



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 29 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Απριλίου 2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «Επιτροπή»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι :

Προεδρεύων : Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης) και

Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου και η Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελία Κουτούπα, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, επίσης, η Εισηγήτρια και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια του e-ΕΦΚΑ χωρικής αρμοδιότητας

Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 101.491,98€ πλέον ΦΠΑ.

Με το με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2323/11.03.25. έγγραφο, όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2927/26.03.25 και 3159/2.04.25, μετά του συνημμένου σε αυτά φακέλου, ο Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε-ΕΦΚΑ) χωρικής αρμοδιότητας Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίριά του, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 101.491,98€ πλέον ΦΠΑ, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση.

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή εκθέτει τα ακόλουθα:

1. Με την από 13-06-2024 απόφαση του Δ.Σ. του Ε-ΕΦΚΑ χωρικής αρμοδιότητας Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, εγκρίθηκε πίστωση συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 622.368,00€ πλέον ΦΠΑ, για τη διενέργεια:

Α) ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ Βοιωτίας, Εύβοια, Ευρυτανίας, Φθιώτιδας και Φωκίδας αρμοδιότητας της Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, της σύμβασης υποδιαιρούμενης σε 5 τμήματα, για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων και με μονομερές δικαίωμά του για παράταση μέχρι δώδεκα (12) επιπλέον μηνών με τους ίδιους όρους, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης 601.776,00€ πλέον ΦΠΑ,

Β) απευθείας ανάθεσης του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016, κατ' εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του Ν. 4412/2016, χρονικής διάρκειας είκοσι τεσσάρων (24) μηνών και με μονομερές δικαίωμα του Φορέα για παράταση των υπηρεσιών μέχρι δώδεκα (12) επιπλέον μηνών με τους ίδιους όρους, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στο κτίριο που στεγάζεται το Αποκεντρωμένο Τμήμα Β' Κοινωνικής Ασφάλισης Καρύστου αρμοδιότητας της Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.592,00€ πλέον ΦΠΑ.

2. Με την με αρ. πρωτ. 1428335/14-10-2024 (ΑΔΑΜ 24PROC015588571) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε διαγωνισμός για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των δομών του e-ΕΦΚΑ χωρικής αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Στερεάς Ελλάδας, για χρονικό διάστημα 24 μηνών και με μονομερές δικαίωμα του Φορέα για παράταση των υπηρεσιών μέχρι 12 επιπλέον μήνες, που υποδιαιρέθηκε σε Τμήματα ως ακολούθως:

ΤΜΗΜΑΤ Α	ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΜΟΝΑΔΑ ΑΝΑ Π.Ε.	ΜΗΝΙΑΙΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ Σ ΠΛΕΟΝ ΦΠΑ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜ ΟΣ ΓΙΑ 24 ΜΗΝΕΣ ΠΛΕΟΝ ΦΠΑ	ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΕΩΣ 12 ΜΗΝΕΣ) ΠΛΕΟΝ ΦΠΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣ ΜΟΣ ΓΙΑ 36 ΜΗΝΕΣ ΠΛΕΟΝ ΦΠΑ
ΤΜΗΜΑ 1	ΒΟΙΩΤΙΑΣ	5.568,00	133.632,00	66.816,00	200.448,00

ΤΜΗΜΑ 2	ΕΥΒΟΙΑΣ	4.512,00	108.288,00	54.144,00	162.432,00
ΤΜΗΜΑ 3	ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ	528,00	12.672,00	6.336,00	19.008,00
ΤΜΗΜΑ 4	ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ	5.040,00	120.960,00	60.480,00	181.440,00
ΤΜΗΜΑ 5	ΦΩΚΙΔΑΣ	1.068,00	25.632,00	12.816,00	38.448,00
ΣΥΝΟΛΟ ΠΛΕΟΝ ΦΠΑ		16.716,00	401.184,00	200.592,00	601.776,00
ΣΥΝΟΛΟ ΜΕ ΦΠΑ		20.727,84	497.468,16	248.734,08	746.202,24

3. Στο πλαίσιο του ως άνω διαγωνισμού, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 13/11/2024 και αποσφράγισης αυτών στις 14/11/2024, κατατέθηκαν συνολικά 10 προσφορές.

Με την υπ.αρ. 94509/22-01-2025 (ΑΔΑ:61ΜΠ46ΜΑΠΣ-56Η) Απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης της Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, αποφασίστηκε η έγκριση των ακόλουθων πρακτικών της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης της Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας:

α. Του υπ'αρ. 1 (αρ.πρωτ.1814179/24-12-2024) πρακτικού, σχετικά με την ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των φακέλων: Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά – Οικονομική Προσφορά.

β.Του υπ'αρ.2 (αρ.πρωτ 69933/17-01-2025) πρακτικού σχετικά με την αποδοχή των προσφορών των οικονομικών φορέων που κατατέθηκαν στον ανώτερο διαγωνισμό και

γ.Του υπ'αρ. 3 (αρ.πρωτ 92048/22-01-2025) πρακτικού, σχετικά με την ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων του εν λόγω διαγωνισμού, μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών, και η κλήση των μειοδοτριών εταιρειών που αναδείχθηκαν ως προσωρινοί ανάδοχοι, προκειμένου να προσκομίσουν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης σύμφωνα με την διακήρυξη.

4. Με την υπ. αρ.218261/13-02-2025 (ΑΔΑ:ΨΙΝ546ΜΑΠΣ-13Ε) απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης ΠΥΣΥ Στερεάς Ελλάδας, αποφασίστηκε η έγκριση του υπ' αριθμ. 4 (Αρ. Πρωτ. 212593/12-02-2025) Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης της Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας, περί αξιολόγησης των Δικαιολογητικών Κατακύρωσης και η κατακύρωση στους αναδόχους, ως εξής:

-Τμήμα 1 (Π.Ε. ΒΟΙΩΤΙΑΣ): στην εταιρεία «EXPRESS FACILITY MANAGEMENT ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΕ»

-Τμήμα 2 (Π.Ε. ΕΥΒΟΙΑΣ) : στην εταιρεία «Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε. ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ –ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΜΟΝ/ΠΗ ΕΠΕ»

- Τμήμα 3 (Π.Ε. ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ) : στην εταιρεία “KLEENWAY ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε»

-Τμήμα 4 (Π.Ε. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ): στην εταιρεία “EXPRESS FACILITY MANAGEMENT ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΘΕΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΑΕ ”

- Τμήμα 5 (Π.Ε. ΦΩΚΙΔΑΣ): στην εταιρεία FANTASY CLEANING SECURITY AND FACILITY ΙΚΕ.

5. Κατά της ανωτέρω απόφασης με αρ.218261/13-02-2025, κατατέθηκαν προδικαστικές προσφυγές για τα Τμήματα 1,2 και 4, με ημερομηνία εξέτασης στις 03/04/25(ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 280/25-02-2025) και 09/04/25 (ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 312/07-03-2025).

6. Οι ισχύουσες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια του Ε-ΕΦΚΑ αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Στερεάς Ελλάδας, συνολικού προϋπολογισμού 406.393,09 ευρώ προ ΦΠΑ, που υπογράφηκαν κατόπιν της ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης, για την παράταση των συμβάσεων υπηρεσιών καθαριότητας που είχαν προκύψει από την προηγούμενως διεξαχθείσα διαγωνιστική διαδικασία, είναι οι ακόλουθες:

α) η αρ. 35/2022 Σύμβαση (ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ011732554) με την εταιρεία «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.», προϋπολογισμού 366.931,22 ευρώ προ ΦΠΑ, παρατάθηκε μέχρι 20/04/2025 (σύμφωνα με την αρ.502537/05-04-2024 απόφαση ΑΔΑΜ:24ΣΥΜΝ014541793).

β) η αρ. 34/2022 Σύμβαση (ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ011731995) με την εταιρεία [.....], προϋπολογισμού 25.831,55 ευρώ προ ΦΠΑ, παρατάθηκε μέχρι 17/04/2025 (σύμφωνα με την αρ.482041/02-04-2024 απόφαση ΑΔΑΜ:24ΣΥΜΝ014515355).

γ) η αρ.33/2022 Σύμβασης (ΑΔΑΜ:22ΣΥΜΝ011731746) με την εταιρεία «FANTASY CLEANING SECURITY AND FACILITY IKE» , προϋπολογισμού 13.630,32 ευρώ προ ΦΠΑ, παρατάθηκε μέχρι 08/04/2025 (σύμφωνα με την αρ.480563/02-04-2024 απόφαση ΑΔΑΜ:24ΣΥΜΝ014515090).

4. Με βάση τα ανωτέρω, ο ε-ΕΦΚΑ Στερεάς Ελλάδας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για όλα τα τμήματα του εν λόγω διαγωνισμού, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για να συνάψει συμβάσεις Παροχής Υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια του ε-ΕΦΚΑ Στερεάς Ελλάδας, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 101.491,98€ πλέον ΦΠΑ. με την επίκληση της προκύψασας διοικητικής εμπλοκής- που ενδέχεται να εξελιχθεί σε δικαστική εμπλοκή. Σημειώνεται ότι για τα τμήματα 3 και 5 δεν υπάρχει κάποια εμπλοκή και η αιτούσα αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και τα για τα τμήματα λόγω του χρόνου που απαιτείται για την ολοκλήρωση των διαδικασιών υπογραφής των νέων συμβάσεων.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

5. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

6. Το υπό εξέταση αίτημα υποβλήθηκε από την Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης Στερεάς Ελλάδας (Π.Υ.Σ.Υ. Στερεάς Ελλάδας), που είναι χωριστή επιχειρησιακή μονάδα του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ε-Ε.Φ.Κ.Α.), στην οποία έχουν μεταβιβαστεί και ασκούνται αρμοδιότητες, σύμφωνα με το Π.Δ. 8/2019 (ΦΕΚ 8/Α'), όπως ισχύει. Ο ε-ΕΦΚΑ αποτελεί ΝΠΔΔ και μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, ανήκει στη Γενική Κυβέρνηση και συστάθηκε με τους Ν. 4387/2016 (Α' 85) και Ν.4670/2020 (Α' 43), όπως ισχύουν. Το αίτημα αφορά σε προσφυγή της εν λόγω αναθέτουσας αρχής στη

διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου ως άνω νόμου. Ειδικότερα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων υπηρεσιών καθαριότητας προς κάλυψη των σχετικών αναγκών του φορέα.

Η σκοπούμενη, βάσει του εξεταζόμενου αιτήματος, σύμβαση, προϋπολογισμού 101.491,98 € προ ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα έξι μηνών, υπολείπεται του ορίου της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την αξία των συμβάσεων που συνήφθησαν από την αναθέτουσα αρχή υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 περ. γ' του ν. 4412/2016 για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές. Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου.

7. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, σκέψη 33, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C -601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

8. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία εξαρτάται από τη σωρευτική συνδρομή των παρακάτω απαιτούμενων προϋποθέσεων:

α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (βλ. μεταξύ άλλων Ελ.Συν. Απόφαση 1080/2022 σκ. 6). Ομοίως, οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Τέλος, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των υπηρεσιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι

για την κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (πρβλ. ΣΕ 1987/2021 κ.α).

Στο σημείο αυτό, δέον όπως επισημανθεί ότι στο πλαίσιο χορήγησης σύμφωνης Γνώμης για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου αρμοδιότητα της Αρχής περιορίζεται αποκλειστικά στη διερεύνηση της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής των οικείων διατάξεων και δεν εκτείνεται στη διενέργεια της περαιτέρω διαδικασίας ανάθεσης σε συγκεκριμένο/ους οικονομικό/ούς φορέα/είς (πρβλ. Γνώμες Δ112/2024, Δ106/2024, Δ93/2023, Δ40/2022, Δ9/2021 της Αρχής).

9. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται στο αίτημά της ότι τα όσα ανωτέρω (ΙΣΤΟΡΙΚΟ) αναφέρονται σε συνδυασμό με την αδυναμία υπογραφής στο παρόν στάδιο σύμβασης δυνάμει της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας, δημιουργούν συνθήκη κατεπείγοντος, καθόσον η ανάγκη τήρησης των συνθηκών υγιεινής και καθαριότητας, είναι αδύνατο να καλυφθεί κατά το προσεχές χρονικό διάστημα, αφού με τη λήξη των υφιστάμενων συμβάσεων εντός του Απριλίου 2025 δεν θα παρέχονται υπηρεσίες καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζουν Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Στερεάς Ελλάδας. Ενόψει αυτών, κρίνεται ότι η ανάγκη ανάθεσης των υπηρεσιών καθαριότητας καθίσταται κατεπείγουσα για την προστασία της δημόσιας υγείας και δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης.

10. Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή στο αίτημά της επικαλείται για τα τμήματα 1,2 και 4, τις ασκηθείσες προδικαστικές προσφυγές κατά της κατακυρωτικής απόφασης, για τις οποίες εκκρεμεί η έκδοση αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ και οι οποίες προκαλούν περαιτέρω καθυστέρηση στην εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, που δεν ανάγεται στη σφαίρα της ευθύνης της αιτούσας, κατά τους ισχυρισμούς της. Η καθυστέρηση της διαγωνιστικής διαδικασίας οφείλεται στη διοικητική εμπλοκή που έχει προκύψει και την ενδεχόμενη δικαστική εμπλοκή που πιθανόν να ακολουθήσει, με αποτέλεσμα η εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας να έχει καταστεί αβέβαιη. Εκτιμάται ότι τα ανωτέρω δεν οφείλονται σε λάθη ή παραλείψεις της αιτούσας, η οποία ενήργησε με σχετική επιμέλεια για την κάλυψη των αναγκών της, δεδομένου ότι προκήρυξε τη διαγωνιστική διαδικασία 6 μήνες πριν τη λήξη των εν ισχύ συμβάσεων και σε κάθε περίπτωση ολοκλήρωσε ταχύτατα τη διαδικασία αξιολόγησης των πολυάριθμων υποβληθεισών προσφορών (10 στο σύνολό τους) και εξέδωσε την κατακυρωτική απόφαση εντός 4 μηνών από την προκήρυξη της σχετικής διαδικασίας.

Σημειώνεται ότι για τα τμήματα 3 και 5 (κτίρια των ΠΕ Ευρυτανίας και Φωκίδας), η αιτούσα δεν επικαλείται κάποια απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης.

Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της, η αναθέτουσα αρχή επισημαίνει ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση επιλέχθηκε για την προσωρινή και άμεση κάλυψη των κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών της σε υπηρεσίες καθαριότητας που θα προκύψουν μετά τη λήξη των εν ισχύ συμβάσεων, η οποία επίκειται τις αμέσως επόμενες ημέρες, και όχι του συνόλου των πάγιων και διαρκών αναγκών της. Εν προκειμένω, η αιτούμενη διάρκεια των συμβάσεων που θα προκύψει από την εν λόγω διαδικασία έχει υπολογισθεί για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, ενόψει της αβέβαιης χρονικής εξέλιξης της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, για

τα τμήματα για τα οποία υπάρχει διοικητική εμπλοκή, κρίνεται ότι πληρούται η προϋπόθεση της ανάθεσης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, τόσο από άποψη οικονομικού αντικειμένου όσο και αιτούμενου χρονικού διαστήματος. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τους υπολογισμούς της αναθέτουσας η προϋπολογισθείσα δαπάνη για τις υπηρεσίες καθαριότητας για τα κτίρια που αντιστοιχούν στα ως άνω τμήματα 1, 2 και 4, ήτοι για τα κτίρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ στις Π.Ε Βοιωτίας, Εύβοιας και Φθιώτιδας ανέρχεται, για το χρονικό διάστημα των έξι (6) μηνών, στο ποσό των 70.975,20 €, πλέον ΦΠΑ.

Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση του αναγκαίου μέτρου διασφαλίζεται με την αναφορά που συμπεριλαμβάνεται στο σχετικό σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας αρχής ότι στις συμβάσεις που θα προκύψουν από τη διαπραγμάτευση, θα περιληφθεί ρητή επιφύλαξη περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την αναθέτουσα αρχή λύσης αυτών, εάν στο μεταξύ και δη σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί ο σχετικός διαγωνισμός (πρβλ. ενδεικτικά Δ19/2023, Δ43/2023, Δ133/2023 γνώμες της Αρχής).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας για τα κτίρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ στις Π.Ε Βοιωτίας, Εύβοιας και Φθιώτιδας, για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.975,20 € πλέον ΦΠΑ.

Αθήνα, 10 Απριλίου 2025

Η Συντάκτρια

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Ε. Χανής