



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 27 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «Επιτροπή»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι :

Προεδρεύων : Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ
Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ
Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης) και
Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και η Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελία Κουτούπα, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Πασχαλίνα Μήντου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, επίσης, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης) και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου με αντικείμενο τη συντήρηση και επισκευή οχημάτων του Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 95.967,74 €, χωρίς ΦΠΑ.

Με το αρ. πρωτ. 5184/18.03.2025 αίτημά του (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2657/19.03.2025), όπως συμπληρώθηκε με το αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3188/02.04.2025 έγγραφό του, ο Δήμος Ραφήνας-Πικερμίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του παραπάνω νόμου, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, για τα τμήματα με α/α 15 και 16, τα οποία αφορούν στη συντήρηση και επισκευή οχημάτων του Δήμου (CPV : 50111000-6 «υπηρεσίες διαχείρισης, επισκευής και συντήρησης στόλου οχημάτων»), διάρκειας τριάντα (30) μηνών και συνολικής εκτιμώμενης αξίας 95.967,74 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, με αντικείμενο τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 963.709,68 €, χωρίς ΦΠΑ, που αποτελείτο συνολικά από 17 Τμήματα.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

1.1 Με την αρ. 331/19.11.2024 απόφαση της Δημοτικής επιτροπής του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της με αρ. 23/2024 μελέτης και οι όροι της διακήρυξης, με την οποία προκηρύχθηκε ανοικτός, ηλεκτρονικός διαγωνισμός, με αντικείμενο τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου για την συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Ραφήνας – Πικερμίου συνολικού προϋπολογισμού 1.095.968,74€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, διάρκειας 36 μηνών. Σύμφωνα με την παραπάνω μελέτη, για 11 από τα 28 συνολικά τμήματα, εφαρμόστηκε η παρέκκλιση του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016.

Ακολούθως, δημοσιεύθηκε η με αρ. 24689/2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ24PROC015854448 2024 11 27), που αφορά στη διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για τη σύναψη Συμφωνίας – Πλαισίου, η οποία αποτελείται από δεκαεπτά (17) συνολικά Τμήματα – Ομάδες, με συνολική εκτιμώμενη αξία 963.709,68 €, πλέον ΦΠΑ, ως κάτωθι:

I) ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΤΡΙΑΝΤΑ (30) ΜΗΝΩΝ			
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ-ΟΜΑΔΑΣ	ΠΡΟΫΠΟΛ. ΔΑΠΑΝΗ(€) (ΑΝΕΥ ΦΠΑ24 %)	ΠΡΟΫΠΟΛ. ΔΑΠΑΝΗ(€) (συμπερ. ΦΠΑ24 %)
1	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής φορτηγών, απορριμματοφόρων, οχήματα μεταφοράς απορριμματοκιβωτίων, γερανοφόρων	333,064.52	413,000.00 €
2	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης – επισκευής βυτιοφόρων ύδατος	59,677.42	74,000.00 €

3	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής λεωφορείων	19,354.84	24,000.00 €
4	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής επιβατικών οχημάτων, ημιφορτηγών, ασθενοφόρων	82,258.06	102,000.00 €
5	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής μηχανάκια εργοστασίου κατασκευής YAMAHA	4,838.71	6,000.00 €
6	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής μηχανάκια εργοστασίου κατασκευής HONDA	2,419.35	3,000.00 €
7	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής σαρώθρων, πλυντηριων καδων	58,870.97	73,000.00 €
8	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής εκσκαφών τύπου JCB	48,387.10	60,000.00 €
9	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής εκσκαφών τύπου CASE	48,387.10	60,000.00 €
10	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής BOBCAT	28,225.81	35,000.00 €
11	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής καλαθοφόρων	40,322.58	50,000.00 €
12	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής λειοτεμαχιστή εργοστασίου κατασκευής εργοστασίου κατασκευής HAAS	81,451.61	101,000.00 €
13	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής συρόμενου κλαδοτεμαχιστή BC 460	12,096.77	15,000.00 €
14	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής αυτοκινούμενου λειοτεμαχιστή εργοστασίου κατασκευής MDB	24,193.55	30,000.00 €
15	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής πυροσβεστικών οχημάτων	71,774.19	89,000.00 €
16	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής ΙΣΟΠΕΔΩΤΗΣ εργοστασίου κατασκευής HBM-NOBAS	24,193.55	30,000.00 €
17	Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής ελκυστήρα με επικαθήμενη νταλικά	24,193.55	30,000.00 €
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	963.709,68	1.195.000.00 €

1.2 Ειδικότερα, στους όρους της διακήρυξης, ορίσθηκε, μεταξύ άλλων, ότι:

-Άρθρο 1.3 «Αντικείμενο της συμφωνίας - πλαίσιο»

«Αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η παροχή υπηρεσιών σε ετήσια βάση και σε βάθος τριάντα (30) μηνών, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συμφωνίας – Πλαίσιο, για να καλύψει τις αντίστοιχες ανάγκες για την συντήρηση και επισκευή των μεταφορικών μέσων του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου. Προβλέπονται πάσης φύσεως εργασίες συντήρησης, επισκευής και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών, σε εξωτερικά

συνεργεία, όλων των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου (φορτηγών, απορριμματοφόρων, υδροφόρων, γερανοφόρων, οχήματα μεταφοράς απορριμματοκιβωτίων), μηχανημάτων (σαρώθρων, φορτωτών, καλαθοφόρων, ισοπεδωτή, λειοτεμαχιστών, πυροσβεστικών), επιβατικών οχημάτων, λεωφορείων, ημιφορτηγών και μηχανάκια, καθώς και των οχημάτων εκείνων που καλύπτονται κατ' αποκλειστικότητα λόγω χρόνου εγγύησης από εξουσιοδοτημένα συνεργεία, οι οποίες θα προκύψουν κατά τη διάρκεια της παρούσας σύμβασης. Τα οχήματα του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου είναι διαφόρων τύπων, διαφορετικών ετών κυκλοφορίας και διαφορετικών τεχνολογιών. Κυρίως είναι μεγάλα οχήματα (φορτηγά, μηχανήματα, λεωφορεία κλπ). Για τη συντήρηση και επισκευή τους απαιτούνται συνεργεία επανδρωμένα με ράμπες, ανυψωτικά μηχανήματα και πλήρες τεχνολογικό εξοπλισμό. Επίσης συνεργεία που να διαθέτουν το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό (που θα αναλογεί στον αριθμό των οχημάτων που θα δύναται να επισκευάζει άμεσα και καθημερινά κάθε όχημα) καθώς και το απαραίτητο ειδικευμένο προσωπικό που θα έχει την τεχνογνωσία για κάθε τύπο οχήματος και υπερκατασκευής. Επίσης συνεργεία που θα μπορούν να εξασφαλίζουν άμεση διαθεσιμότητα των τυχόν απαιτούμενων ανταλλακτικών και εξαρτημάτων για την εκτέλεση κάθε εργασίας επισκευής ή συντήρησης που θα προκύψει. Ο Δήμος δεν διαθέτει συνεργείο συντήρησης οχημάτων αφού δεν έχει ούτε την υποδομή, ούτε τον απαραίτητο εξοπλισμό, ούτε το αναγκαίο προσωπικό και την τεχνογνωσία που απαιτείται. Λόγω της φύσης και του εύρους των εργασιών (αφού οι περισσότερες εργασίες προκύπτουν κατά τη λειτουργία και χρήση των οχημάτων καθ' όλη την διάρκεια της σύμβασης και είναι επί το πλείστον έκτακτες βλάβες και διαφορετικές για κάθε όχημα) καθώς και του πλήθους και του μεγέθους του στόλου των οχημάτων, μηχανημάτων και υπερ κατασκευών δε δύναται να καθοριστούν ποσότητες βλαβών και αντιστοίχως επισκευών ή και υλικών - ανταλλακτικών και ως εκ τούτου καθίσταται αδύνατη η προμέτρηση των εργασιών. Για την εκτίμηση της προϋπολογιζόμενης δαπάνης επισκευής και συντήρησης των οχημάτων-μηχανημάτων και υπερκατασκευών ανά τμήμα ελήφθησαν υπ' όψιν, με βάση την εμπειρία που έχουμε αποκτήσει, οι προβλεπόμενες ώρες λειτουργίας του κάθε οχήματος ανά ημέρα, η ηλικία και το ιστορικό του κάθε οχήματος, το κόστος συντήρησής του, οι βλάβες που πιθανόν θα προκύψουν με την συμπλήρωση ορισμένων χιλιομέτρων, τα αναλώσιμα υλικά που συνήθως απαιτούνται με την συμπλήρωση ωρών εργασίας, οι συνήθειες ζημιές και οι φθορές από την χρήση κλπ. Επίσης από την εμπειρία των προηγούμενων ετών διαπιστώνεται ότι σε κάθε περίπτωση το σύνολο της δαπάνης των απαιτούμενων ανταλλακτικών δεν ξεπερνά το 49% της συνολικής δαπάνης της διακήρυξης και ως εκ τούτου η σύμβαση νοείται ως σύμβαση υπηρεσιών. [...]

-Άρθρο 1.3.3. «Υποδιαίρεση συμφωνίας-πλαίσιο σε τμήματα και συνολικός ενδεικτικός προϋπολογισμός» της εν λόγω διακήρυξης ορίστηκε ότι : «Έκαστος συμμετέχων μπορεί να καταθέσει προσφορά για οποιοδήποτε (ένα ή περισσότερα) από τα δεκαεπτά (17) τμήματα ή και για όλα τα τμήματα της παρούσης, όχι όμως επιλεκτικά για επιμέρους οχήματα-μηχανήματα ή είδη εργασιών του κάθε τμήματος.»

-Άρθρο 1.3.6 «Κριτήριο Ανάθεσης»

«Η συμφωνία-πλαίσιο θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή)».

-Άρθρο 2.1.1 «Έγγραφο της σύμβασης»

Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης σύμβασης είναι τα ακόλουθα:

- η Προκήρυξη της Σύμβασης, με την ένδειξη ότι αφορά συμφωνία-πλαίσιο, όπως αυτή δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

-το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης [ΕΕΕΣ]

-η παρούσα διακήρυξη και τα παραρτήματά της που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής

- οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά

-Η υπ' αριθμ. **23 /2024** Μελέτη της Διεύθυνσης Κυκλικής Οικονομίας, Ανακύκλωσης, Καθαριότητας και Περιβάλλοντος

-Άρθρο 2.2.2 «Εγγύηση συμμετοχής»

«Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής από τους προσφέροντες».

-Άρθρο 2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας»

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας συμφωνίας-πλαίσιο απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Εφόσον οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν ειδική έγκριση ή να είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού για να μπορούν να παράσχουν τη σχετική υπηρεσία στη χώρα καταγωγής τους, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να τους ζητεί να αποδείξουν ότι διαθέτουν την έγκριση αυτή ή ότι είναι μέλη του εν λόγω οργανισμού ή να τους καλέσει να προβούν σε ένορκη δήλωση ενώπιον συμβολαιογράφου σχετικά με την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος. [...]

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

-Άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια»

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

ΓΙΑ ΟΛΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,15,16,17:

Α) μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών (3) τελευταίων ετών (2021, 2022, 2023) κατ' ελάχιστον ίσο με το 50% της εκτιμώμενης αξίας του συνολικού προϋπολογισμού (χωρίς ΦΠΑ) του τμήματος για το οποίο συμμετέχουν.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης

-Άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα»

Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

ΓΙΑ ΟΛΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ:

Α) Να διαθέτουν επαρκώς αδειοδοτημένο συνεργείο οχημάτων για το/τα τμήμα/-τα που θα συμμετάσχουν, ήτοι να ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα συναφή με διαχείριση οχημάτων/επισκευαστικών κέντρων.

Β) Να διαθέτουν συνεργείο με την ελάχιστη ωφέλιμη επιφάνεια και εξοπλισμό σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΔ 78/88 και να μπορούν υπεύθυνα να αναλάβουν την εκτέλεση όλων των εργασιών

επισκευής- συντήρησης της κατηγορίας/τμήματος που συμμετέχουν και για όλα τα οχήματα-μηχανήματα ή υπερ κατασκευές της διακήρυξης που αφορά το τμήμα αυτό.

Γ) Να διαθέτουν κατ' ελάχιστον ένα (1) όχημα κινητού συνεργείου πλήρως εξοπλισμένο (γεννήτρια, φωτισμό, αεροσυμπιεστή, αερόκλειδο κ.α.) για μετάβαση και αποκατάσταση μικρών βλαβών.

Δ) Να διαθέτουν οργανωμένη αποθήκη ανταλλακτικών και παρακαταθήκη ανταλλακτικών άμεσης ανάγκης και να εγγυώνται σε κάθε περίπτωση την διαθεσιμότητα των ανταλλακτικών που θα απαιτηθούν για την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης-επισκευής της κατηγορίας που συμμετέχουν και για όλα τα οχήματα -μηχανήματα ή υπερκατασκευές που ανήκουν σε αυτήν ώστε να είναι συνεπείς στις υποχρεώσεις τους απέναντι στο Δήμο εντός 48ωρου από την έγκριση εκτέλεσης εργασιών της αρμόδιας Επιτροπής ή Υπηρεσίας του Δήμου.

Ε) Να διαθέτουν το κατάλληλο (σε πλήθος και σε εκπαίδευση προσωπικό) για την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης-επισκευής της κατηγορίας που συμμετέχει και τουλάχιστον:

ΓΙΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ15,16,....:

- δύο (02) ειδικευμένους εργαζόμενους (τεχνίτες)

[...] Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

-Άρθρο 2.2.7 «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης»

ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ.

-Άρθρο 2.2.9.2 «Αποδεικτικά μέσα»

ΓΙΑ ΟΛΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ:

1) Κατάλογο των κυριότερων υπηρεσιών που παρασχέθηκαν και ο οποίος θα περιλαμβάνει τα κάτωθι στοιχεία εμπειρίας: Αναλυτικότερα: (i) Τα στοιχεία εμπειρίας θα περιλαμβάνονται σε πίνακα και θα είναι τα κάτωθι:

α. Τίτλος της σύμβασης – Τοποθεσία. β. Ονομασία Αναδόχου (Μεμονωμένη επιχείρηση ή Κοινοπραξία) της σύμβασης. γ. Επιμερισμός των υπηρεσιών κάθε επιχείρησης, στην σύμβαση (Ποσοστό και είδος συμμετοχής σε περίπτωση ένωσης ή κοινοπραξίας). δ. Εργοδότης (αποδέκτης). ε. Ημερομηνίες έναρξης - περαίωσης της σύμβασης (εφόσον έχει περαιωθεί), διάρκεια της σύμβασης. στ. Τελική αξία της σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α. η. Εκτελεσμένη Αξία της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ θ. Σύνομη περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης από την οποία θα προκύπτει ότι καλύπτει τις απαιτήσεις της διακήρυξης. [...]

-Παράρτημα II «Τεχνικές Προδιαγραφές» «[...]Προκειμένου να αποφευχθεί η δυσανάλογη σπατάλη οικονομικών και διοικητικών πόρων, καθώς και παραγωγικού χρόνου που εντέλει αυξάνουν υπέρμετρα το κόστος της σύμβασης, επιβάλλεται οι εγκαταστάσεις των συνεργείων όλων των αναδόχων ή οι εγκαταστάσεις συνεργαζόμενων με τους αναδόχους συνεργείων να βρίσκονται εντός Νομού Αττικής.

1.3 Περίληψη της διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΕ), στις 26.11.2024, και δημοσιεύτηκε στις 27.11.2024 (2024/S 231-721985). Στη συνέχεια, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (24PROC015854166 2024-11-27) και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου έλαβε αριθμό συστήματος 362913, καθώς και στην διαδικτυακή πύλη της αναθέτουσας αρχής (www.rafina-pikermi.gr) στις 27.11.2024.

1.4 Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 27.11.2024 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 09.01.2025. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 13.01.2025.

1.5 Η αρμόδια Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμού προέβη, στις 13.01.2025, στην αποσφράγιση των προσφορών και, σύμφωνα με τα σχετικά πρακτικά, διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν προσφορές για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού, πλην των Τμημάτων 15 και 16 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ως εκ τούτου η διαδικασία για τα εν λόγω τμήματα, απέβη άγονη, και η Επιτροπή εισηγήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 1 του ν.4412/2016, τη ματαίωση της διαδικασίας για τα τμήματα αυτά (βλ. το με αρ. 2/05.03.2025 Πρακτικό).

1.6 Η Δημοτική Επιτροπή με την αριθ. 79/12.03.2025 απόφασή της, ενέκρινε τα πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποφάσισε, μεταξύ άλλων, την κήρυξη της διαδικασίας ως άγονης, λόγω μη υποβολής προσφορών για τα αιτούμενα τμήματα (α/α 15 και 16), και την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει του άρθρου 32 παρ. 2α του Ν.4412/2016, χωρίς τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.

1.7 Με το αρ. πρωτ. 6161/31.03.2025 έγγραφο του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο ηλεκτρονικό διαγωνισμό. Επίσης, δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα ως προς τους όρους των εγγράφων της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης στην ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ του ΕΣΗΔΗΣ.

II. Νομικό πλαίσιο

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147), προβλέπεται:

2.1 Άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» παρ. 2 περ. α «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της».

III. Νομική Εκτίμηση

3. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ραφήνας Πικερμίου, ο οποίος αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη μικτής δημόσιας σύμβασης προμήθειας αγαθών (ανταλλακτικών) και παροχής υπηρεσιών (συντήρησης), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 και 9 του παραπάνω νόμου, με κύριο αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών (βλ. άρθρο 1.3 της διακήρυξης σε συνδυασμό με το άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 4412/2016). Λαμβάνοντας υπόψη, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού, άνω των ορίων, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα, (βλ. σχετικών αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ιδίως τις αποφάσεις, της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 14, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 19, της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 33, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, σκέψη 32). Η, δε, σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής, πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ιδίως ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

5. Ειδικότερα, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής της αιτούμενης νομικής βάσης στην προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία με διαπραγμάτευση και συγκεκριμένα των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α' του ν. 4412/2016, (βλ. Απόφαση της 16^{ης} Ιουνίου 2022, C-376/21, Zamestnik-ministar, σκ.59), είναι:

α) η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) η μη υποβολή προσφοράς ή η υποβολή ακατάλληλης προσφοράς,

γ) η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης,

δ) σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένη διαδικασίας (Ε.Σ. Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

6. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας

Όσον αφορά την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες.

Όσον αφορά τους όρους της διακήρυξης, δεν διαπιστώνονται ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επισημαίνεται ότι, η κρίση περί νόμιμης διεξαγωγής της προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, δεν περιλαμβάνει, μόνο τις περιπτώσεις όπου δεν εντοπίστηκε ουδεμία πλημμέλεια, αλλά καταλαμβάνει και τις περιπτώσεις όπου εντοπίστηκαν μεν πλημμέλειες, πλην όμως αυτές δεν ήταν ουσιώδεις.

Εν προκειμένω, διαπιστώνεται, σε σχέση με την απαίτηση εμπειρίας σε προηγούμενες σχετικές συμβάσεις, αναντιστοιχία μεταξύ των αποδεικτικών μέσων του κριτηρίου επιλογής της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας του άρθρου 2.2.9.2 Β.4 και των απαιτήσεων του αντίστοιχου κριτηρίου του άρθρου 2.2.6. Συγκεκριμένα, ενώ στο άρθρο 2.2.6 δεν ζητείται σχετική εμπειρία, στα οικεία αποδεικτικά μέσα ζητείται η προσκόμιση καταλόγου των κυριότερων υπηρεσιών που παρασχέθηκαν. Ωστόσο η σχετική απαίτηση περιλαμβάνεται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 2.1.1 της διακήρυξης (βλ. την με αρ. 23/2024 Μελέτη και συγκεκριμένα το άρθρο 8 του Τεύχους Ειδικής Συγγραφής Υποχρεώσεων, που αποτελεί έγγραφο της Σύμβασης) και ως εκ τούτου η ως άνω αναντιστοιχία δεν συνιστά ουσιώδη πλημμέλεια.

Περαιτέρω, όσον αφορά την απαίτηση περί εγκαταστάσεων των συνεργείων εντός του νομού Αττικής, που τίθεται στο Παράρτημα ΙΙ της διακήρυξης, δεν αποτελεί γεωγραφικό περιορισμό, αλλά επιτρεπόμενο όρο εκτέλεσης της σύμβασης, καθόσον αναφέρεται ρητά σε αναδόχους και όχι σε συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (πρβλ. σχετικά Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής, σελ. 14-15, με ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3).

Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς

Με την αρ. 79/12.03.2025 Απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής, εγκρίθηκαν τα πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού και αποφασίσθηκε, μεταξύ άλλων, η κήρυξη ως άγονων των αιτούμενων με την παρούσα τμημάτων, με α/α 15 και 16, λόγω μη υποβολής προσφορών.

Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στην προσκομισθείσα απόφαση της αναθέτουσας αρχής αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την σύναψη της Συμφωνίας-Πλαισίου.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Ραφήνας –Πικερμίου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, με αντικείμενο «*Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής πυροσβεστικών οχημάτων*» και «*Εργασίες και ανταλλακτικά συντήρησης - επισκευής ΙΣΟΠΕΔΩΤΗΣ εργοστασίου κατασκευής ΗΒΜ-NOBAS*» (τμήματα με α/α 15 και 16), διάρκειας τριάντα (30) μηνών και συνολικής εκτιμώμενης αξίας 95.967,74 ευρώ, χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου, για τα ως άνω τμήματα, ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2025

Η Συντάκτρια

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος

Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

Δημήτριος Ε. Χανής