



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 30 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 15 Απριλίου 2025, ημέρα Μ. Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ι. Σταθακόπουλος, Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Δ.Η.ΣΥ, Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του **Δήμου Καρπάθου** για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την Προμήθεια Καυσίμων-Λιπαντικών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια άγονου στο σύνολο

του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με αντικείμενο την “ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΠΑΘΟΥ ΕΤΩΝ 2024, 2025 και 2026”, συνολικού προϋπολογισμού 552.504,38€ προ ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2862/24.03.2025 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ (εφεξής Αρχή), ο Δήμος Καρπάθου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Με το κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Καρπάθου εκθέτει τα εξής:

1.1. Με την υπ. Αρ. 1722/2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ24PROC016103193 2024-12-31) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, για την “ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΠΑΘΟΥ ΕΤΩΝ 2024, 2025 και 2026”, με διάρκεια δύο (2) έτη από την ημερομηνία υπογραφής της σχετικής σύμβασης, συνολικού προϋπολογισμού 552.504,38€ προ ΦΠΑ.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης**” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για τις ανάγκες του Δήμου Καρπάθου.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :

ΟΜΑΔΑ Α':CPV: 09134100-8 (Πετρέλαιο κίνησης), CPV: 09132100-4 (Αμόλυβδη βενζίνη), ΟΜΑΔΑ Β':CPV: Έλαια κινητήρων 09211100-2, Λιπαντικά κιβωτίων οδοντωτών τροχών 09211400-5, Λιπαντικά υδραυλικών συστημάτων και άλλων χρήσεων 09211600-7, Υγρά φρένων 09211650-2, Γράσα και λιπαντικά 24951000-5, Αντιψυκτικά παρασκευάσματα 24951311-8, Χημικά πρόσθετα 24957000-7

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα :

ΤΜΗΜΑ 1 : «Προμήθεια Καυσίμων.», εκτιμώμενης αξίας 607.252,28 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ .

ΤΜΗΜΑ 2 : «Προμήθεια Λιπαντικών.», εκτιμώμενης αξίας 62.784,80 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

Προσφορές υποβάλλονται είτε για το σύνολο της προμήθειας (και των 2 τμημάτων) ή για το σύνολο του κάθε τμήματος ξεχωριστά.

Η διάρκεια της σύμβασης ή των συμβάσεων ορίζεται σε δύο (2) έτη από την ημερομηνία υπογραφής της σχετικής σύμβασης.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α] της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο κατακύρωσης, για την ομάδα Α', το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) για όλα τα είδη των καυσίμων επί της εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, όπως αυτές προσδιορίζονται από το ΔΕΛΤΙΟ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗΣ ΤΙΜΩΝ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ του Τμήματος Παρατηρητηρίου Τιμών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων για τον Νομό Δωδεκανήσου,

για την ομάδα Β', την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνο βάσει τιμής για το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών.

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης. Υπ' αριθ. 54/2024 Μελέτη – Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων - αναφέρεται:

ΑΡΘΡΟ 5 -ΤΙΜΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΥΣΙΜΩΝ «[...] Ο ανάδοχος θα πρέπει να τιμολογεί τα καύσιμα βάσει της ημερήσιας τιμής εκάστοτε διαμορφούμενης μέσης λιανικής τιμής πώλησης έκαστου είδους κατά την ημέρα παράδοσης αυτού, όπως αυτές προσδιορίζονται από το ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΟ ΔΕΛΤΙΟ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗΣ ΤΙΜΩΝ ΥΓΡΩΝ ΚΑΥΣΙΜΩΝ του Τμήματος Διαχείρισης Πληροφοριών & Εποπτείας Ηλεκτρονικού Εμπορίου της Διεύθυνσης Διαχείρισης Δεδομένων Στατιστικής Επεξεργασίας & Εποπτείας Ηλεκτρονικού Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης για το Νομό Δωδεκανήσου[...]

ΑΡΘΡΟ 13 ΤΡΟΠΟΣ ΠΛΗΡΩΜΗΣ «[...] Η προσφερόμενη έκπτωση επί της μέσης τιμής λιανικής πώλησης των καυσίμων την ημέρα παράδοσης στο νομό Δωδεκανήσου είναι σταθερή και αμετάβλητη, ισχύει για όλη τη διάρκεια της προμήθειας και δεν υπόκειται για κανένα λόγο σε αναθεώρηση[...]

ΑΡΘΡΟ 12 ΤΡΟΠΟΣ ΠΛΗΡΩΜΗΣ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ «[...] Ο ανάδοχος θα εκδίδει τιμολόγιο με βάση την τμηματική παράδοση των ειδών και σύμφωνα με τις προκύπτουσες ανάγκες του Δήμου. Η πληρωμή θα γίνεται με ένταλμα που θα εκδίδεται μετά την τμηματική παραλαβή των λιπαντικών και εφόσον η επιτροπή παραλαβής δεν διαπιστώσει κανένα πρόβλημα ως προς την ποιότητα και καταλληλότητα των λιπαντικών. Στον ανάδοχο καταβάλλεται το αντίστοιχο συμβατικό ποσό με βάση την οικονομική προσφορά του[...]

ΑΡΘΡΟ 13 ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ «[...] Για τις τιμές των λιπαντικών, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παρ. 9 και 9α του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 όπως ισχύει, και της υπ' αριθ. πρωτ. 95213/05.10.2022 (ΑΔΑ: 6Μ8Ο46ΜΤΛΡ-ΔΛΓ) εγκυκλίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων περί εφαρμογής της ρήτρας αναπροσαρμογής των τιμών στις

δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών. Για την αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται ο τύπος της παρ. 9α του άρθρου 53 του ν. 4412/2016 όπως ισχύει[...]».

Ως προς τα “**Κριτήρια Επιλογής**” προβλέπονται τα εξής:

2.2.4 Καταλληλότητα για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

“ 2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να δηλώνουν τα κάτωθι

α) γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών για τα ακόλουθα έτη:

- έτος (2023) κύκλος εργασιών (290.000,00) νόμισμα (ΕΥΡΩ)
- έτος (2022) κύκλος εργασιών (290.000,00) νόμισμα (ΕΥΡΩ)

“ 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να αποδείξουν ότι κατέχουν την απαραίτητη ικανότητα για την ορθή εκτέλεση της σύμβασης και τα προσφερόμενα είδη καλύπτουν τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης 54/2024, διαθέτοντας τις κατάλληλες άδειες των οχημάτων μεταφοράς υγρών καυσίμων.

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης. Υπ' αριθ. 54/2024 Μελέτη – Ειδική Συγγραφή Υποχρεώσεων - αναφέρεται:

Άρθρο 5 «[...]Οι πρατηριούχοι που επιθυμούν να καταθέσουν προσφορά για την προμήθεια καυσίμων θα πρέπει την προσφορά τους να καταθέσουν Άδεια Λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων και Άδεια πετρελαίου θέρμανσης (άρθρο 7 του ν. 3054/2002)[...]»

➤ Ως προς την “Κατάρτιση Περιεχόμενο Προσφορών» προβλέπονται τα εξής:

“ 2.4.3.2 Τεχνική προσφορά

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος 1. της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα .

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν:

α) το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν .

β) τη χώρα παραγωγής του προσφερόμενου προϊόντος και την επιχειρηματική μονάδα στην οποία παράγεται αυτό, καθώς και τον τόπο εγκατάστασής της.

Στο άρθρο 2.4.4 **Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών** αναφέρεται:

Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης, όπως ορίζεται κατωτέρω:

A. Τιμές

Η τιμή του προς προμήθεια αγαθού δίνεται σε ευρώ ανά μονάδα.

Στην οικονομική προσφορά δίνεται το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης στην τιμή των προσφερόμενων ειδών, βάσει της/των κατωτέρω τιμής/ών αναφοράς του Παρατηρητηρίου Τιμών & Τιμοληψιών.

Για λόγους σύγκρισης των προσφορών από το σύστημα, στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος, οι συμμετέχοντες σε κάθε κατηγορία καυσίμου θα συμπληρώσουν ως τιμή προσφοράς την τιμή με τρία (3) δεκαδικά ψηφία (αριθμό) που προκύπτει μετά την αφαίρεση του ποσοστού της έκπτωσης που προσφέρουν από την Τιμή Αναφοράς που τίθεται στην παρούσα Διακήρυξη για το αντίστοιχο υπό προμήθεια είδος.

Τιμές Αναφοράς για σύγκριση των προσφορών:

Τιμή αναφοράς Βενζίνη Αμόλυβδη 95 οκτ. : = 1,572

Τιμή αναφοράς Πετρελαίου Κίνησης : = 1,351

Έστω ότι ο συμμετέχων έχει προσφέρει έκπτωση επί της τιμής (όπως ακριβώς ζητείται από τη Διακήρυξη) 12% για την Αμόλυβδη Βενζίνη. Στην ειδική ηλεκτρονική φόρμα της οικονομικής προσφοράς του συστήματος θα συμπληρώσει ως τιμή προσφοράς $1,572 - (1,572 * 0,12) = 1,572 - 0,18864 = 1,38336$ Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του ψηφιακά υπογεγραμμένα και τα σχετικά ηλεκτρονικά αρχεία, σύμφωνα με το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς του παραρτήματος Α', σε μορφή pdf. Οι τιμές στο ανωτέρω έντυπο προσφοράς συμπληρώνονται αριθμητικώς και ολογράφως. Αριθμητική μόνο αναγραφή δε λαμβάνεται υπόψη. Η ολόγραφη αναγραφή της προσφερόμενης τιμής υπερισχύει της αντίστοιχης αριθμητικής. Δεν αναγνωρίζεται και δεν θεραπεύεται εκ των υστέρων και οδηγεί σε απόρριψη της προσφοράς, η εκ παραδρομής υποβολή δικαιολογητικών της οικονομικής προσφοράς στον (υπο)φάκελο "Δικαιολογητικά συμμετοχής -Τεχνική Προσφορά". Ομοίως δεν αναγνωρίζεται και δεν θεραπεύεται εκ των υστέρων και οδηγεί σε απόρριψη της προσφοράς η εκ παραδρομής υποβολή δικαιολογητικού συμμετοχής ή δικαιολογητικού τεχνικής προσφοράς στον (υπο)φάκελο "Οικονομική Προσφορά".

Καθώς η οικονομική προσφορά, δηλαδή το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης, έχει αποτυπωθεί έμμεσα στις ειδικές ηλεκτρονικές φόρμες του συστήματος, ο προσφέρων θα επισυνάψει στην ηλεκτρονική οικονομική προσφορά του, σε μορφή pdf, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο και συμπληρωμένο με το αναγραφόμενο ποσοστό έκπτωσης το υπόδειγμα της οικονομικής προσφοράς που επισυνάπτεται στην παρούσα διακήρυξη.

Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παράδοση του υλικού στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης.

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 25.12.2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις **30.12.2024**.

Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 364585,1 στις 31.12.2024.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 12.01.2025 και ώρα 08:00π.μ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 04.02.2025 και ώρα 10:00 και ημερομηνία αποσφράγισης η 18.02.2025 και ώρα 10:00.

1.4 Στις 18.02.2025 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με τα Πρακτικά της, η επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και πρότεινε την ματαίωση του διαγωνισμού

Εν συνεχεία η Επιτροπή του διαγωνισμού πρότεινε προς την Δημοτική Επιτροπή τα κάτωθι:

- Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για την «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΠΑΘΟΥ ΕΤΩΝ 2024, 2025 και 2026» για την Κάλυψη των Αναγκών Δήμου σύμφωνα με τα όσα αναφέρθηκαν παραπάνω.

1.5 Ακολούθως, η Δημοτική Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 45-2025 απόφασή της ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό στο σύνολο του, η δε αναθέτουσα αρχή αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση όλων των άγονων ομάδων.

1.6 Με το από 24/3/2025 έγγραφο του Δήμου Καρπάθου βεβαιώνεται ότι δεν έχει κατατεθεί προδικαστική προσφυγή σε κανένα από τα στάδια κατά της διακήρυξης με αριθμό πρωτ.: 1722/2024 που αφορά στον Ανοικτό Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό (άνω των ορίων) «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΠΑΘΟΥ ΕΤΩΝ 2024, 2025 και 2026».

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καρπάθου, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης Προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1

περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, σε συνέχεια άγονου -στο σύνολό του- διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 552.504,38πρo ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες αναφέρονται και στο σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση που κατατέθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ για το σύνολο των ομάδων του διαγωνισμού (1 και 2), για τις οποίες δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

6. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: **α)** να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και **β)** να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες, πλην της κάτωθι:

Ι. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 75 παρ. 3 ν. 4412/2016: «... Ο ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών που απαιτείται να έχουν οι οικονομικοί φορείς δεν υπερβαίνει το διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, όπως σχετικά με τους ειδικούς κινδύνους που αφορούν τη φύση των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. Η αναθέτουσα αρχή αναφέρει τους βασικούς λόγους για την απαίτηση αυτή στα έγγραφα της σύμβασης ή στη χωριστή έκθεση που προβλέπεται στο άρθρο 341. [...] Όταν μια σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα, το παρόν άρθρο εφαρμόζεται σε σχέση με κάθε επιμέρους τμήμα. Εντούτοις, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καθορίζει τον ελάχιστο ετήσιο κύκλο εργασιών που

*πρέπει να έχουν οι οικονομικοί φορείς ανά ομάδες τμημάτων, αν ανατεθούν στον ανάδοχο περισσότερα τμήματα που πρέπει να εκτελεστούν ταυτοχρόνως». * η οποία θα μπορούσε να έχει αποφευχθεί, με τη χρήση του άρθρου 6 παρ.10 – για τα λιπαντικά, που παρότι δεν επηρεάζει την παρούσα, καλό θα ήταν - και συστήνεται - να εφαρμόζεται στο μέλλον, σε αντίστοιχες/ όμοιες διαδικασίες.*

Στην υπό κρίση περίπτωση, το κριτήριο επιλογής του άρθρου 2.2.5 της διακήρυξης που αφορά στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των προσφερόντων, δεν συναρτάται με τα τμήματα στα οποία έχει υποδιαιρευθεί η σύμβαση, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 75 ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ο τρόπος με τον οποίο έχουν τεθεί στη διακήρυξη οι ελάχιστες απαιτήσεις για τον γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών κατά τα 2 προηγούμενα του διαγωνισμού έτη, είναι συμβατός με την οικεία ρύθμιση της μη υπέρβασης του διπλάσιου της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης μόνο στην περίπτωση υποβολής προσφοράς για το Τμήμα Α' (καύσιμα), ενώ σε περίπτωση υποβολής προσφοράς για το Τμήμα Β' (λιπαντικά), οι τεθείσες απαιτήσεις υπερέβαιναν -κατά ποσοστό πολλαπλάσιο- το οριζόμενο ύψος, χωρίς παράλληλα να υφίσταται η απαιτούμενη αιτιολογία ή κάποιος λόγος που να σχετίζεται με τυχόν ειδικούς κινδύνους που να αφορούν στα προς προμήθεια είδη. Η ανωτέρω πλημμέλεια εν δυνάμει θα μπορούσε να έχει αποτρέψει οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό και να έχει επηρεάσει την ανάπτυξη του ανταγωνισμού, ειδικά για το Τμήμα Β' (λιπαντικά). Ωστόσο, στην υπό κρίση περίπτωση ο όρος αυτός δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης εκ μέρους των υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθόσον δεν ζητήθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα αρχή ως προς το αν αφορούσε και στα επιμέρους τμήματα, ούτε ασκήθηκε προσφυγή κατά όρων της διακήρυξης (πρβλ. ενδεικτικά Δ134/2023 σύμφωνη γνώμη της Αρχής -κατά πλειοψηφία- όπου αντίστοιχη με την ανωτέρω πλημμέλεια σε όρο διακήρυξης περί χρηματοοικονομικής επάρκειας κρίθηκε εν τέλει επουσιώδης, σε αντίθεση με τη Δ22/2024 αρνητική γνώμη της Αρχής όπου τέτοιου είδους πλημμέλεια σε διακήρυξη κρίθηκε ουσιώδης).

II. Περαιτέρω, για τη βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών που προκηρύσσονται από την αναθέτουσα αρχή, σημειώνονται τα κάτωθι:

α) Η αναθέτουσα Αρχή επέλεξε κατά την κρίση της να διαχωρίσει την σύμβαση σε δύο τμήματα ήτοι σε ΤΜΗΜΑ 1 :«Προμήθεια Καυσίμων» και ΤΜΗΜΑ 2: «Προμήθεια Λιπαντικών».

Λαμβανομένου υπόψιν του φυσικού αντικείμενου του Τμήματος 1 της υπό εξέταση διακήρυξης, το οποίο επιμερίζεται σε πετρέλαιο κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης και βενζίνη αμόλυβδη, η αναθέτουσα αρχή θα μπορούσε να έχει εξετάσει την υποδιαίρεση της οικείας ομάδας σε περισσότερα τμήματα, ανά είδος, ώστε να

δύναται να υποβληθεί προσφορά από μεγαλύτερο αριθμό οικονομικών φορέων, ιδία δε ΜΜΕ.

Σημειωτέον, η Αρχή (πρβλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27/2021 της Αρχής με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις - συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή [...]» (ΑΔΑ Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3) έχει - σε αρκετές περιπτώσεις - επιστήσει την προσοχή των αναθετουσών αρχών στην επιλογή του ενδεδειγμένου τρόπου υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα, λχ. ανά είδος, ώστε κατά περίπτωση (ad hoc), να επιτυγχάνεται η ανάπτυξη ανταγωνισμού και συμμετοχής ΜΜΕ (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της αρχής Δ47, Δ57, Δ65 και Δ73/2020).

β) Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης. Υπ' αριθ. Μελέτη αναφέρεται:

«[...]Οι τελικές ποσότητες των υπό προμήθεια ειδών δε δύναται να προσδιοριστούν με ακρίβεια, όπως τελικά θα διαμορφωθούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, καθώς εξαρτώνται από τις ανάγκες των υπηρεσιών. Τυχόν αποκλίσεις από τις ποσότητες του ενδεικτικού προϋπολογισμού μπορούν να σημειωθούν, χωρίς υπέρβαση της συμβατικής αξίας[...]»

Εν όψει του γεγονότος ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες ανά είδος προμήθειας για την κάλυψη των αναγκών σε καύσιμα και λιπαντικά του Δήμου για το χρονικό διάστημα της σύμβασης, πρέπει να επισημανθεί ότι καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθρο 39 ν. 4412/2016. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27/2021 της Αρχής (ΑΔΑ Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3).

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται ανωτέρω αναλυτικά στο Ιστορικό (σημεία 1.4 & 1.5), στον διεξαχθέντα διαγωνισμό, δεν υποβλήθηκε προσφορά για καμία Ομάδα ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος στο σύνολο του, σύμφωνα δε με την με αριθ. 45-2025 απόφασή της η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της

διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, κατόπιν λήψης της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.

Συναφώς, στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων.

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την **Παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, του **Δήμου Καρπάθου** για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την Προμήθεια Καυσίμων-Λιπαντικών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια άγονου, στο σύνολο του, ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ ΛΙΠΑΝΤΙΚΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΡΠΑΘΟΥ, ΕΤΩΝ 2024, 2025 και 2026", συνολικού προϋπολογισμού 552.504,38€ προ ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Απριλίου 2025

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα