



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΝΩΜΗ

Δ 44 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 14/05/2025, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 μ.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, και τα Μέλη Χρυσάνθη Ζαράρη και Νικολέτα Κοττά απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Διπλωματούχων Μηχανικών ΕΑΔΗΣΥ, Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής, Γεώργιος Ταρασίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ Μαρία Ελένη Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχων Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Ζωγράφου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να συναφθεί σύμβαση-συμφωνία - πλαίσιο παροχής υπηρεσιών για έντεκα (11) τμήματα επισκευής και συντήρησης μηχανημάτων έργου του Δήμου Ζωγράφου, διάρκειας τριάντα έξι (36) μηνών προϋπολογισθείσας δαπάνης 295.350,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α. , σε συνέχεια του εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με τίτλο «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ» ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΠΛΑΙΣΙΟ συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 348.150,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10%

χωρίς Φ.Π.Α., λόγω μη υποβολής προσφορών για τα εν λόγω τμήματα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

1. Με το με αρ. πρωτ. 9328/10-03-2025 αίτημά του Δήμου Ζωγράφου προς την Αρχή (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 2407/12.03.2025) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα με αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3269/04.04.2025 και 3664/16.04.2025 αντίστοιχα, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου παροχής υπηρεσιών για έντεκα (11) τμήματα επισκευής και συντήρησης μηχανημάτων έργου του Δήμου Ζωγράφου διάρκειας τριάντα έξι (36) μηνών (τρία έτη), με έναρξη ισχύος από την υπογραφή της, συνολικού προϋπολογισμού 295.350,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α., κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Η αιτούσα εκθέτει τα ακόλουθα:

2.1 Με τη με αριθμ. 204/2024 Απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Ζωγράφου (ΑΔΑ: 98ΤΕΩΡΦ-90Σ) καταρτίσθηκαν οι όροι, εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και συγκροτήθηκε επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού με τίτλο: «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ» ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΠΛΑΙΣΙΟ συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 348.150,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α., σύμφωνα με τη με αριθμ. 9/2024 Μελέτη της Δ/σης Καθαριότητας, Πρασίνου και Μηχανολογικού Εξοπλισμού του Δήμου Ζωγράφου.

Η διακήρυξη με αρ. πρωτ. 21701/19-07-2024 (24PROC015170663 2024-07-23) αφορούσε σε δεκατρία (13) συνολικά Τμήματα τα οποία και η διάρκεια της συμφωνίας – πλαισίου ορίστηκε σε τριάντα έξι (36) μήνες (τρία έτη) από την ημερομηνία υπογραφής της με δυνατότητα παράτασης για επιπλέον ένα (1) έτος. Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια των εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της συμφωνίας-πλαίσιο.

Σύμφωνα με τη συνοπτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της συμφωνίας-πλαίσιο προβλέφθηκε ότι «αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η συντήρηση και επισκευή των μηχανημάτων έργου του Δήμου Ζωγράφου, για χρονικό διάστημα τριάντα έξι (36) μηνών (τρία έτη), με έναρξη ισχύος από την υπογραφή της.». Η υπό εξέταση Συμφωνία - Πλαίσιο κατατάσσεται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων CPV: 50000000-5 (Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης), 50110000-9 (Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού), 34320000-6 (Μηχανολογικά ανταλλακτικά εκτός από κινητήρες και μέρη τους), 34913000-0 (Διάφορα ανταλλακτικά).

Στο άρθρο 1.3.3 της διακήρυξης προβλέφθηκε ότι η συμφωνία – πλαίσιο μπορούσε να ανατεθεί είτε σε έναν, είτε σε περισσότερους οικονομικούς φορείς, συμπεριλαμβανομένων των ενώσεων και των συμπράξεων αυτών κατά την έννοια της παραγράφου 11 του άρθρου 2 του Ν. 4412/2016, (δηλαδή έως και δεκατρείς οικονομικούς φορείς, όσα είναι και τα τμήματα του διαγωνισμού). Επιτρεπόταν συνεπώς η υποβολή προσφοράς είτε για το σύνολο των τμημάτων της Συμφωνίας – Πλαισίου η οποία υποδιαιρείται σε δεκατρία (13) τμήματα, δηλαδή κάθε μηχανήμα έργου αποτελεί και ξεχωριστό τμήμα, είτε για κάθε τμήμα ξεχωριστά, είτε για συνδυασμό τμημάτων.

2.2 Στο άρθρο 1.3.7 «Κριτήριο Ανάθεσης» της εν λόγω διακήρυξης ορίστηκε μεταξύ άλλων ότι «Η συμφωνία-πλαίσιο θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).[...]».

2.3 Στο άρθρο 2.2.2 «Εγγύηση συμμετοχής» αναφέρεται ότι «Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαisiού δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής από τους προσφέροντες» .

2.4 Περαιτέρω ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας συμφωνίας-πλαisiού απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Εφόσον οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν ειδική έγκριση ή να είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού για να μπορούν να παράσχουν τη σχετική υπηρεσία στη χώρα καταγωγής τους, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να τους ζητεί να αποδείξουν ότι διαθέτουν την έγκριση αυτή ή ότι είναι μέλη του εν λόγω οργανισμού ή να τους καλέσει να προβούν σε ένορκη δήλωση ενώπιον συμβολαιογράφου σχετικά με την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο επαγγελματικό μητρώο, εφόσον, κατά την κείμενη νομοθεσία, απαιτείται η εγγραφή τους για την υπό ανάθεση υπηρεσία.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαisiού, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών για κάθε ένα από τα τρία προηγούμενα οικονομικά έτη, ίσο ή ανώτερο με τον

ενδεικτικό ετήσιο προϋπολογισμό (χωρίς την προαίρεση και τον Φ.Π.Α.), του τμήματος ή του συνδυασμού τμημάτων για τα οποία συμμετέχουν.

Διευκρινίζεται ότι οι ως άνω απαιτούμενοι ελάχιστοι ετήσιοι κύκλοι εργασιών είναι γενικοί, δηλαδή δεν απαιτείται συνάφεια με το είδος του μηχανήματος έργου για το οποίο συμμετέχουν.

Σε περίπτωση ενώσεων, ο ετήσιος κύκλος εργασιών υπολογίζεται από το άθροισμα των γινομένων του ως άνω ετήσιου κύκλου εργασιών κάθε ενός εκ των εταίρων της ένωσης επί το ποσοστό συμμετοχής του στην ένωση.

Θα υποβληθούν στο αντίστοιχο πεδίο του ΕΕΕΣ οι ετήσιοι κύκλοι εργασιών κατά την προηγούμενη τριετία.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιου, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται:

α) κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας, να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία ή περισσότερες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών του συγκεκριμένου τύπου, ανάλογες ποσοτικά και ποιοτικά με το ετήσιο αντικείμενο της παρούσας σύμβασης, αθροιστικά στο σύνολο της τριετίας. Δηλαδή, οι ανωτέρω συμβάσεις να ανέρχονται αθροιστικά σε ποσό ίσο ή ανώτερο με τον ενδεικτικό ετήσιο προϋπολογισμό της μελέτης (χωρίς την προαίρεση και τον Φ.Π.Α.), του τμήματος ή του συνδυασμού τμημάτων για τα οποία συμμετέχουν.

β) να διαθέτουν ικανούς ανθρώπινους πόρους και τεχνική ικανότητα του προσωπικού το οποίο θα επιφορτισθεί την τεχνική υποστήριξη που σχετίζεται με το αντικείμενο της σύμβασης, να διαθέτουν, δηλαδή, τουλάχιστον 3 (τρεις) εξειδικευμένους τεχνίτες καθώς και έναν υπεύθυνο ελέγχου ποιότητας τεχνικής υποστήριξης.

Θα υποβληθούν στο αντίστοιχο πεδίο του Ε.Ε.Ε.Σ. οι ειδικότητες του τεχνικού προσωπικού του συνεργείου (ιδιόκτητο ή συνεργαζόμενο) που θα χρησιμοποιήσει ο οικονομικός φορέας για την εκτέλεση των εργασιών, καθώς και του υπευθύνου ελέγχου ποιότητας τεχνικής υποστήριξης.

γ) να διαθέτουν το ελάχιστο ως άνω ικανό τεχνικό προσωπικό, με κατάλληλους τίτλους σπουδών και επαγγελματικά προσόντα ήτοι με ειδικότητες όπως μηχανολόγοι ή ηλεκτρολόγοι μηχανικοί, μηχανοτεχνίτες, ηλεκτρολόγοι, εφαρμοστές ή ηλεκτροτεχνίτες, ηλεκτρονικοί και λοιπές συναφείς ειδικότητες.

Θα υποβληθούν στο αντίστοιχο πεδίο του ΕΕΕΣ οι τίτλοι σπουδών και επαγγελματικών προσόντων του τεχνικού προσωπικού του συνεργείου (ιδιόκτητο ή συνεργαζόμενο) που θα χρησιμοποιήσει ο οικονομικός φορέας για την εκτέλεση των εργασιών.

δ) να διαθέτουν εντός νομού Αττικής συνεργείο με κατάλληλο τεχνικό εξοπλισμό του συνεργείου, άδεια λειτουργίας από αρμόδιο φορέα σε ισχύ κατάλληλη για το σύνολο των επισκευών και συντηρήσεων που απαιτούνται ανά Ομάδα και Τμήμα του προϋπολογισμού για την οποία υποβάλλουν προσφορά, καθώς και κινητό συνεργείο για την εξυπηρέτηση των οχημάτων του Δήμου εντός ή εκτός των εγκαταστάσεών του, όπου και όποτε ενδεχομένως απαιτηθεί, για αποκατάσταση των βλαβών. Το συνεργείο θα μπορεί να εξυπηρετήσει τις ανάγκες του Δήμου καθ' όλο το 24ωρο και οποιαδήποτε ημέρα της εβδομάδας. Θα υποβληθούν στο αντίστοιχο πεδίο του

Ε.Ε.Ε.Σ. περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού του κεντρικού συνεργείου και των κινητών συνεργείων, καθώς και η διεύθυνση του εγκατεστημένου αδειοδοτημένου συνεργείου (ιδιόκτητου ή συνεργαζόμενου).

Επισημαίνεται ότι ως προς τα συνεργεία του αναδόχου (ιδιόκτητα ή συνεργαζόμενα) τίθεται γεωγραφικός περιορισμός ο οποίος ορίζεται εντός του νομού Αττικής. Ο γεωγραφικός περιορισμός κρίνεται αναγκαίος για την μείωση των νεκρών χρόνων (σταλίες οχημάτων - μηχανημάτων έργου) καθώς και το περιορισμό των δαπανών (εργατοώρες, καύσιμα, φθορές κ.λπ.). Ο γεωγραφικός αυτός περιορισμός δεν αναφέρεται στην έδρα εκάστου υποψήφιου οικονομικού φορέα, αλλά μόνο στις εγκαταστάσεις – συνεργεία όπου θα παρέχονται οι υπηρεσίες της παρούσας Συμφωνίας – Πλαισίου.

ε) να διαθέτουν πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων, με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας–πλαισίου οφείλουν να συμμορφώνονται με:

1. Το πρότυπο διασφάλισης ποιότητας ISO 9001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων.

2. Το πρότυπο περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001 ή άλλο αντίστοιχο που να αφορά τις απαραίτητες εργασίες συντήρησης και επισκευής, με πιστοποιήσεις που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων.

2.5 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 19/07/2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 22/07/2024 (Αριθμός τεύχους ΕΕ S: 141/2024, Αριθμός δημοσίευσης της προκήρυξης: 436989-2024). Συνακόλουθα, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (24PROC015170554 2024-07-23) και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 24-07-2024, όπου έλαβε αριθμό συστήματος 355850, καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του φορέα.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 24/07/2024 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 23/09/2024. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 27/09/2024.

2.6 Η αρμόδια Επιτροπή του Διαγωνισμού προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του ως άνω διαγωνισμού και, σύμφωνα με τα σχετικά πρακτικά 1 και 2, αφού διαπίστωσε ότι δεν είχαν υποβληθεί προσφορές για τα Τμήματα: 1ο (ΦΟΡΤΩΤΗΣ MUSTANG), 2ο (ΦΟΡΤΩΣΚΑΦΕΑΣ VOLVO), 3ο (ΦΟΡΤΩΤΗΣ CATERPILLAR), 4ο (ΕΚΣΚΑΦΕΑΣ - ΦΟΡΤΩΤΗΣ JCB), 5ο (ΣΑΡΩΘΡΟ SCARAB), 6ο(ΣΑΡΩΘΡΟ KARCHER), 9ο (ΠΛΥΣΤΙΚΟ ΟΧΗΜΑ PIAGGIO PORTER), 10ο (ΚΑΛΑΘΟΦΟΡΟ NISSAN), 11ο (ΣΑΡΩΘΡΟ MATHIEU AZURA) 12ο (ΦΟΡΤΩΤΗΣ MANITU) & 13ο (ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟ ΟΧΗΜΑ TOYOTA HILUX), γνωμοδότησε για την κήρυξη της διαδικασίας, ως προς τα προαναφερόμενα τμήματα, ως άγονης λόγω μη υποβολής προσφορών.

Περαιτέρω για το Τμήμα 7 – ΠΛΥΝΤΗΡΙΟ ΚΑΔΩΝ DAF, & το Τμήμα 8 – ΠΛΥΝΤΗΡΙΟ ΚΑΔΩΝ ISUZU, για τα οποία κατατέθηκε μία (1) προσφορά, γνωμοδότησε για την ανάδειξη του μοναδικού, γι' αυτά τα τμήματα, προσφέροντος ως προσωρινού ανάδοχου.

2.7 Τα ως άνω πρακτικά εγκρίθηκαν με την υπ'αριθμ. 299/2024 Απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής και αναδείχθηκε ο προσωρινός ανάδοχος. Με την υπ'αριθμ 33636/11-11-2024 πρόσκληση ζητήθηκαν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης και με την με αρ. 365/3-12-2024 (ΑΔΑ:6ΛΒΑΩΡΦ-ΤΔΙ) Απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής εγκρίθηκε το 3ο πρακτικό και αναδείχθηκε ο οριστικός ανάδοχος για τα τμήματα 7 και 8.

2.8 Η Δημοτική Επιτροπή με την αριθ. 41/18.02.2025 απόφασή της, ενέκρινε το 4ο πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής του Διαγωνισμού με το οποίο γνωμοδότησε και πρότεινε να ζητηθεί η σύμφωνη γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση και χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6,9,10,11,12,13, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 32, παρ. 2α, του Ν. 4412/2016.

2.9 Σημειώνεται ότι για τα τμήματα 7 και 8 στα οποία αναδείχθηκε προσωρινός ανάδοχος απεστάλη για προσυμβατικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο ο σχετικός φάκελος και εκδόθηκε στις 12.02.2025 η σχετική Πράξη 7/2025 με την οποία ο Επίτροπος μετά τον διενεργηθέντα έλεγχο απεφάνθη ότι δεν κωλύεται η υπογραφή του σχετικού σχεδίου σύμβασης.

2.10 Με το αριθ. πρωτ. 9326/10.03.2025 έγγραφο του Δήμου Ζωγράφου βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε και δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ή ένδικα βοηθήματα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαδικασίας περιλαμβανομένου και της διακήρυξης για τον συγκεκριμένο ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της .[...]»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη Συμφωνίας-Πλαισίου, με αντικείμενο την «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ & ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ» για τις ανάγκες του Δήμου Ζωγράφου μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, δυνάμει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, με εκτιμώμενη αξία 295.350,00€ μη

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Πρόκειται για σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 4 του ν.4412/2016, η οποία περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών επισκευής όσο και την προμήθεια κατά περίπτωση απαιτούμενων ανταλλακτικών-αναλωσίμων. Τα ανωτέρω διαφορετικά τμήματα (υπηρεσίες, προμήθεια) διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας (βλ. ανωτέρω Ιστορικό, υπό παρ. 2.1 της παρούσης), και διαπιστώνεται ότι στην εν λόγω μεικτή σύμβαση το κύριο αντικείμενο είναι η παροχή της υπηρεσίας, γι' αυτό και προκηρύχθηκε ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών («Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης»). Δεδομένου δε ότι η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των προϋπολογισθείσας δαπάνης 295.350,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης της, κατά το άρθρο 347 παρ.2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία. Το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την εφαρμογή της το φέρει η αρχή που τις επικαλείται.

7. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η ως άνω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου ως προς την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Σημειώνεται ότι στον επίμαχο διαγωνισμό, όπως προαναφέρθηκε δεν υπεβλήθησαν προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα βοηθήματα σε κανένα στάδιο του διαγωνισμού επίσης, δεν υποβλήθηκε για τα εν θέματι τμήματα καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος για αυτά.

Περαιτέρω, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγούμενου ηλεκτρονικού ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού για την κατάρτιση Συμφωνίας Πλαισίου.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Ζωγράφου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να συναφθεί σύμβαση συμφωνία - πλαίσιο παροχής υπηρεσιών για έντεκα (11) τμήματα επισκευής και συντήρησης μηχανημάτων έργου του Δήμου Ζωγράφου, διάρκειας τριάντα έξι (36) μηνών προϋπολογισθείσας δαπάνης 295.350,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α. , σε συνέχεια του εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με τίτλο «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ» ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΠΛΑΙΣΙΟ συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 348.150,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 10% χωρίς Φ.Π.Α., λόγω μη υποβολής προσφορών για τα εν λόγω τμήματα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

Αθήνα, 14 Μαΐου 2025

Η Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Βασιλική Σκαρτσούνη

Ευαγγελία Κουτούπα