



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 28 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «Επιτροπή»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι :

Προεδρεύων : Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και η Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελία Κουτούπα, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσ/νίκης

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, επίσης, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης) και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, χρονικής

διάρκειας εννέα (9) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 269.820,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

I. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 4050/18-02-2025 αίτημα (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1730/18.02.2025), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 24-03-2025 έγγραφο ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2837/24-03-2025), το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, προκήρυξης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Με την υπ' αριθ. 23/06-10-2022 διακήρυξη (αριθ. συστ. ΕΣΗΔΗΣ: 173300, ΑΔΑΜ: 22PROC011380454) προκηρύχθηκε για 3^η φορά (3η επαναπροκήρυξη) ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, συνολικού προϋπολογισμού 2.163.754,86€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (24%) (2.276.514 € συμπεριλαμβανομένης της ρήτρας αναπροσαρμογής λόγω εργατικού κόστους). Ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 11^η-11-2022 και ώρα 14.00 μ.μ. και ημερομηνία αποσφράγισης η 18^η-11-2022 και ώρα 11.00 μ.μ. (Σχετικά με την ανάγκη επαναπροκήρυξης της διαγωνιστικής διαδικασίας, γίνεται εκτενής αναφορά στην Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023 σύμφωνη γνώμη της Αρχής).

2. Στο διαγωνισμό αυτόν υποβλήθηκαν προσφορές από τέσσερις (4) οικονομικούς φορείς (ΙΡΙΡΟΤΙΚΙ FACILITY SERVICES ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΩΝ, [...], 3G FACILITIES SERVICES ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ΑΝΟΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ) και με το από 12-1-2023 2ο πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης, το οποίο εγκρίθηκε με το υπ. αριθ. 3/26-01-2023 Πρακτικό Συνεδρίασης του Δ.Σ. του Γ.Ν. Καβάλας, αναδείχθηκε ως προσωρινός ανάδοχος ο οικονομικός φορέας με την επωνυμία «ΙΡΙΡΟΤΙΚΙ FACILITY SERVICES ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ, ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΩΝ».

3. Ακολούθως, με το υπ. αριθ. 8 /14-02-2023 Πρακτικό Συνεδρίασης του Δ.Σ. του Γ.Ν. Καβάλας, αποφασίστηκε η κατακύρωση στην εταιρία με την επωνυμία «ΙΡΙΡΟΤΙΚΙ FACILITY SERVICES ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ, ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΙΩΝ» και η απόφαση αυτή κοινοποιήθηκε σε όλους τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς μέσω ΕΣΗΔΗΣ.

4. Κατά της ως άνω απόφασης, κατατέθηκαν στις 2-3-2023 ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ προδικαστικές προσφυγές και από τους τέσσερις (4) ως άνω συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οικονομικούς φορείς και επί των προσφυγών αυτών ασκήθηκαν παρεμβάσεις.

5. Για τις προσφυγές αυτές δεν εκδόθηκαν αποφάσεις από την ΕΑΔΗΣΥ και κατά των τεκμαιρομένων σιωπηρών απορρίψεων τους ασκήθηκαν αιτήσεις ακύρωσης- αναστολής ενώπιον

του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής, το οποίο με απόφασή του ανέπεμψε τις υποθέσεις στην ΕΑΔΗΣΥ.

Ακολούθως εκδόθηκαν:

- η υπ' αριθ. Σ 1621,1622/3.11.2023 απόφαση του 2ου κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, η οποία, αφού συνεξέτασε τις προδικαστικές προσφυγές που ασκήθηκαν από τους οικονομικούς φορείς «3G FACILITIES – SERVICES A.E.» και «ΑΝΟΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ», τις απέρριψε κι έκανε δεκτές τις παρεμβάσεις, κρίνοντας νόμιμη τη συμμετοχή και τις προσφορές των οικονομικών φορέων [...] και «IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.».

- η υπ' αριθ. Σ 1665, 1666/10.11.2023 απόφαση του ίδιου Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ, η οποία αφού συνεξέτασε τις προδικαστικές προσφυγές που ασκήθηκαν από τους οικονομικούς φορείς [...] και «IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.», τις δέχθηκε εν μέρει, απέρριψε την παρέμβαση της «IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.», δέχθηκε την παρέμβαση της 3G FACILITIES-SERVICES S.A. στο σύνολό της για την πρώτη προσφυγή και εν μέρει για την δεύτερη, δέχθηκε εν μέρει την παρέμβαση της «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES ΕΠΕ» και στο σύνολό την παρέμβαση του οικονομικού φορέα [...] σχετικά με την δεύτερη προσφυγή και ακύρωσε την απόφαση κατακύρωσης κατά το μέρος που αποδέχθηκε την προσφορά των οικονομικών φορέων 3G FACILITIES – SERVICES A.E., «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES ΕΠΕ», και «IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.».

6. Κατά των ως άνω αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ κατατέθηκαν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής αιτήσεις ακύρωσης - αναστολής καθώς και παρεμβάσεις. Το Δικαστήριο αυτό, με την με αριθ. Α35/5-3-2024 απόφασή του, δέχθηκε εν μέρει την αίτηση του οικονομικού φορέα «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES Ε.Π.Ε.» και ακύρωσε την υπ' αριθ. 1621, 1622/2024 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ και την απόφαση κατακύρωσης της αναθέτουσας αρχής κατά το μέρος που κρίθηκε νόμιμη η συμμετοχή της «3G FACILITY SERVICES A.E. » και κατά το μέρος που κρίθηκε νόμιμη η συμμετοχή και αναδείχθηκε ως προσωρινός ανάδοχος η εταιρεία «IFS IPIROTIKI A.E.». Επίσης, με την υπ' αριθ. Α42/20-3-2024 απόφασή του, το Διοικητικό Εφετείο δέχθηκε την αίτηση που άσκησε ο οικονομικός φορέας «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES Ε.Π.Ε.» και ακύρωσε την αριθ. 1665,1666/2023 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ κατά το μέρος που έκανε δεκτό λόγο προδικαστικής προσφυγής που έπληττε τη συμμετοχή της αιτούσας («ΑΝΟΔΙΚΗ ΕΠΕ») λόγω επανειλημμένης μη συμμόρφωσης της προς τις συμβατικές της υποχρεώσεις αλλά και λόγω μη τήρησης από την αναθέτουσα αρχή της διαδικασίας του άρθ. 73 παρ. 8 και 9 του ν. 4412/2016 για την αξιολόγηση της επάρκειας των δηλωθέντων επανορθωτικών μέτρων. Περαιτέρω, με την υπ' αριθ. Α41/20-3-2024 απόφασή του, το Διοικητικό Εφετείο απέρριψε την αίτηση ακύρωσης- αναστολής που άσκησε ο οικονομικός φορέας «Απόστολος Χάλτσιος», με την οποία ζήτησε την περαιτέρω εξέταση από το Δικαστήριο των λόγων της προδικαστικής του προσφυγής σχετικά με τη συμμετοχή της «IFS IPIROTIKI» και οι οποίοι δεν εξετάστηκαν από την προσβαλλόμενη υπ' αριθ. 1655,1666/2023 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, λόγω του ότι η ως άνω εταιρία είχε ήδη αποκλεισθεί δυνάμει της με αριθ. Α35/2024 απόφασης του ίδιου Δικαστηρίου. Ομοίως, με την αριθ. Α75/28-5-2024 απόφασή του, το ως άνω Δικαστήριο, απέρριψε την αίτηση που άσκησε η εταιρεία «3G FACILITY SERVICES A.E.» για το λόγο ότι η αιτούσα είχε ήδη κριθεί αποκλεισθείσα δυνάμει της υπ' αριθ. Α35/2024 απόφασής του, ενώ, με την με αριθ. Α76/28.5.2024 απόφασή του, το Διοικητικό Εφετείο Κομοτηνής δέχθηκε εν μέρει την αίτηση που άσκησε η εταιρεία «IFS IPIROTIKI» ακύρωσε την αριθ. 1665,1666/2023 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ κατά το μέρος που απέρριψε τον δεύτερο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της («IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.») αναφορικά με την προσφορά του παρεμβαίνοντος στην κρινόμενη αίτηση [...] και τον πρώτο λόγο της προδικαστικής προσφυγής της ίδιας ως άνω αιτούσας (IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A.) αναφορικά με την προσφορά της παρεμβαίνουσας «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES

ΕΠΕ». Περαιτέρω, με την ίδια ως άνω απόφαση (Α76/2024) ακύρωσε την 3326/Συν.14^{ης}-2-2023/16-2-2023 απόφαση του Δ.Σ. της αναθέτουσας αρχής και την ενσωματωθείσα σε αυτήν 1504/30-1-2023 απόφαση του ίδιου οργάνου κατά το μέρος που κρίθηκαν παραδεκτές οι τεχνικές προσφορές των [...] και «ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES Ε.Π.Ε.». Τέλος, με την υπ' αριθ. Α82/29-5-2024 απόφασή του, το ως άνω Δικαστήριο απέρριψε το σχετικό ένδικο βοήθημα που άσκησε ο οικονομικός φορέας «3G FACILITIES SERVICES Α.Ε.», με το οποίο ζητούσε την ακύρωση και την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης υπ' αριθ. 1621,1622/2023 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ κατά το μέρος που έγιναν δεκτές οι προσφορές των λοιπών συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, καθώς αυτοί είχαν ήδη κριθεί αποκλεισθεί με τις αριθ. Α35/2024 και Α76/2024 αποφάσεις του ίδιου Δικαστηρίου.

7. Σε συνέχεια των άνω αποφάσεων και κατόπιν της υπ' αριθ. πρωτ. 17659/16-7-2024 γνωμοδότησης της νομικής συμβούλου του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, προτάθηκε, με το αριθ. πρωτ. 19504/5-8-2024 πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας/Αξιολόγησης του σχετικού διαγωνισμού, η ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας, η οποία, λόγω απόρριψης όλων των προσφορών σε συμμόρφωση προς τις ως άνω αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής, απέβη άγονη.

8. Ακολούθως, συντάχθηκε η με αρ.πρωτ.19704/07-08-2024 εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών προς το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου με θέμα τη ματαίωση της 3^{ης} επαναπροκήρυξης του υπό εξέταση διαγωνισμού καθαριότητας. Ωστόσο, έως σήμερα δεν έχει ληφθεί η σχετική απόφαση ματαίωσης καθώς η θητεία του Δ.Σ. που είχε οριστεί με την αριθ. Γ4β/ΓΠ.οικ.12362/26-2-2021 (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 180/9-3-2021) κοινή απόφαση του Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας είχε λήξει κατόπιν παρέλευσης διετίας στις 7-3-2023, χωρίς να έχει οριστεί μέχρι σήμερα νέο.

9. Ενόψει αυτών, το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας υπέβαλε το εν λόγω αίτημα προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες καθαριότητας για το χρονικό διάστημα που αναφέρεται στο αίτημα (9μηνο).

10. Σημειώνεται από την υποβολή του 1^{ου} αιτήματος της αναθέτουσας αρχής στις 20-12-2022 έως την υποβολή του υπό εξέταση αιτήματος το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας κάλυψε τις εν λόγω ανάγκες του σε καθαριότητα με συμβάσεις που υπεγράφησαν από τον προσωρινό Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, ο οποίος διορίστηκε με την υπ' αριθ. Αριθμ. Γ4β/Γ.Π.οικ. 23329/21-04-2023 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ 379/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./21-04-2023) ως εξής:

α) με την αριθμ. 138/2023 σύμβαση (23SYMV012450186 2023-04-06) χρονικής διάρκειας 6 μηνών, αξίας 160.525 ευρώ χωρίς ΦΠΑ που συνήφθη την 05-04-2023 με την «IFS ΙΠΙΡΟΤΙΚΙ FACILITY» με τη διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά το άρθ. 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, κατόπιν έκδοσης της Δ8/2023 σύμφωνης γνώμης της Αρχής,

β) μετά τη λήξη της ως άνω σύμβασης, με συμβάσεις αξίας 14.900 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, χρονικής διάρκειας -κατά μέσο όρο- εκάστης 16 ημερών, αρχής γενομένης από 5-10-2023 έως 03-04-2024,

γ) κατόπιν της με αριθ. 589/03-04-2024 απόφασης Διοικητή ΓΝ Καβάλας (ΑΔΑ: 6Μ2Φ4690ΒΓ-Χ9Υ), με την οποία δόθηκε εντολή στα αρμόδια όργανα του Νοσοκομείου για σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών καθαριότητας βάσει του άρθ. 118 του ν. 4412/2016, με αντίστοιχες συμβάσεις αξίας 29.460 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και χρονικής διάρκειας 30 ημερών εκάστης, αρχής γενομένης από 16.4.2024 έως και την τελευταία σύμβαση που συνήφθη την 09-01-2025 με χρονική ισχύ από 13-1-2025 έως 11-2-2025.

δ) κατόπιν της αρ. 80/14-01-2025 απόφασης Διοικητή ΓΝ Καβάλας (ΑΔΑ: 9Ι5Κ4690ΒΓ-ΙΥΥ), με την οποία δόθηκε η εντολή στα αρμόδια όργανα του Νοσοκομείου για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών καθαριότητας βάσει του άρθ. 118 του ν. 4412/2016 με συμβάσεις προϋπολογιζόμενης

δαπάνης 29.980 ευρώ, χρονικής διάρκειας δέκα εννέα (19) ημερών εκάστης, αρχής γενομένης από 12-02-2025 και εφεξής.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

11. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

12. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας που είναι ΝΠΔΔ και αποτελεί μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή (βλ. Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023 σύμφωνα γνώμη της Αρχής). Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας άνω των ορίων της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ως εκ τούτου, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες, στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C - 549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004,

C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος - κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περιστασης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και, γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περιστασης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων, η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, επιτρέπεται μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ' της Οδηγίας 2014/24 (ΣτΕ 1987/2021 σκ.12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. Τμ. VII 1080/2022 σκ. 6).

Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο εξέτασης της συνδρομής της κατεπείγουσας ανάγκης προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, η οποία οφείλεται σε απρόβλεπτα γεγονότα, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένων, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων και της καθυστέρησης που μπορεί να συνεπάγεται τυχόν διοικητική ή και δικαστική εμπλοκή, δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη κατάσταση συνδεδεμένη αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη για απευθείας ανάθεση σύμβασης.

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής.

Συναφώς, όταν η αναθέτουσα αρχή προσφεύγει επανειλημμένα στην εξαιρετική διαδικασία του 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεν αρκεί η αναφορά στους λόγους που την οδήγησαν να προσφύγει για πρώτη φορά, αλλά πρέπει να βεβαιώνεται αιτιολογημένα ότι οι ανωτέρω λόγοι (αρχικοί ή νέοι) συντρέχουν και για την εκ νέου προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (ΣτΕ 1747/2011 σκ. 5, ΔΕΦ Πειρ 156/2022 (Ακυρωτικός Σχηματισμός) σκ. 12, Δ12ΕΑΔΗΣΥ/2022).

14. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, από τα στοιχεία του φακέλου καθώς και τα διαλαμβανόμενα στην Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023 σύμφωνη γνώμη της Αρχής, προκύπτουν τα ακόλουθα:

14.1. Η αναθέτουσα αρχή, με την υπ' αριθ. 23/06-10-2022 διακήρυξη, διενήργησε διαγωνιστική διαδικασία άνω των ορίων για την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας των κτηριακών δομών που υπάγονται στην αρμοδιότητά της για χρονικό διάστημα δύο ετών. Ωστόσο, η διοικητική και δικαστική εμπλοκή που προέκυψε — λόγω της άσκησης προδικαστικών προσφυγών, της σιωπηρής

απόρριψής τους, της αναπομπής των υποθέσεων από το Δικαστήριο στην ΕΑΔΗΣΥ, καθώς και των ένδικων βοηθημάτων που κατατέθηκαν κατά των σχετικών αποφάσεων — οδήγησαν τελικώς στον αποκλεισμό και των τεσσάρων (4) συμμετεχόντων οικονομικών φορέων. Παρά ταύτα, δεν είναι δυνατή η λήψη απόφασης ματαίωσης του διαγωνισμού και η εκκίνηση νέας διαγωνιστικής διαδικασίας, καθώς η θητεία του διοικητικού συμβουλίου του νοσοκομείου έχει λήξει από τις 7-3-2023 χωρίς να έχει ορισθεί νέο.

Τα ως άνω γεγονότα και συγκεκριμένα, η μακρά διοικητική και δικαστική εμπλοκή, αλλά και η αδυναμία ματαίωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας και της εκκίνησης νέας λόγω της λήξης της θητείας του διοικητικού συμβουλίου, αποτελούν απρόβλεπτες περιστάσεις που δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης του Νοσοκομείου. Τα εν λόγω απρόοπτα γεγονότα επηρέασαν συνεκδοχικά και καθ' υπέρβαση της απαιτούμενης προβλεψιμότητας τον προγραμματισμό των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών που καλείται να συνάπτει το Νοσοκομείο για την απρόσκοπτη λειτουργία του .

14.2. Περαιτέρω, το αιτούν προβάλλει ότι συντρέχει κατεπείγουσα και επιτακτική ανάγκη για την απρόσκοπτη συνέχιση της λειτουργίας των υπηρεσιών του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, στο πλαίσιο της οποίας εντάσσεται και η τήρηση των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία, λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της προστασίας του πολύτιμου αγαθού της υγείας και συνεπώς η μη εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας συνεπάγεται σοβαρούς κινδύνους για τη ζωή και την υγεία τόσο των νοσηλευομένων όσο και των εργαζομένων και επισκεπτών, δεδομένου ότι σε καθημερινή βάση διαβιούν και απασχολούνται στο Νοσοκομείο περίπου 1.000 εργαζόμενοι. Αναφέρει, δε, ενδεικτικά, ότι κατά το έτος 2024, καταγράφηκαν 93.780 επισκέψεις στο Τμήμα Εξωτερικών Ιατρειών, 81.811 προσελεύσεις στο Τμήμα Επειγόντων Περιστατικών και 36.004 νοσηλευόμενοι ασθενείς, ενώ επισημαίνει ότι αυτοτελή κατηγορία εισαγωγών αποτελούν και τα περιστατικά εισαγωγής ασθενών που προσέρχονται συνοδεία αστυνομικών αρχών, κατόπιν αντίστοιχης εισαγγελικής παραγγελίας περί ακούσιας νοσηλείας στο Ψυχιατρικό Τμήμα του Νοσοκομείου

14.3 Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η ανάγκη ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών καθαριότητας είναι πράγματι κατεπείγουσα με δεδομένο ότι η υφιστάμενη σύμβαση λήγει στις 09.04.2025. Στο πλαίσιο αυτό η αρχή της συνεχούς και αδιάλειπτης λειτουργίας της δημόσιας υπηρεσίας επιβάλλει τη λήψη μέτρων που διασφαλίζουν τη συνέχιση της διοικητικής δραστηριότητας, ιδίως όταν πρόκειται για την απρόσκοπτη παροχή υπηρεσιών που συνδέονται με την προστασία της δημόσιας υγείας και της ανθρώπινης ζωής (πρβλ. ΔΕΕ, C-6/05, απόφαση της 14.06.2007, σκ. 60–62· ΑΕΠΠ 1412/2020, σκ. 9· ΑΕΠΠ 775/2022, σκ. 21). Υπό τις συνθήκες αυτές, η ανάγκη εξασφάλισης αναδόχου παροχής υπηρεσιών καθαριότητας δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης. Η προκληθείσα δε, συνεπεία των ως άνω γεγονότων, ουσιαστική αδυναμία εκκίνησης νέας διαγωνιστικής διαδικασίας, τελεί εν προκειμένω σε αιτιώδη συνάφεια με την πραγματική αδυναμία της αναθέτουσας να καλύψει με άλλον τρόπο την κατεπείγουσα και άμεσα συνδεόμενη με την προστασία της δημόσιας υγείας, ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, δεδομένης της λήξης της τρέχουσας σύμβασης ήδη στις 09-10-25 (βλ. και Δ 37/2022, Δ 52/2022, Δ73/22 γνώμες της Αρχής).

14.3. Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, το χρονικό διάστημα των εννέα (9) μηνών, κρίνεται εύλογο, εάν ληφθεί υπόψη ότι εξακολουθεί να υφίσταται αδυναμία εκκίνησης οιασδήποτε διαγωνιστικής διαδικασίας χωρίς να μπορεί να προβλεφθεί με βεβαιότητα ο χρόνος που αυτή θα παύσει να υφίσταται.

Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση του αναγκαίου μέτρου διασφαλίζεται με την αναφορά που συμπεριλαμβάνεται στο σχετικό σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας ότι στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση, θα περιληφθεί ρητή επιφύλαξη περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την ίδια λύσης αυτής, εάν στο μεταξύ και δη σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί ο σχετικός διαγωνισμός (πρβλ. ενδεικτικά Δ108ΕΑΔΗΣΥ/2024, Δ73ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ19/2023, Δ43/2023, Δ133/2023 γνώμες της Αρχής). Ως προς δε την αξία της σύμβασης θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το κόστος αναπροσαρμογής λόγω αύξησης του κατώτατου ημερομισθίου. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω κρίνεται ότι πληρούται η προϋπόθεση ανάθεσης της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο (πρβλ. ενδεικτικά Δ19, Δ43, Δ123, Δ133/2023 και Δ51/2024 γνώμες της Αρχής).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει για την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής, του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, χρονικής διάρκειας εννέα (9) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης 269.820,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίσταση), λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2025

Η Συντάκτρια

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Νικολέτα Κοττά

Δημήτριος Ε. Χανής