



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 34 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 15 Απριλίου 2025, ημέρα Μ. Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέτα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοτοκάτου απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του **ΕΛ.Γ.Α** για τη σύναψη σύμβασης για τη μίσθωση Συστήματος Χαλαζικής Προστασίας με Εναέρια Μέσα-Πτητικού Εξοπλισμού προϋπολογισμού 6.200.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (Τμήμα Α') και τη μίσθωση Μετεωρολογικών Ραντάρ προϋπολογισμού 1.200.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (Τμήμα Β'), για το έτος 2025 με δικαίωμα προαίρεσης για ένα επιπλέον έτος, και δηλαδή συνολικής εκτιμώμενης αξίας 7.400.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης πλέον ΦΠΑ, κατ' επίκληση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3021/28.03.25 αίτημά του, όπως συμπληρώθηκε με το έγγραφο με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3386/8.04.25, ο ΕΛ.Γ.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ ν. 4412/2016 όπως

ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

Με το κρινόμενο αίτημα. ο Οργανισμός Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛ.Γ.Α.) εκθέτει τα εξής:

1. Με τη με αριθμ. 41/3-4-2024 απόφαση του Δ.Σ, ο ΕΛ.Γ.Α. ενέκρινε την υλοποίηση προγράμματος προστασίας των καλλιεργειών από το χαλάζι για τέσσερις (4) χαλαζικές περιόδους και ειδικότερα για τα έτη 2025-2028, με δικαίωμα προαίρεσης για το έτος 2029, ενώ με την αριθμ. 146/13-11-2024 απόφαση αυτού, εγκρίθηκε το σχέδιο της Διακήρυξης για τη διενέργεια του σχετικού διαγωνισμού. Καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 31/12/2024, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι δεν είχε υποβληθεί καμία προσφορά, για κανένα από τα τέσσερα τμήματα της ως άνω διακήρυξης.

Με την αριθμ. 2/14-01-2025 απόφαση Δ.Σ. ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος και αποφασίστηκε η προκήρυξη νέου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, εκ μέρους του ΕΛΓΑ (υπ' αριθμ. 2338/27-02-2025 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 25PROC01631437 2025-02-27), προκειμένου να εφαρμοστεί το Εθνικό Πρόγραμμα Χαλαζικής Προστασίας (ΕΠΧΠ) με Εναέρια Μέσα για την προστασία των αγροτικών καλλιεργειών από το χαλάζι, για το έτος 2025, με δικαίωμα προαίρεσης για το έτος 2026, στις παρακάτω περιοχές, συνολικής έκτασης περίπου έξι εκατομμυρίων διακοσίων χιλιάδων (6.200.000) στρεμμάτων – έξι χιλιάδων διακοσίων (6.200) τετραγωνικών χιλιομέτρων:

-Περιοχές Προστασίας της Κεντρικής Μακεδονίας που περιλαμβάνουν τμήματα των Π.Ε Πέλλας, Ημαθίας, Πιερίας, Θεσσαλονίκης, Κιλκίς καθώς και Περιοχές Προστασίας της Κεντρικής Ελλάδας που περιλαμβάνουν τμήματα των Π.Ε Λάρισας, Καρδίτσας, Τρικάλων, Μαγνησίας και Φθιώτιδας.

Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης, ανερχόταν στο ποσό των οκτώ εκατομμυρίων τριακοσίων πενήντα χιλιάδων ευρώ (8.350.000,00€) πλέον ΦΠΑ.

Ο διαγωνισμός περιλάμβανε τα παρακάτω τέσσερα τμήματα και κάθε προσφέρων μπορούσε να καταθέσει προσφορά για ένα ή περισσότερα ή όλα τα Τμήματα:

Τμήμα Α -Μίσθωση πτητικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας τριών εκατομμυρίων εκατό χιλιάδων ευρώ (3.100.000,00€) πλέον ΦΠΑ, για τη χαλαζική περίοδο 2025

Τμήμα Β -Μίσθωση μετεωρολογικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας εξακοσίων χιλιάδων ευρώ (600.000,00€) πλέον ΦΠΑ, για τη χαλαζική περίοδο 2025.

Τμήμα Γ -Προμήθεια (αγορά) Ιωδιούχου Αργύρου, σε συσκευασία, ως υλικού σποράς των νεφών, εκτιμώμενης αξίας τετρακοσίων πενήντα χιλιάδων ευρώ (450.000,00€) πλέον ΦΠΑ, για τη χαλαζική περίοδο 2025.

Τμήμα Δ -Προμήθεια (αγορά) υλικών ραδιοβόλισης εκτιμώμενης αξίας τριάντα χιλιάδων ευρώ (30.000,00€) πλέον ΦΠΑ, για τη χαλαζική περίοδο 2025.

Επιπλέον η εκτιμώμενη αξία ανά Τμήμα, σε περίπτωση ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης, εκ μέρους του ΕΛΓΑ, για το έτος 2026, προβλέπεται ως εξής:

ΤΜΗΜΑ Α: Μίσθωση πτητικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας τριών εκατομμυρίων εκατό χιλιάδων ευρώ (3.100.000,00€) πλέον ΦΠΑ , για τη χαλαζική περίοδο 2026.

ΤΜΗΜΑ Β: Μίσθωση μετεωρολογικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας εξακοσίων χιλιάδων ευρώ (600.000,00€) πλέον ΦΠΑ, για τη χαλαζική περίοδο 2026.

ΤΜΗΜΑ Γ: Προμήθεια (αγορά) Ιωδιούχου Αργύρου, σε συσκευασία, ως υλικού σποράς των νεφών εκτιμώμενης αξίας τετρακοσίων πενήντα χιλιάδων ευρώ (450.000,00€) πλέον ΦΠΑ 24%, για τη χαλαζική περίοδο 2026.

ΤΜΗΜΑ Δ: Προμήθεια (αγορά) υλικών ραδιοβόλσης, εκτιμώμενης αξίας είκοσι χιλιάδων ευρώ (20.000,00€) πλέον ΦΠΑ 24%, για τη χαλαζική περίοδο 2026.

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	ΠΤΗΤΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ – ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΜΕΤΕΩΡΟΛΟΓΙΚΑ ΡΑΝΤΑΡ – ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΙΩΔΙΟΥΧΟΣ ΑΡΓΥΡΟΣ ΣΕ ΣΥΣΚΕΥΑΣΙΑ	ΥΛΙΚΑ ΡΑΔΙΟΒΟΛΙΣΗΣ
CPV	34711100-5	38115000-4	35331500-8	38124000-0

2.Στην παράγραφο 2.3 της διακήρυξης αναφέρονται τα κριτήρια επιλογής:

Ειδικότερα, σχετικά με την **καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, – Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**, οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν επαγγελματική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο των προς παροχή υπηρεσιών.

Όσον αφορά **στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα** για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν αποδεδειγμένη τεχνογνωσία και εμπειρία σε δραστηριότητες που σχετίζονται με τις υπηρεσίες και τα αγαθά της παρούσας διακήρυξης. Οι ενδιαφερόμενοι που συμμετέχουν στον διαγωνισμό του Τμήματος Α πρέπει να διαθέτουν σχετική άδεια από την αρμόδια Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας. Επιπλέον, οι οικονομικοί φορείς θα οφείλουν να αποδείξουν την ανωτέρω προϋπόθεση συμμετοχής καταθέτοντας με την προσφορά τους τα ακόλουθα στοιχεία τεκμηρίωσης:

(ι) Σχετική άδεια από την αρμόδια Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας για το Τμήμα Α.

(ιι) Κατάλογο των κυριότερων έργων που έχουν εκτελέσει κατά την προηγούμενη πενταετία, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη. Οι παραδόσεις και οι παροχές υπηρεσιών αποδεικνύονται εάν μεν ο αποδέκτης είναι Φορέας Δημοσίου, με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την Αρμόδια Αρχή, εάν δε (ο αποδέκτης) είναι ιδιωτικός φορέας, με βεβαίωση του αγοραστή ή, εφόσον τούτο δεν είναι δυνατόν, με απλή δήλωση του προσφέροντα. Στην περίπτωση του Τμήματος Α κρίσιμη για την αξιολόγηση της συνάφειας είναι σωρευτικά (α) η εμπειρία του οικονομικού φορέα σε κάθε είδους έργα που αφορούν εκμετάλλευση αεροπλάνων είτε για μεταφορά προϊόντων ή προσώπων ή παροχή άλλων υπηρεσιών με την χρήση των αεροπλάνων και (β) η εμπειρία των χειριστών (κυβερνητών και συγκυβερνητών) που προτίθεται να χρησιμοποιήσει ο οικονομικός φορέας αν αναλάβει ένα ή περισσότερα Τμήματα σε κάθε είδους υπηρεσία εκτός από μεταφορά προϊόντων ή υπηρεσιών.

Ειδικότερα οι οικονομικοί φορείς έπρεπε από 01.01.2020 μέχρι την υποβολή της προσφοράς τους να έχουν εκτελέσει με επιτυχία συμβάσεις με αντικείμενο συναφές, όπως αυτό ορίζεται ανωτέρω, με αυτό των Τμημάτων Α και Β για το οποίο υποβάλλουν προσφορά, η συνολική αξία των οποίων θα είναι τουλάχιστον ίση με το 10% της προϋπολογιζόμενης δαπάνης των Τμημάτων Α και Β του διαγωνισμού (όχι των Τμημάτων Γ και Δ) για το οποίο ο κάθε οικονομικός φορέας θα υπέβαλε προσφορά, χωρίς Φ.Π.Α. Σε περίπτωση κοινοπρακτικού σχήματος, για την

πλήρωση των προϋποθέσεων των ανωτέρω όρων θα λαμβανόταν υπόψη το άθροισμα των αντιστοιχών ικανοτήτων των μελών του σχήματος αυτού.

Οι οικονομικοί φορείς που θα συμμετείχαν στον διαγωνισμό για τα Τμήματα Α, Β, Γ οφείλαν να διαθέτουν την κατάλληλη οργάνωση, δομή και μέσα για την υλοποίηση και τεχνική υποστήριξη του προγράμματος χαλαζικής προστασίας, όπως απαιτείται για το αντίστοιχο κατά περίπτωση Τμήμα ώστε να ανταπεξέλθουν επιτυχώς στις απαιτήσεις του έργου.

Οι οικονομικοί φορείς οφείλαν να αποδείξουν την ανωτέρω ελάχιστη προϋπόθεση συμμετοχής, καταθέτοντας με την προσφορά τους τα ακόλουθα στοιχεία τεκμηρίωσης:

(α) Δήλωση με αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με την επιχειρηματική δομή, τους τομείς δραστηριότητας, τα προϊόντα και τις υπηρεσίες.

(β) Δήλωση σχετικά με τον τεχνικό εξοπλισμό που θα διαθέσει για την εκτέλεση της σύμβασης.

(γ) Αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών είτε ανήκουν στην επιχείρηση του προσφέροντος είτε όχι, ιδίως των υπευθύνων για τον έλεγχο της ποιότητας.

(δ) Αναφορά των τεχνικών υπηρεσιών και του ελέγχου ποιότητας αυτών.

Σε περίπτωση κοινοπρακτικού σχήματος, για την πλήρωση των προϋποθέσεων των ανωτέρω όρων θα λαμβάνεται υπόψη το άθροισμα των αντιστοιχών ικανοτήτων των μελών του σχήματος αυτού.

Σχετικά δικαιολογητικά απαριθμούνται στο άρθρο 2.4.2 της παρούσας.

Οι οικονομικοί φορείς για το Τμήμα Γ και Τμήμα Δ θα πρέπει να εφαρμόζουν διαδικασίες ελέγχου και διασφάλισης της ποιότητας των προσφερόμενων προϊόντων.

Σε περίπτωση κοινοπρακτικού σχήματος, για την πλήρωση των προϋποθέσεων των ανωτέρω όρων θα λαμβάνεται υπόψη το άθροισμα των αντιστοιχών ικανοτήτων των μελών του σχήματος αυτού.

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την εν λόγω διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς έπρεπε να διαθέτουν:

α) ελάχιστο γενικό κύκλο εργασιών, αθροιστικά για τα τελευταία τρία (3) χρόνια, 30% του προϋπολογισμού δαπάνης (χωρίς Φ.Π.Α.) του κάθε Τμήματος Α, Β και Γ ή του Τμήματος Δ για τα οποία συμμετέχουν στον διαγωνισμό σε συνάρτηση με την ημερομηνία δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή την έναρξη των δραστηριοτήτων του εφόσον είναι διαθέσιμες οι πληροφορίες για τον εν λόγω κύκλο εργασιών.

β) ελάχιστο ειδικό κύκλο εργασιών, αθροιστικά για τα τελευταία τρία (3) χρόνια, 10% του συνολικού προϋπολογισμού των Τμημάτων Α, Β και Γ ή του Τμήματος Δ του διαγωνισμού για τα οποία θα υποβάλουν προσφορά χωρίς Φ.Π.Α.

Ο ειδικός κύκλος εργασιών ως μέρος του γενικού κύκλου εργασιών αναφέρεται στον τομέα δραστηριοτήτων στο Δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα στην Ελλάδα και το εξωτερικό που έχουν ολοκληρωθεί και είναι συναφείς με το αντικείμενο της παρούσας διακήρυξης (κύκλος συναφών εργασιών).

Επιπλέον, κάθε οικονομικός φορέας έπρεπε να διαθέτει:

Πιστοποιητικό συμμόρφωσης συστήματος ποιότητας ISO 9001 ή ισοδύναμου που έχει εκδοθεί από ανεξάρτητο οργανισμό που βεβαιώνει ότι ο οικονομικός φορέας συμμορφώνεται με τα απαιτούμενα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας. Το εν λόγω πιστοποιητικό πρέπει να είναι σε ισχύ τόσο κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς του υποψηφίου, όσο και κατά την διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Σε περίπτωση ενώσεων το εν λόγω πιστοποιητικό πρέπει να το διαθέτει τουλάχιστον ο οριζόμενος ως συντονιστής της ένωσης.

Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τα σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους, τους αναγκαίους πόρους με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται.

Σύμφωνα με το άρθρο 78 παρ. 1 εδ. 2 του Ν. 4412/2016 και ειδικά, όσον αφορά στα κριτήρια επαγγελματικής ικανότητας που σχετίζονται με τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα που ορίζονται στην περίπτωση στ' του Μέρους II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 ή με τη σχετική επαγγελματική εμπειρία, οι οικονομικοί φορείς, μπορούν να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, μόνο, εάν οι τελευταίοι θα εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες.

Όταν οι οικονομικοί φορείς στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με την απαιτούμενη με τη διακήρυξη οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, οι εν λόγω οικονομικοί φορείς και αυτοί στους οποίους στηρίζονται είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης.

Υπό τους ίδιους όρους οι ενώσεις οικονομικών φορέων μπορούν να στηρίζονται στις ικανότητες των συμμετεχόντων στην ένωση ή άλλων φορέων σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο παρ. 1 άρθρου 78 του Ν.4412/2016.

3.Η Προκήρυξη, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά την 26/02/2025 και δημοσιεύθηκε την 27/02/2025 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε).

Επίσης, η περίληψη αναρτήθηκε την 27/02/2025 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ: 9ΤΠΛ46ΨΧΞ5-Β0Θ, δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του ΕΛΓΑ στις 27/02/2025 και στη διαδικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) την 27/02/2025, ενώ αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 27/02/2025 λαμβάνοντας κωδικό ΑΔΑΜ:25PROC016391284 20250227. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 27/02/2025, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 13/03/2025. Η σύντμηση του χρόνου της καταληκτικής ημερομηνίας παραλαβής των προσφορών έλαβε χώρα δυνάμει της εφαρμογής της παρ. 3 του άρθρου 27 Ν.4412/2016 κατ' επίκληση λόγων κατεπείγουσας ανάγκης, καθώς η χαλαζική περίοδος προστασίας των καλλιεργειών εκκινεί την 20η Μαρτίου κάθε έτους.

Κατόπιν υποβληθέντος αιτήματος παράτασης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών στην ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ του ΕΣΗΔΗΣ που έγινε δεκτό, με την αρ.32/11-03-2025 απόφ. ΔΣ ΕΛΓΑ, η οποία αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ κι έλαβε ΑΔΑ : 68Μ446ΨΧΞ5-3ΞΟ και στο ΚΗΜΔΗΣ λαμβάνοντας κωδικό ΑΔΑΜ: 25PROC016451704 2025-03-12, εγκρίθηκε η παράταση της

καταληκτικής ημερομηνίας για την υποβολή των προσφορών, κατά επτά ημέρες, ήτοι 22 ημέρες από την ημερομηνία ανάρτησης της στο διαδίκτυο, μεταφέροντας την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στις 20/03/2025 και την ημερομηνία αποσφράγισης στις 21/03/2025. Το Τροποποιητικό Έντυπο της Προκήρυξης με την παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών απεστάλη και δημοσιεύτηκε στην ΕΕΕΕ στις 12/03/2025, αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ κι έλαβε ΑΔΑ : ΠΕ5546ΨΧΞ5-ZN7 και στο ΚΗΜΔΗΣ λαμβάνοντας κωδικό ΑΔΑΜ : 25PROC016451434 2025-03-12, ενώ αναρτήθηκε και στο ΕΣΗΔΗΣ.

4.Εν συνεχεία, κατά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, διαπιστώθηκε ότι δεν κατατέθηκαν προσφορές για τα Τμήματα Α και Β, και λόγω αυτού, η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε ως κάτωθι, με δε την με αρ. 49/27-03-2025 απόφαση του Δ.Σ. αποφασίστηκε :

-Η κήρυξη άγονου του εν λόγω διαγωνισμού, για τα Τμήματα Α και Β, λόγω μη υποβολής προσφοράς,

-Η παράταση της ημερομηνίας αποσφράγισης και αξιολόγησης των προσφορών για τα τμήματα Γ και Δ, μέχρι την ημερομηνία ολοκλήρωσης της ανάθεσης για τα τμήματα Α και Β.

-Καθώς και η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της υπ' αρ. πρωτ. 2338/27-02-2025 Διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 25PROC01631437 2025-02-27), για τα τμήματα Α και Β, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 περ.2^α του Ν4412/2016, με τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ.

5. Ενόψει των ανωτέρω, ο ΕΛΓΑ αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 περ.2^α του Ν4412/2016, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης για τα τμήματα:

-Τμήμα Α - Μίσθωση πτητικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας 3.100.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%, για τη χαλαζική περίοδο 2025, και σε περίπτωση ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης, για το έτος 2026, επιπλέον 3.100.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.200.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης πλέον ΦΠΑ.

-Τμήμα Β - Μίσθωση μετεωρολογικού υποσυστήματος, εκτιμώμενης αξίας 600.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24% για τη χαλαζική περίοδο 2025 2025 και σε περίπτωση ενεργοποίησης του δικαιώματος προαίρεσης για το έτος 2026, επιπλέον 600.000,00€ πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.200.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης πλέον ΦΠΑ .

Επισημαίνεται ότι βεβαιώθηκε από την αναθέτουσα αρχή ότι δεν υποβλήθηκαν προδικαστικές προσφυγές, ούτε άλλα ένδικα βοηθήματα κατά της διακήρυξης της υπό κρίση διαγωνιστικής διαδικασίας.

Τέλος, προσκομίστηκε σχέδιο απόφασης της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, για την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, για τα ως άνω τμήματα Α' και Β', για τα οποία ο διαγωνισμός απέβη άγονος, στο οποίο αναφέρεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, θα διενεργηθεί κατόπιν της σύμφωνης επ' αυτού γνώμης της Αρχής και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σχετικής Διακήρυξης.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για

δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

III. Νομική Εκτίμηση

7. Ο Οργανισμός Ελληνικών Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΕΛ.Γ.Α.), ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 ν. 4412/2016, είναι Οργανισμός κοινής ωφέλειας, Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου που εποπτεύεται από τον Υπουργό Γεωργίας και ανήκει εξολοκλήρου στο Δημόσιο. Ιδρύθηκε με το Νόμο 1790/16.6.88 (Α' 134) περί "Οργάνωσης και Λειτουργίας Οργανισμού ΕΛΓΑ και άλλες διατάξεις" και αποτελεί τον κεντρικό φορέα ασφαλιστικής κάλυψης των γεωργικών εκμεταλλεύσεων στην Ελλάδα, εφαρμόζοντας τις διατάξεις του Ν. 3877/2010 (Α' 160) ως ισχύει. Το υπό εξέταση αίτημά του αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για συμβάσεις υπηρεσιών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 7.400.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης πλέον ΦΠΑ (Τμήματα Α' και Β'), που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους. Ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

8. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

9. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, ως προς τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' Ν. 4412/2016, προκύπτουν τα εξής:

Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ούτε όροι περιοριστικοί του ανταγωνισμού, η δε αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της συντετμημένης προθεσμίας της παρ. 3 του άρθρου 27 Ν.4412/2016 για λόγους κατεπείγοντος.

Για τη βελτίωση των διαδικασιών της αναθέτουσας αρχής, ωστόσο, επισημαίνεται η εντοπισθείσα ασάφεια ως προς τα κριτήρια τεχνικής & επαγγελματικής ικανότητας των προσφερόντων, καθώς –σε κάποια σημεία τους- δεν προσδιορίζεται η ελάχιστη απαίτηση που πρέπει να πληροί ο οικονομικός φορέας, προκειμένου να γίνει δεκτός στη διαγωνιστική διαδικασία. Ως εκ τούτου, δεν προκύπτει με σαφήνεια ο τρόπος αξιολόγησης των αιτούμενων δικαιολογητικών, εφόσον δεν έχει καθοριστεί το ελάχιστο πεδίο τους. Η εν λόγω πλημμέλεια διαφαίνεται ότι δεν είναι ουσιώδης, δεδομένου μάλιστα ότι δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης, ούτε υποβλήθηκαν σχετικά διευκρινιστικά ερωτήματα.

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται ανωτέρω αναλυτικά στο Ιστορικό, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε προσφορά για τις Ομάδες Α και Β, ως εκ τούτου με την αρ. 49/27-03-2025 απόφαση του Δ.Σ. αποφασίστηκε η κήρυξη άγονου του εν λόγω διαγωνισμού, ως προς τα εν λόγω Τμήματα Α και Β, λόγω μη υποβολής προσφοράς, η παράταση της ημερομηνίας αποσφράγισης και αξιολόγησης των προσφορών για τα τμήματα Γ και Δ μέχρι την ημερομηνία ολοκλήρωσης της ανάθεσης για τα τμήματα Α και Β, καθώς και η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα Τμήματα Α και Β, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, κατόπιν λήψης της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ.

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΛ.Γ.Α. ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης θα λάβει χώρα χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος ανοικτού άγονου -στο σύνολό του- διαγωνισμού άνω των ορίων.

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την **Παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του **ΕΛ.Γ.Α** για τη σύναψη σύμβασης για τη μίσθωση Συστήματος Χαλαζικής Προστασίας με Εναέρια Μέσα-Πτητικού Εξοπλισμού προϋπολογισμού 6.200.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (Τμήμα Α') και τη μίσθωση Μετεωρολογικών Ραντάρ προϋπολογισμού 1.200.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (Τμήμα Β'), για το έτος 2025 με δικαίωμα προαίρεσης για ένα επιπλέον έτος, και δηλαδή συνολικής εκτιμώμενης αξίας 7.400.000,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης πλέον ΦΠΑ, κατ' επίκληση του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 , λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 15 Απριλίου 2025

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα

