



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 32 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 15 Απριλίου 2025, ημέρα Μ. Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Διπλωματούχων Μηχανικών, ΕΑΔΗΣΥ, γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή του **Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης** σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να συναφθεί δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών πλυντών/ντριών, για τις ανάγκες τού Τμήματος Επιστασίας και Ιματισμού του Π.Γ.Ν.Α., για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, με δικαίωμα προαίρεσης ενός (1) ακόμη έτους, καθώς και δικαίωμα επαύξησης της

δαπάνης κατά 20%, σε περιπτώσεις έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών, [συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (συμπεριλαμβανομένων όλων των δικαιωμάτων) 585.610,37€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ , κατόπιν υποβολής अपαράδεκτης προσφοράς σε διενεργηθείσα διαγωνιστική διαδικασία άνω των ορίων, κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν.4412/2016.

1. Με το με αρ. πρωτ. 10667/26-2-2025 αίτημα (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2034/27-2-2025) όπως συμπληρώθηκε με το έγγραφο με αρ. πρωτ. εισερχ. της Αρχής 2885/26.03.2025, το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης (στο εξής Π.Γ.Ν.Α.) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν.4412/2016.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

2.1 Με την με αρ. Θ68/ΔΣ33/09-09-2024 (ΑΔΑ: 6ΔΕ64690Ω3-3Ρ7) Απόφαση του ΔΣ του Π.Γ.Ν.Α. εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και η διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας άνω των ορίων για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών πλυντών/ντριών CPV: 98310000-9 – «Υπηρεσίες πλυσίματος και στεγνού καθαρισμού» για τις ανάγκες του Τμήματος Επιστάσις και Ιματισμού του Π.Γ.Ν.Α. και καταρτίσθηκαν οι όροι του διαγωνισμού. Σημειώνεται ότι εγκρίθηκε τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών από την αρμόδια επιτροπή με το υπ' αριθμ. πρωτ. 57203/12-11-2024 έγγραφο και έλαβε χώρα η έγκριση αυτών από το Διοικητικό Συμβούλιο του Π.Γ.Ν.Α. με την υπ' αριθμ. Θ54/ΔΣ41/14-11-2024 (ΑΔΑ: 6ΧΡΣ4690Ω3-Κ20) Απόφαση.

Με την με αρ. πρωτ. 62660/06.12.2024 (ΑΔΑΜ: 24PROC015932017 2024-12-06) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε η διαγωνιστική διαδικασία. Ειδικότερα με τη με αρ. 44/2024 Διακήρυξη ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, , προκηρύχθηκε ο διαγωνισμός., για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, με δικαίωμα προαίρεσης ενός (1) ακόμη έτους συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 549.009,72€ (366.006,48€+183.003,24€) χωρίς ΦΠΑ, καθώς και δικαίωμα επαύξησης της δαπάνης κατά 20%, σε περιπτώσεις έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών (επί του έτους) ύψους 36.600,65 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με μονομερή απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, χωρίς να απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αναδόχου, ήτοι συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (συμπεριλαμβανομένων όλων των δικαιωμάτων) 585.610,37€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ (βλ. παρακάτω σχετ. πιν).

Περαιτέρω προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, ότι προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της υπηρεσίας καθώς και ότι η προαναφερθείσα εκτιμώμενη αξία της σύμβασης αναλύεται ως εξής:

Α. ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΥΟ (2) ΕΤΩΝ (€)		
ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΜΕ ΦΠΑ
366.006,48	87.841,55	453.848,03
Β. ΑΞΙΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ ΕΝΟΣ (1) ΕΤΟΣ		
ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΜΕ ΦΠΑ
183.003,24	43.920,78	226.924,02
Γ. ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ 20% ΣΕ ΕΚΤΑΚΤΕΣ ΚΑΙ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ (ΕΠΙ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ)		
ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΜΕ ΦΠΑ
36.600,65	8.784,16	45.384,81
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕ ΤΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ (Α+Β+Γ)		
ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΦΠΑ	ΜΕ ΦΠΑ
585.610,37	140.546,49	726.156,86

*Εκτίμηση έναρξης της διετούς σύμβασης από 01-06-2025 έως 31-05-2027.
Δικαίωμα προαίρεσης ενός έτους από 01-06-2027 έως 31-05-2028. [...]*»

Στη διακήρυξη προβλέφθηκε ότι η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει ΤΙΜΗΣ για **διετή σύμβαση**.

2.2 Συναφώς ως προς την «Εγγύηση συμμετοχής» προβλέφθηκε μεταξύ άλλων ότι:

«**2.2.2.1.** Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες) εγγυητική επιστολή συμμετοχής, το ποσό της οποίας ανέρχεται στο 2% της **συνολικής καθαρής προϋπολογισθείσας αξίας των δύο ετών**, ήτοι ποσού ίσο με **7.320,13€**.

2.3 Περαιτέρω ως προς τα «**Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών**» προβλέφθηκαν τα εξής:

«**2.4.4** Η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής για διετή σύμβαση, τιμή η οποία θα εισαχθεί και στο ΕΣΗΔΗΣ.

Η τιμή της παρεχόμενης υπηρεσίας δίνεται σε ευρώ.

Σημειώνεται ότι για τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς να ληφθεί υπόψη η (εκτιμώμενη) ημερομηνία έναρξη της διετούς σύμβασης, ήτοι από 01-06-2025 έως 31-05-2027.

Στην οικονομική προσφορά οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να αναφέρουν διακριτά κατ' ελάχιστον τα παρακάτω κόστη:

- Πάσης φύσεως νόμιμες μικτές αποδοχές προσωπικού (συμπεριλαμβανομένων Δ.Χ, Δ.Π., Ε.Α., κόστος αργιών, αποδοχές αντικαταστατών κτλ.)
- Ασφαλιστικές εισφορές των παραπάνω αποδοχών & εισφορές υπέρ Ε.Λ.Π.Κ.
- Κόστος αναλώσιμων που βαρύνουν τον ανάδοχο & ΜΑΠ
- Διοικητικό κόστος
- Εργολαβικό κέρδος
- Κρατήσεις υπέρ τρίτων
- ΦΠΑ
- Ετήσια δαπάνη άνευ ΦΠΑ
- Συνολικό ποσό διαιτίας άνευ ΦΠΑ
- Συνολικό ποσό διαιτίας με ΦΠΑ

Επιπλέον να επισυναφθεί αντίγραφο της συλλογικής σύμβασης εργασίας στην οποία τυχόν υπάγονται οι εργαζόμενοι.

Στην τιμή περιλαμβάνονται οι υπέρ τρίτων κρατήσεις, καθώς και κάθε άλλη επιβάρυνση, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για την παροχή των υπηρεσιών στον τόπο και με τον τρόπο που προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Επισημαίνεται ότι δεν συμπεριλαμβάνεται και δεν αξιολογείται στην οικονομική προσφορά ο φόρος εισοδήματος παροχής υπηρεσιών ποσοστού 8%. Αξιολογείται συγκριτικά η τελική τιμή των

προσφορών, συμπεριλαμβανομένων όλων των λοιπών στοιχείων, πλην του ΦΠΑ και του φόρου εισοδήματος 8%.

Οι υπέρ τρίτων κρατήσεις υπόκεινται στο εκάστοτε ισχύον αναλογικό τέλος χαρτοσήμου 3% και στην επ' αυτού εισφορά υπέρ ΟΓΑ 20%.

Οι προσφερόμενες τιμές αναπροσαρμόζονται σύμφωνα με τα αναλυτικώς οριζόμενα στην παράγραφο 6.5 της παρούσας.

Ως **απαράδεκτες** θα απορρίπτονται προσφορές στις οποίες: α) δεν δίνεται τιμή σε ΕΥΡΩ ή καθορίζεται σχέση ΕΥΡΩ προς ξένο νόμισμα, β) δεν προκύπτει με σαφήνεια η προσφερόμενη τιμή, με την επιφύλαξη του άρθρου 102 του ν. 4412/2016 και γ) η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της σύμβασης που καθορίζεται από την αναθέτουσα αρχή.»

2.4 Περαιτέρω ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά μητρώα ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο επαγγελματικό μητρώο, εφόσον, κατά την κείμενη νομοθεσία, απαιτείται η εγγραφή τους για την υπό ανάθεση υπηρεσία.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν ασφαλιστική κάλυψη έναντι αστικής ευθύνης (συμπεριλαμβανομένων επαγγελματικών κινδύνων, θανάτου, σωματικών βλαβών, υλικών ζημιών, ατυχημάτων), με ανώτερο όριο ευθύνης 500.000,00€ ανά γεγονός και 1.000.000,00€ αθροιστικά ετησίως.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς :

Απαιτείται, επί ποινή αποκλεισμού, κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας από τη δημοσίευση του διαγωνισμού στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να έχουν εκτελέσει κατ' ελάχιστον μία ολοκληρωμένη σύμβαση διάρκειας (τουλάχιστον) ενός (1) έτους σε υπηρεσίες πλυντών σε ιδιωτικά ή δημόσια νοσοκομεία 400 κλινών και άνω.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται από κάθε μέλος της ένωσης χωριστά.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν να συμμορφώνονται με τα κάτωθι πιστοποιητικά:

1. **Ο Ανάδοχος** θα πρέπει να διαθέτει Πιστοποιητικό από ανεξάρτητο διαπιστευμένο φορέα για τη Διαχείριση Ποιότητας σύμφωνα με το διεθνές πρότυπο **ISO 9001:2015** ή άλλο ισοδύναμο στο θεματικό πεδίο διάθεσης ανθρώπινου δυναμικού ή υπηρεσίες μεταφοράς, διαλογής, πλύσης, στεγνώματος, σιδερώματος ιματισμού σε ισχύ, ή άλλο ανάλογο. **Επί ποινή αποκλεισμού.**

2. **Ο Ανάδοχος** θα πρέπει να διαθέτει Πιστοποιητικό από ανεξάρτητο διαπιστευμένο φορέα για την Υγεία και Ασφάλεια στην εργασία σύμφωνα με το διεθνές πρότυπο **ISO 45001**, Συστήματος Διαχείρισης Υγείας και Ασφάλειας στην εργασία, σε ισχύ ή άλλο ανάλογο (ή και **ΕΛΟΤ ISO 45001:2018**). **Επί ποινή αποκλεισμού.**

3. **Ο Ανάδοχος** θα πρέπει να διαθέτει Πιστοποιητικό από ανεξάρτητο διαπιστευμένο φορέα για την περιβαλλοντική διαχείριση σύμφωνα με το διεθνές πρότυπο **ISO 14001:2015**, Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης εφαρμογής Περιβαλλοντικής Διαχείρισης στο πεδίο εφαρμογής παροχής Υπηρεσιών ασφαλείας σε ισχύ ή άλλο ανάλογο. **Επί ποινή αποκλεισμού.**

4. Ο Ανάδοχος θα πρέπει να διαθέτει και να προσκομίσει Πιστοποιητικό από ανεξάρτητο διαπιστευμένο φορέα για την Ασφάλεια Πληροφοριών με το διεθνές πρότυπο **ISO 27001:2013** ή μεταγενέστερο ή άλλο ανάλογο σε ισχύ (**επί ποινή αποκλεισμού**).

Η αναθέτουσα αρχή αναγνωρίζει ισοδύναμα πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από φορείς διαπιστευμένους από ισοδύναμους Οργανισμούς διαπίστευσης, οι οποίοι εδρεύουν και σε άλλα κράτη – μέλη, σύμφωνα με τον Κανονισμό 765/2008. Επίσης, κάνει δεκτά άλλα αποδεικτικά στοιχεία για ισοδύναμα μέτρα διασφάλισης ποιότητας, εφόσον ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας δεν είχε τη δυνατότητα να αποκτήσει τα εν λόγω πιστοποιητικά εντός των σχετικών προθεσμιών για λόγους για τους οποίους δεν ευθύνεται ο ίδιος, υπό την προϋπόθεση ότι ο οικονομικός φορέας αποδεικνύει ότι τα προτεινόμενα μέτρα διασφάλισης ποιότητας πληρούν τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας.»

2.5 Τέλος ως προς την «Αναπροσαρμογή τιμής» στο άρθρο 6.5 της διακήρυξης προβλέφθηκε μεταξύ άλλων ότι:

«**6.5.1** Προβλέπεται αναπροσαρμογή τιμής, καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, υπό τους περιορισμούς του άρθρου 132, μόνο σε περίπτωση αύξησης του κατώτατου μισθού, εφαρμόζοντας τον ακόλουθο τύπο, ο οποίος αποτελεί σαφή, συγκεκριμένο και μαθηματικά αποτυπώσιμο τύπο εφαρμογής:

$$T = T_{\text{προσφοράς}} \times (1 + \alpha)$$

Όπου α: το ποσοστό αύξησης του κατώτατου μισθού εργαζομένου σε σχέση με αυτόν που ίσχυε κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών,

Τπροσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση μη συμπεριλαμβανομένων των δηλωθέντων στοιχείων που αφορούν το διοικητικό κόστος, το εργολαβικό κέρδος και τα κόστη αναλωσίμων.

T: η αναπροσαρμοσμένη τιμή.

για την εφαρμογή της αναπροσαρμογής της τιμής απαιτείται η τροποποίηση της οικείας σύμβασης σύμφωνα με την περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 132 του ν. 4412/2016».

2.6 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 04/12/2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 05/12/2024 (Αριθμός τεύχους ΕΕ S: 237/2024, Αριθμός δημοσίευσης της προκήρυξης: 743851-2024). Συνακόλουθα, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 06-12-2024 (ΑΔΑΜ: 24PROC015932017 2024-12-06), καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 06-12-2024, όπου έλαβε αριθμό συστήματος 363567. Περίληψη της διακήρυξης (ΑΔΑ: Ρ7874690Ω3-Φ3Ω) δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: «Ελεύθερη Θράκη» στις 7/12/2024, «Γνώμη» στις 9/12/2024 και «Μεθόριος» στις 12/12/2024 και στην διαδικτυακή πύλη του φορέα στις 9/12/2024.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 06/12/2024 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 09/01/2025. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 13/01/2025.

2.7 Στο διαγωνισμό κατατέθηκε προσφορά από μία (1) εταιρία με την επωνυμία «ΔΕΣΠΟΙΝΑ Κ. ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ», με δ.τ. TECH CLEANING. Με την αρ. πρωτ. 6463/05.02.2025 Απόφαση Διοικητή του Π.Γ.Ν.Α. εγκρίθηκε το αρ. πρωτ. 4892/29.01.2025 πρακτικό περί ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης της τεχνικής και οικονομικής προσφοράς, σύμφωνα με το οποίο η αρμόδια επιτροπή γνωμοδότησε σχετικά με:

«Α) Στο στάδιο εξέτασης των δικαιολογητικών συμμετοχής, την αποδοχή των δικαιολογητικών συμμετοχής της εταιρείας: TECH CLEANING καθώς αυτά κατατέθηκαν νόμιμα και εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της υπ' αριθμ. 44/2024 Διακήρυξης και της ισχύουσας νομοθεσίας. Β) Στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης, την αποδοχή της τεχνικής προσφοράς της εταιρείας TECH CLEANING καθώς αυτή πληροί στο σύνολό της, τις τεχνικές απαιτήσεις της υπ' αριθμ. 44/2024 Διακήρυξης, Γ) Στο στάδιο αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών, την απόρριψη της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας TECH CLEANING που κατατέθηκε στα πλαίσια της υπ' αριθμ. 44/2024 Διακήρυξης καθώς αυτή βρίσκεται εκτός προϋπολογισθείσας δαπάνης, ήτοι 408.000,00€ πλέον ΦΠΑ (2 ετών) έναντι προϋπολογισθείσας δαπάνης δύο (2) ετών 366.006,48€ πλέον ΦΠΑ.».

Σύμφωνα με τα σχετικώς αναφερόμενα στο αίτημα της αναθέτουσας «[...]Το γεγονός ότι, σε συνέχεια των παραπάνω, παρότι κατατέθηκε, τουλάχιστον μία προσφορά, η οποία πληρούσε τα κριτήρια επιλογής, αλλά υπερέβαινε την προϋπολογισθείσα δαπάνη του Διαγωνισμού, δηλαδή κρίθηκε απαράδεκτη, ο Διαγωνισμός απέβη άγονος.[...]».

Το ως άνω πρακτικό, καθώς και η με αρ. πρωτ. 6463/05.02.2025 Απόφαση Διοικητή του Π.Γ.Ν.Α. που το ενέκρινε, αναρτήθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ στις 26.02.2025, η δε εταιρεία TECH CLEANING δεν προσέβαλε την απόφαση απόρριψης της προσφοράς της

2.8 Με το αριθ. πρωτ. 15576/26.03.2025 έγγραφο της ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ του Π.Γ.Ν.Α βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλα ένδικα βοηθήματα κατά οποιοδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (Διακήρυξη 44/2024, αρ. ΕΣΗΔΗΣ 363567) συμπεριλαμβανομένης και της διακήρυξης.

2.9 Ενόψει των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν.4412/2016.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Στη διάταξη του άρθρου 26 «Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ν. 4412/2016, ορίζεται μεταξύ άλλων ότι:

«[...]2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

[...]β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγούμενη ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης, το οποίο αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2

παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου νόμου.

Δεδομένου δε, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, σε συνέχεια άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 585.610,37 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους προκρίνεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

6. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό εξέταση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' και παρ. 4 περ. β' του ν. 4412/2016.

7. Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος και συγκεκριμένα με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με την ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, με τις κάτωθι προϋποθέσεις: α) να έχει προηγηθεί

ανοικτή ή κλειστή διαδικασία και β) να έχουν υποβληθεί, κατά την ανωτέρω (υπό σημείο α) νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Περαιτέρω, στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

8. Εν προκειμένω, από το παρατεθέν ιστορικό και τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως διακήρυξης, και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 2.1-2.8).

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι σύμφωνα με όσα καθορίστηκαν ρητά στη διακήρυξη πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης έγινε πρόβλεψη στο άρθρο 2.4.4 («Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά») ότι «για τη σύνταξη της οικονομικής προσφοράς **να ληφθεί υπόψη η (εκτιμώμενη) ημερομηνία έναρξης της διетуός σύμβασης, ήτοι από 01-06-2025 έως 31-05-2027**» (που όπως αναλυτικά παρατέθηκε αντιστοιχεί σε προϋπολογισθείσα δαπάνη δύο (2) ετών, ύψους 366.006,486 πλέον ΦΠΑ) και ότι «η Οικονομική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά **βάσει τιμής για διετή σύμβαση, τιμή η οποία θα εισαχθεί και στο ΕΣΗΔΗΣ.**» (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 2.3).

Ομοίως επίσης, έγινε ρητή πρόβλεψη σε συναφούς περιεχομένου άρθρα όπως αυτό για την εγγύηση συμμετοχής όπου σε ποσοστό αυτής καθορίστηκε επί της **της συνολικής καθαρής προϋπολογισθείσας αξίας των δύο ετών** (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 2.1- 2.2).

Εν προκειμένω, σύμφωνα με το αρ. πρωτ. 4892/29.01.2025 πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού περί ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης τεχνικής και οικονομικής προσφοράς, που έγινε αποδεκτό με την αριθ. την αρ. πρωτ. 6463/05.02.2025 Απόφαση Διοικητή του Π.Γ.Ν.Α., η μοναδική υποβληθείσα προσφορά απορρίφθηκε διότι βρισκόταν «εκτός προϋπολογισθείσας δαπάνης, ήτοι 408.000,00€ πλέον ΦΠΑ (2 ετών) έναντι προϋπολογισθείσας δαπάνης δύο (2) ετών 366.006,48€ πλέον ΦΠΑ» (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 2.7).

Συνεπώς σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, ο διαγωνισμός απέβη άγονος διότι κατατέθηκε προσφορά που η τιμή υπερέβαινε τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, ήτοι προσφορά απαράδεκτη. Ως εκ τούτου διαφαίνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης. Συναφώς επισημαίνεται, ότι στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση κατά τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή δύναται, κατ' εξαίρεση, να προβεί στην οικεία διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης, καλώντας όλους τους προσφέροντες –και μόνον αυτούς-οι οποίοι κατά τον προηγηθέντα διαγωνισμό α) πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ως άνω νόμου και β) υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις του διαγωνισμού αυτού.

Εν προκειμένω (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ παρ. 2.7), διαφαίνεται ότι συντρέχει η ως άνω προϋπόθεση δεδομένου ότι η αναθέτουσα αρχή, με το υπό εξέταση αίτημά της, αναφέρει ρητά ότι η αιτούμενη προσφυγή στην υπό εξέταση διαδικασία θα γίνει με την τήρηση της προϋπόθεσης πρόσκλησης «στην εταιρεία «ΔΕΣΠΟΙΝΑ Κ. ΚΑΖΑΚΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ», με δ.τ. «TECH CLEANING», ως μοναδική υποβληθείσα προσφορά, στην προηγηθείσα ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, η οποία πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής, όπως αυτά αξιολογήθηκαν, από την αρμόδια Επιτροπή, άλλως όμως, κρίθηκε απαράδεκτη, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, με σκοπό τη βελτίωση του οικονομικού περιεχομένου της προσφοράς.»

9. Επισημαίνεται ότι, κατά τη διενέργεια της σκοπούμενης διαδικασίας διαπραγμάτευσης, «οι προσφορές καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας θα πρέπει να υποβάλλονται γραπτώς» και «για τη διασφάλιση της διαφάνειας και της ιχνηλασιμότητας της διαδικασίας, όλες οι φάσεις θα πρέπει να τεκμηριώνονται δεόντως». (πρβλ. Γνώμη Δ33/2020, Δ34/2021, Δ55/2021, Δ101/2024 κ.α.).

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την **Παροχή σύμφωνης γνώμης** σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή του **Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Αλεξανδρούπολης** σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, προκειμένου να συναφθεί δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών πλυντών/ντρινών, για τις ανάγκες του Τμήματος Επιστασίας και Ιματισμού του Π.Γ.Ν.Α., για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, με δικαίωμα προαίρεσης ενός (1) ακόμη έτους, καθώς και δικαίωμα επαύξησης της δαπάνης κατά 20%, σε περιπτώσεις έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών, [συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης (συμπεριλαμβανομένων όλων των δικαιωμάτων) 585.610,37€ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Απριλίου 2025

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα