημάτων έργου, εκτιμώμενης αξίας 52.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 6: Συντήρηση και επισκευή επιβατικών αυτοκινήτων, εκτιμώμενης αξίας 25.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 7: Συντήρηση και επισκευή οργάνων μέτρησης και ελέγχου ταχογράφων, εκτιμώμενης αξίας 8.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 8: Εργασίες πλυσίματος, εκτιμώμενης αξίας 6.000,00 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 24%.

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα.»

-άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια»

«οι οικονομικοί φορείς θα δηλώσουν στο Ε.Ε.Ε.Σ. ότι διαθέτουν την ακόλουθη ελάχιστη απαίτηση:

- Γενικό κύκλο εργασιών αθροιστικά για τις τέσσερις τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο (συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του) ίσο ή ανώτερο με το 75% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού) του τμήματος/των τμημάτων για το οποίο /τα οποία υποβάλλουν προσφορά, χωρίς το ΦΠΑ. Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η παραπάνω απαίτηση θα πρέπει να καλύπτεται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης».

-άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα»

«οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να δηλώσουν στο Ε.Ε.Ε.Σ. ότι πληρούν τις ακόλουθες ελάχιστες απαιτήσεις:

1. Κατά τη διάρκεια της τελευταίας τετραετίας (2021, 2022, 2023, 2024) να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία ή περισσότερες συμβάσεις παροχής συναφών υπηρεσιών με το αντικείμενο της παρούσας συμφωνίας- πλαισίου, συνολικής αξίας ίσης ή ανώτερης με το 50% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού), του τμήματος/των τμημάτων για το οποίο /τα οποία συμμετέχουν, χωρίς το Φ.Π.Α.

2. Να διαθέτουν συνεργείο το οποίο θα πρέπει να βρίσκεται σε απόσταση έως 50 χιλιομέτρων το πολύ (διαδρομή και όχι ακτίνα) από την έδρα του Δήμου με νόμιμη άδεια λειτουργίας σύμφωνα με το άρθρο

16 του Π.Δ.78/88 “Καθορισμός των όρων και προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων, καθώς και της διαδικασίας χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας αυτών”(ΦΕΚ 34 Α) και τις τροποποιήσεις του και συναφών με το τμήμα για το οποίο συμμετέχουν, η οποία να έχει εκδοθεί επ’ ονόματι του συμμετέχοντος. [...]

-2.2.7 «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης»

«Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας – πλαίσιο οφείλουν να συμμορφώνονται με:

1. Το πρότυπο διασφάλισης ποιότητας ISO 9001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων.

2. Το πρότυπο περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων.

Τα εν λόγω πιστοποιητικά πρέπει να είναι σε ισχύ τόσο κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς του υποψηφίου, όσο και κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Σε περίπτωση ενώσεων η πλήρωση της ανωτέρω απαίτησης αρκεί να ικανοποιείται από τουλάχιστον ένα μέλος της ένωσης.»

- 2.2.9.2 «Αποδεικτικά μέσα» .

-B.5. Για την απόδειξη της συμμόρφωσής τους με πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου 2.2.7 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα κάτωθι αντίγραφα πιστοποιητικά:

Το πρότυπο διασφάλισης ποιότητας ISO 9001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων και Το πρότυπο περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων.».

1.3 Η προκήρυξη της διαγωνιστικής διαδικασίας απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 17.09.2024 και δημοσιεύθηκε στις 18.09.2024 με αριθμό αναφοράς S182/2024 560762-2024. Η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ σε ενιαίο σώμα με την περίληψή της καταρχήν στις 19.09.2024 και ακολούθως στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:ΨΔΦ4ΩΞΗ-Ι3Σ). Στη συνέχεια αναρτήθηκε εκ νέου στο ΚΗΜΔΗΣ στις 30.09.2024 και εν τέλει στις 03.10.2024 (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 1.1.1). Όσον αφορά τον εθνικό τύπο, περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες «ΠΡΩΙΝΟΣ ΤΥΠΟΣ» και «ΧΡΟΝΙΚΑ» στις 20.09.2024 και «ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ» στις 25.09.2024.

Ομοίως, τα έγγραφα της σύμβασης αναρτήθηκαν στον επίσημο διαδικτυακό τόπο της αναθέτουσας αρχής (www.paranesti.gr), ο οποίος δεν δηλώθηκε στην ΕΕΕΕ και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (357341,1).

1.4 Κατόπιν της ορισθείσας από τη διακήρυξη ημερομηνίας αποσφράγισης προσφορών και συγκεκριμένα στις 06.11.2024 (βλ. άρθρο 3.1.1 της διακήρυξης), η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών, διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές για τα Τμήματα 3, 5, 6 και 8 ενώ στα Τμήματα 1, 2, 4, και 7 υποβλήθηκε μεν από μία προσφορά, ωστόσο, μόνο η προσφορά για το Τμήμα 4 κρίθηκε σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης, διότι η προσφορά του μοναδικού συμμετέχοντα για τα Τμήματα 1, 2 και 7,

κρίθηκε απορριπτέα λόγω μη πλήρωσης της απαίτησης του άρθρου 2.2.7 «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης».

1.5 Με την αρ. 18/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παρανεστίου εγκρίθηκαν τα οικεία πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών και αποφασίστηκε, μεταξύ άλλων, η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016, για όλα τα υπόλοιπα τμήματα (1,2,3,5,6,7 και 8).

II. Νομικό πλαίσιο

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147), προβλέπεται:

2.1 Άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» παρ. 2 περ. α «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της».

2.2 Άρθρο 53 «Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης - Εξουσιοδοτική διάταξη» παρ. 1 «1.Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρθρων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών.»

2.2. Άρθρο 63 «Προκηρύξεις σύμβασης (άρθρο 49 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»

«Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 26 και του άρθρου 32. Οι προκηρύξεις σύμβασης περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Γ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 65. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων.

2.2.1 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΡΟΚΗΡΥΞΕΙΣ

ΜΕΡΟΣ Γ

Πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων (όπως αναφέρεται στο άρθρο 63) [...] 5. Κωδικοί CPV" εάν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα. [...] 7. Περιγραφή της δημόσιας σύμβασης: φύση και έκταση των έργων, φύση και ποσότητα ή αξία των προμηθειών, φύση και έκταση των υπηρεσιών. Εάν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα. Κατά περίπτωση, περιγραφή τυχόν προαιρέσεων. 8. Εκτιμώμενη συνολική τάξη μεγέθους της σύμβασης ή των συμβάσεων όταν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα. 9. Αποδοχή ή απαγόρευση εναλλακτικών προσφορών. [...]

2.3.1. Άρθρο 75 «Κριτήρια επιλογής (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»

1. Τα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν:

α) την καταλληλότητα για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας,

β) την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια,

γ) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα.

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους 2, 3 και 4. Οι αναθέτουσες αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει τις εκ του νόμου απαιτούμενες προϋποθέσεις, τις χρηματοοικονομικές δυνατότητες, καθώς και τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης. [...].

3. Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να διασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν την αναγκαία οικονομική και χρηματοδοτική ικανότητα για την εκτέλεση της σύμβασης. Για το σκοπό αυτόν, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να έχουν έναν ορισμένο ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών, συμπεριλαμβανομένου ορισμένου ελάχιστου κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που καλύπτεται από τη σύμβαση. Επίσης, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς, παρουσιάζοντας την αναλογία, ιδίως, στοιχείων ενεργητικού και παθητικού. [...] Ο ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών που απαιτείται να έχουν οι οικονομικοί φορείς δεν υπερβαίνει το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, όπως σχετικά με τους ειδικούς κινδύνους που αφορούν τη φύση των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. [...] Οι μέθοδοι και τα κριτήρια αυτά χαρακτηρίζονται από διαφάνεια, αντικειμενικότητα και αποφυγή διακρίσεων.

Όταν μια σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα, το παρόν άρθρο εφαρμόζεται σε σχέση με κάθε επιμέρους τμήμα. [...]

4. Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. Οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς, να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελεστεί κατά το παρελθόν. [...]

5. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις συμμετοχής που μπορεί να εκφράζονται ως ελάχιστα επίπεδα ικανότητας, καθώς και τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος.

2.3.2 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΙΙ

ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΑ ΜΕΣΑ ΓΙΑ ΤΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ

Μέρος Ι: Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια του οικονομικού φορέα είναι δυνατόν, κατά κανόνα, να αποδεικνύεται με ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα δικαιολογητικά: [...] γ) δήλωση περί του ολικού ύψους του κύκλου εργασιών και, κατά περίπτωση του κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης, για τις τρεις τελευταίες

οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο, συναρτήσει της ημερομηνίας σύστασης του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του, εφόσον είναι διαθέσιμες οι πληροφορίες για τον εν λόγω κύκλο εργασιών.

III. Νομική Εκτίμηση

3.1 Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Παρανεστίου, ο οποίος αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη μικτής δημόσιας σύμβασης προμήθειας αγαθών (ανταλλακτικών) και παροχής υπηρεσιών (συντήρησης), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 και 9 του ίδιου νόμου, που ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 και 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη (μικτής) δημόσιας σύμβασης, προϋπολογισθείσας αξίας 234.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

3.2 Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα, (βλ. σχετικώς αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ιδίως τις αποφάσεις, της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 14, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 19, της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 33, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, σκέψη 32). Η, δε, σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής, πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

3.3 Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής της αιτούμενης νομικής βάσης στην προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία με διαπραγμάτευση και συγκεκριμένα των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α' του ν. 4412/2016, είναι:

- α) η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) η μη υποβολή προσφοράς ή η υποβολή ακατάλληλης προσφοράς,
- γ) η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης,

δ) σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως (βλ. και C-376/21, της 16ης Ιουνίου 2022, Zamestnik-ministar, σκ.59) .

Όπως δε παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένη διαδικασίας (Ε.Σ. Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

3.4 Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

3.4.1 Ως προς την τήρηση των απαιτήσεων Δημοσιότητας

α) Αν και η προκήρυξη απεστάλη προς δημοσίευση στην ΕΕΕΕ και σε εθνικό επίπεδο τηρήθηκαν, εν γένει, οι υποχρεώσεις δημοσιεύσεων που απορρέουν από το ν. 4412/2016 (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.3), διαπιστώνεται ελλιπής δημοσιότητα ουσιωδών όρων της προκήρυξης, καθόσον έχουν τεθεί λανθασμένα οι επιμέρους εκτιμώμενες αξίες των τμημάτων 5,6,7 και 8, ενώ δεν αναγράφεται η αξία του τμήματος 2 ούτε και το συνολικό ποσό της συμφωνίας- πλαισίου.

Επομένως, υπήρξε πλημμέλεια ως προς την τήρηση των απαιτήσεων δημοσιότητας και διάσταση, μεταξύ ουσιωδών πληροφοριών της προκήρυξης και του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης καθόσον η εκτιμώμενη συνολική τάξη μεγέθους των επιμέρους συμβάσεων, αποτελεί πληροφορία που πρέπει να περιλαμβάνεται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων σύμφωνα με τα άρθρα 63, 65 και το Προσάρτημα V του Παραρτήματος Α του ν.4412/2016.

3.4.2 Ως προς τη νομιμότητα των όρων της διακήρυξης

α) Όπως αναλυτικά εκτέθηκε στο ΙΣΤΟΡΙΚΟ (παρ. 1.2), στο άρθρο 2.2.5 της διακήρυξης τίθεται κριτήριο επιλογής σχετικό με την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των οικονομικών φορέων, και συγκεκριμένα απαιτείται κατ' ελάχιστον ο γενικός κύκλος εργασιών αθροιστικά για τις τέσσερις τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο (συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του), να είναι ίσος ή ανώτερος με το 75% της ενδεικτικής αξίας του τμήματος/των τμημάτων για το οποίο /τα οποία υποβάλλουν προσφορά. Η απαίτηση, όμως, αυτή αντίκειται στις διατάξεις του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, το οποίο θέτει ρητά ως ανώτατο όριο τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις.

γ) Στα κριτήρια επιλογής περί τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας (άρθρο 2.2.6 περ.2) τίθεται και όρος περί διάθεσης συνεργείου, το οποίο θα πρέπει να βρίσκεται σε απόσταση έως 50 χιλιομέτρων (διαδρομή και όχι ακτίνα) από την έδρα του Δήμου με νόμιμη άδεια λειτουργίας. Όπως, όμως, έχει επισημάνει η Αρχή σε πολλές γνώμες της (πρβλ. σχετικώς Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής, σελ. 14-15, με ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), οι αναθέτουσες αρχές έχουν την ευχέρεια να περιλάβουν στη διακήρυξη αντίστοιχους όρους στους ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 130 παρ.2 του ν.4412/2016, χωρίς ωστόσο να εξαρτήσουν τη συμμετοχή υποψηφίων και άρα τον αποκλεισμό τους από ανάλογο γεωγραφικό περιορισμό .

γ) Στη διακήρυξη περιλήφθηκε όρος σύμφωνα με τον οποίο οι οικονομικοί φορείς που θα συμμετείχαν στη διαδικασία της «σύναψης συμφωνίας-πλαisiού», προς απόδειξη της συμμόρφωσής τους με τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας καθώς και τα πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης της παραγράφου 2.2.7, όφειλαν να προσκομίσουν πρότυπο διασφάλισης ποιότητας ISO 9001 ή άλλο αντίστοιχο καθώς και πρότυπο περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001 ή άλλο αντίστοιχο, τα οποία να αφορούν εργασίες συντήρησης και επισκευής. Ενόψει, όμως, του ότι οι οικονομικοί φορείς που έχουν ως αντικείμενο δραστηριότητας τον καθαρισμό οχημάτων δεν διαθέτουν, κατά κανόνα, ISO στον τομέα των εργασιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων, κρίνεται ότι η ως άνω απαίτηση για την εν λόγω ομάδα 8 τέθηκε κατά παράβαση του άρθρου 75 του ν. 4412/2016, η οποία απαιτεί τη θέσπιση σχετικών και ανάλογων με το αντικείμενο της σύμβασης απαιτήσεων.

3.4.3 Ενόψει των ως άνω πλημμελειών ως προς την τήρηση των απαιτήσεων δημοσιότητας και τη διάσταση μεταξύ ουσιωδών πληροφοριών της προκήρυξη και του αναλυτικού τεύχους της διακήρυξης, καθώς των προαναφερόμενων πλημμελειών όρων της διακήρυξης, αλλά και της εκτίμησης, κατόπιν συνολικής και συνδυαστικής αξιολόγησης των πλημμελειών αυτών, ότι το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού για τα αιτούμενα τμήματα συνδέεται, ενδεχομένως, με τις εν λόγω πλημμέλειες, κρίνεται ότι δεν συντρέχει εν προκειμένω η προϋπόθεση της προηγηθείσας νόμιμης διαδικασίας για την προσφυγή, με βάση τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης (βλ ανωτέρω 3.3) . Ως εκ τούτου παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των λοιπών, σωρευτικά απαιτούμενων, προϋποθέσεων για την προσφυγή στην ως άνω διαδικασία.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα την μη παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Παρανεοστίου στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαisiού, με αντικείμενο τη «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 234.000,00€, χωρίς ΦΠΑ, και προβλεπόμενης διάρκειας τεσσάρων (4) ετών (2025, 2026, 2027 και 2028), λόγω μη συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2025

Η Συντάκτρια

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος

Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

Δημήτριος Ε. Χανής