



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 47 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 14 Μαΐου 2025, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος Ανδρονίκη Θεοδοκάτου και τα Μέλη, Χρυσάνθη Ζαράρη και Νικολέτα Κοττά, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Πασχαλίνα Μήντου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, επίσης, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες, μαζί με την εισηγήτρια αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Ερμιονίδας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ.

γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης Προμήθειας καυσίμων (ομάδα Α) για τα έτη 2025 και 2026, προϋπολογιζόμενης αξίας 341.235,54 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την «Προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για το Δήμο Ερμιονίδας για τα έτη 2025 και 2026» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 367.741,94€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω μη υποβολής προσφορών για το εν λόγω τμήμα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

1. Με το με αρ. πρωτ. 3769/02.04.2025 αίτημα του Δήμου Ερμιονίδας προς την Αρχή (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3152/02.04.2025) όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3799/24.04.2025, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

Ι. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Η αιτούσα εκθέτει τα ακόλουθα:

2.1 Με την αρ. 296/18.12.2024 απόφαση της Δημοτικής επιτροπής του Δήμου Ερμιονίδας εγκρίθηκαν οι προδιαγραφές της υπ' αριθμ. 70/2024 μελέτης και οι όροι της με αριθμ. Πρωτ. 279/2025 διακήρυξης (ΑΔΑΜ 25PROC016150987 2025-01-13), με την οποία προκηρύχθηκε ανοικτός, άνω των ορίων, ηλεκτρονικός διαγωνισμός, με αντικείμενο τη σύναψη σύμβασης για την προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για το Δήμο Ερμιονίδας για τα έτη 2025 και 2026, συνολικού προϋπολογισμού 367.741,94€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια σε υγρά καύσιμα και λιπαντικά για την κίνηση και λειτουργία των οχημάτων & μηχανημάτων του Δήμου Ερμιονίδας, καθώς και των αναγκών θέρμανσης των Δημοτικών κτιρίων που βρίσκονται στην κοινότητα του Κρανιδίου (παλαιό κτήριο Δημαρχείου, παράρτημα αυτού καθώς και για τα γραφεία του Δήμου στην “κάτω πλατεία”) καθώς και των αναγκών θέρμανσης των σχολικών κτιρίων (α' βάθμια και β' βάθμια) του Δήμου Ερμιονίδας.

Σκοπός της προμήθειας είναι η επάρκεια σε καύσιμα, για την θέρμανση των παραπάνω κτιρίων αλλά και την κίνηση και λειτουργία των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Ερμιονίδας. Επίσης σκοπός της προμήθειας των λιπαντικών είναι η διασφάλιση της προστασίας του κινητήρα και των μηχανικών σημείων τριβής των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Ερμιονίδας για την ομαλότερη δυνατή λειτουργία τους.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 09134100-8 (Πετρέλαιο ντίζελ), 09135100-5 (Πετρέλαιο θέρμανσης),

09132100-4 (Αμόλυβδη βενζίνη), 09211100-2 (Έλαια κινητήρων), 09211600-7 (Λιπαντικά υδραυλικών συστημάτων), 24951311-8 (Αντιψυκτικό παρασκευάσματα), 24951200-7 (Πρόσθετα για ορυκτέλαια), 16160000-4 (Διάφορα είδη κηπουρικής), 09211400-5 (Λιπαντικά κιβωτίων οδοντωτών τροχών), 09211630-6 (Αντιδιαβρωτικά έλαια), 24951000-5 (Γράσα και λιπαντικά), 09211650-2 (Υγρά φρένων), 09211610-0 (Υγρά υδραυλικών συστημάτων), 09211600-7 (Λιπαντικά υδραυλικών συστημάτων και άλλων χρήσεων), 24316000-2 (Απεσταγμένο νερό).

Η σύμβαση υποδιαιρέθηκε σε δυο (2) Τμήματα / Ομάδες. Παρακάτω, παρατίθενται οι πίνακες με τις δυο ομάδες (Α και Β) ανά έτος. Ουσιαστικά, η κάθε ομάδα απαρτίζεται από το άθροισμα των προϋπολογισμών των δυο ετών. Η Α ομάδα - Καύσιμα έχει τρεις υποομάδες και η Β Ομάδα – Λιπαντικά έχει 16 υποομάδες.

ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

A/A	Περιγραφή Είδους	Μον. Μέτρ.	Ποσότητα	Τιμή μον.(€)	Κόστος Δαπάνης(€)	
ΟΜΑΔΑ Α – ΚΑΥΣΙΜΑ						
1	Πετρέλαιο κίνησης	λίτρα	90.421,16	1,296	117.185,82 €	
2	Πετρέλαιο θέρμανσης	λίτρα	36.506,04	0,972	35.483,87 €	
3	Βενζίνη αμόλυβδη	λίτρα	12.310,07	1,458	17.948,08 €	
ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α					170.617,77 €	
Φ.Π.Α. 24%					40.948,26 €	
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α					211.566,03 €	
ΟΜΑΔΑ Β-ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ						
A/A	Περιγραφή Είδους	Μον.μετρ.	Συσκευασία	Ποσότητα (lit ή ml)	Τιμή μον. (€/lit ή €/ml)	Κόστος Δαπάνης(€)
1	Λάδι λιπανσης SAE 10W/40 για πετρελαιοκινητήρες +B2:B17	lit	Δοχείο 20 lit	600	5,50 €	3.300,00 €
2	Λάδι λιπανσης SAE 15W/40 για πετρελαιοκινητήρες	lit	Δοχείο 20 lit	250	3,80 €	950,00 €
3	Υδραυλικό λάδι τύπου ISO 68	lit	Δοχείο 20 lit	200	4,00 €	800,00 €
4	Λάδι υδραυλικού τύπου ISO 46	lit	Δοχείο 20 lit	400	4,00 €	1.600,00 €
5	Λάδι 5W/30 για πετρελαιοκινητήρες συνθετικό	lit	Δοχείο 4 lit	300	5,50 €	1.650,00 €
6	Λάδι SAE 5W/30 Γενικής Λίπανσης	lit	Δοχείο 20 lit	40	4,00 €	160,00€

	για βενζινοκινητήρες (συνθετικό)					
7	Προδιαλυμένο έτοιμο αντιψυκτικό (τύπου paraflu)	lit	Δοχείο 10 lit	30	1,80 €	540,00 €
8	AD BLUE AUS 32 Πρόσθετο για Σύστημα Επιλεκτικής Κατάλυσης (Διάλυμα Ουρίας 32,5% κ.ο.)	lit	Κιβώτιο (12*1lit)	1200	1,20 €	1.440,00 €
9	Λάδι μίξης με βενζίνη για χορτοκοπτικά	lit	Δοχείο 20 lit	20	6,00 €	120,00 €
10	Βαλβολίνη διαφορικού 75w90	lit	Δοχείο 20 lit	300	5,50 €	1.650,00 €
11	Σπρέϊ αντισκωριακό (400ml)	τεμ.	Δοχείο 400 ml	80	4,00 €	320,00 €
12	Γράσο Γενικής Χρήσης	Kg	Δοχείο 16 kg	16	5,50 €	88,00 €
13	Υγρά φρένων και συμπλέκτη DOT4	lit	Δοχείο1 lit	48	5,90€	283,20€
14	Υγρά τιμονιού ATF	lit	Δοχείο1 lit	48	4,50€	216,00€
15	Σπρέϊ ηλεκτρικών επαφών	ml	Δοχείο 400 ml	24	5,00€	120,00€
16	Απιονισμένο νερό	lit	Δοχείο4 lit	20	0,80€	16,00€
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β						13.253,20€
Φ.Π.Α.24%						3.180,77 €
ΣΥΝΟΛΟ						16.433,97 €
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α και ΟΜΑΔΑΣ Β ΜΕ Φ.Π.Α ΓΙΑ ΤΟ ΈΤΟΣ 2025					228.000,00€	

A/A	Περιγραφή Είδους	Μον. Μέτρ.	Ποσότητα	Τιμή μον.(€)	Κόστος Δαπάνης(€)
ΟΜΑΔΑ Α – ΚΑΥΣΙΜΑ					
1	Πετρέλαιο κίνησης	λίτρα	90.421,16	1,296	117.185,82 €
2	Πετρέλαιο θέρμανσης	λίτρα	36.506,04	0,972	35.483,87 €
3	Βενζίνη αμόλυβδη	λίτρα	12.310,07	1,458	17.948,08 €
ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α					170.617,77 €
Φ.Π.Α. 24%					40.948,26 €

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α					211.566,03 €	
ΟΜΑΔΑ Β-ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ						
A/A	Περιγραφή Είδους	Μον.μετρ.	Συσκευασία	Ποσότητα (lit ή ml)	Τιμή μον. (€/lit ή €/ml)	Κόστος Δαπάνης(€)
1	Λάδι λίπανσης SAE 10W/40 για πετρελαιοκινητήρες +B2:B17	lit	Δοχείο 20 lit	600	5,50 €	3.300,00 €
2	Λάδι λίπανσης SAE 15W/40 για πετρελαιοκινητήρες	lit	Δοχείο 20 lit	250	3,80 €	950,00 €
3	Υδραυλικό λάδι τύπου ISO 68	lit	Δοχείο 20 lit	200	4,00 €	800,00 €
4	Λάδι υδραυλικού τύπου ISO 46	lit	Δοχείο 20 lit	400	4,00 €	1.600,00 €
5	Λάδι 5W/30 για πετρελαιοκινητήρες συνθετικό	lit	Δοχείο 20 lit	300	5,50 €	1.650,00 €
6	Λάδι SAE 5W/30 Γενικής Λίπανσης για βενζινοκινητήρες (συνθετικό)	lit	Δοχείο 4 lit	40	4,00 €	160,00 €
7	Προδιαλυμένο έτοιμο αντιψυκτικό (τύπου paraflu)	lit	Δοχείο 20lit	300	1,80 €	540,00 €
8	AD BLUE AUS 32 Πρόσθετο για Σύστημα Επιλεκτικής Κατάλυσης (Διάλυμα Ουρίας 32,5% κ.ο.)	lit	Δοχείο 10lit	1200	1,20 €	1.440,00 €
9	Λάδι μίξης με βενζίνη για χορτοκοπτικά	lit	Κιβώτιο (12*1lit)	20	6,00 €	120,00 €
10	Βαλβολίνη διαφορικού 75w90	lit	Δοχείο 20 lit	300	5,50 €	1.650,00 €
11	Σπρέϊ αντισκωριακό (400ml)	τεμ.	Δοχείο 400 ml	80	4,00 €	320,00 €
12	Γράσο Γενικής Χρήσης	Kg	Δοχείο 16 kg	16	5,50 €	88,00 €
13	Υγρά φρένων και συμπλέκτη DOT4	lit	Δοχείο1 lit	48	5,90 €	283,20 €
14	Υγρά τιμονιού ATF	lit	Δοχείο1 lit	48	4,50 €	216,00 €
15	Σπρέϊ ηλεκτρικών επαφών	ml	Δοχείο 400 ml	24	5,00 €	120,00 €
16	Απιονισμένο νερό	lit	Δοχείο4 lit	20	0,80 €	16,00 €
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Β						13.253,20 €

Φ.Π.Α.24%	3.180,77 €
ΣΥΝΟΛΟ	16.433,97 €
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΑΣ Α και ΟΜΑΔΑΣ Β ΜΕ Φ.Π.Α ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2026	228.000,00€

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ /ΕΤΟΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΑΘΑΡΟ ΠΟΣΟ (€)	Φ.Π.Α 24% (€)	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (€)
ΕΤΟΣ 2025	183.870,97	44.129,03	228.000,00
ΕΤΟΣ 2026	183.870,97	44.129,03	228.000,00
ΕΤΗ 2025 & 2026	367.741,94	88.258,06	456.000,00

Συνοψίζοντας, ο συνολικός προϋπολογισμός για την ομάδα Α - Καύσιμα είναι 341.235,54 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., ενώ για την ομάδα Β – Λιπαντικά είναι 26.506,40 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.

2.2 Στο άρθρο 1.3 της διακήρυξης αναφέρεται ότι : «Κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να συμμετέχει στο διαγωνισμό υποβάλλοντας προσφορά σε μία ή σε περισσότερες ομάδες των προς προμήθεια ειδών του προϋπολογισμού. Τα είδη της ομάδας Α των «καυσίμων» θα ανατεθούν υποχρεωτικά σε έναν ανάδοχο. Το ίδιο ισχύει και για την ομάδα Β των «λιπαντικών». Δεν αποκλείεται να αναδειχθεί ο ίδιος ανάδοχος και για τις δύο ομάδες.»

2.3 Στο άρθρο 2.3.1 «Κριτήριο Ανάθεσης» της εν λόγω διακήρυξης ορίστηκε ότι : «Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, ανά ομάδα προϊόντων, βάσει :

Α) μεγαλύτερου ποσοστού έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί της μέσης εβδομαδιαίας τιμής λιανικής πώλησης καυσίμων για το Νομό Αργολίδας του Παρατηρητήριου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κατά την εβδομάδα παράδοσης, για την Ομάδα Α - Καύσιμα

Β) βάσει τιμής, για την Ομάδα Β – Λιπαντικά».

2.4 Περαιτέρω ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις καλύπτονται για κάθε ένα από τα μέλη της ένωσης.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς δεν απαιτείται να προσκομίσουν κάποιο δικαιολογητικό.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν και να καταθέσουν :

- Τις κατά περίπτωση οι προβλεπόμενες από το Ν.3054/2002 άδειες διύλισης, εμπορίας ή λιανικής εμπορίας

- Την άδεια λειτουργίας του πρατηρίου (άρθρο 7 του Ν.3054/2002) για την προμήθεια πετρελαίου κίνησης και βενζίνης αμόλυβδης λιανικής πώλησης

- Υπεύθυνη δήλωση (άρθρο 8 Ν.1599/1986) σύμφωνα με την οποία θα δηλώνεται ότι τα προσφερόμενα είδη θα είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που επιβάλλει η σχετική ελληνική και κοινοτική νομοθεσία, οι επίσημοι κρατικοί φορείς και η διακήρυξη.

- Πιστοποιητικό συμμόρφωσης συστήματος ποιότητας σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001: 2000 (ή μεταγενέστερο, στην Ελληνική ή Αγγλική γλώσσα τόσο της συμμετέχουσας εταιρείας, όσο και της παραγωγικής και πιστοποιητικό συμμόρφωσης συστήματος περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001:2004 και πιστοποιητικό Υγείας Προσωπικού OHSAS 18001/2007 της εταιρείας παραγωγής προσφερομένων ειδών.

- Για τα καύσιμα των αυτοκινήτων, οι οικονομικοί φορείς θα παρέχουν τον ανεφοδιασμό τους εντός αδειοδοτημένης εγκατάστασης πρατηρίου υγρών καυσίμων η οποία πρέπει να βρίσκεται εντός

των ορίων του Δήμου, δεδομένων των περιορισμών που θέτει η παρ. 2 του άρθρου 2 του ΝΔ. 2396/1953 (ΦΕΚ 117 Α') σχετικά με την απαγόρευση κίνησης των οχημάτων του Δημοσίου εκτός των ορίων τοπικής αρμοδιότητας σε συνδυασμό με το γεγονός ότι ο Δήμος δεν διαθέτει εγκαταστάσεις αποθήκευσης καυσίμων.

➤ Για όλες τις κατηγορίες καυσίμων:

Κατά την παράδοση θα εφαρμόζονται με μέριμνα του προμηθευτή οι διατάξεις της Αγορανομικής Διάταξης 7/2009 όπως ισχύει και τα αναφερόμενα στη «Διαδικασία παράδοσης καυσίμων» (Κεφάλαιο 26: «Καύσιμα (Στερεά-Υγρά- Αέρια). Επισημαίνεται ότι θα εφαρμόζονται και οι διατάξεις της Αγορανομικής διάταξης 7/2009 σχετικά με την αναγωγή στους 15ο C (Κεφάλαιο 24: «Μέτρα και Σταθμά»). Ειδικά για τα συνεργαζόμενα ιδιόκτητα πρατήρια καυσίμων θα πρέπει να εφαρμόζονται επιπρόσθετα και οι διατάξεις του κεφαλαίου 82 «Τήρηση πινακίδων κατά τη λιανική πώληση υγρών καυσίμων» της Αγορανομικής διάταξης 7/2009.

➤ Επιπλέον για τα λιπαντικά πρέπει να κατατεθούν:

- Υπεύθυνη δήλωση (άρθρο 8 Ν.1599/1986) από την παραγωγική εταιρεία σύμφωνα με την οποία θα δηλώνεται ότι τα λιπαντικά μπορούν να παραμένουν αναλλοίωτα τουλάχιστον για ένα (1) χρόνο στις αποθήκες του Δήμου Ερμιονίδας (εξαιρείται το AdBlue).

Σε περίπτωση που τα λιπαντικά είναι εισαγωγής, τότε η προαναφερόμενη Υπεύθυνη Δήλωση θα κατατίθεται από τον αποκλειστικό αντιπρόσωπο της εταιρείας στην Ελλάδα.

- Υπεύθυνη δήλωση (άρθρο 8 Ν.1599/1986) στην οποία να δηλώνεται η χώρα καταγωγής των τελικών προσφερόμενων (άρθρο 94 του Ν.4412/2016).

- Τα αντίστοιχα πιστοποιητικά ή σελίδες βιβλίου αποδοχής κατασκευαστή μηχανών ή Τεχνικών Φυλλαδίων παρασκευαστή λιπαντικών, σε απλά (μη θεωρημένα ευκρινή φωτοαντίγραφα) που θα αποδεικνύουν ότι οι προδιαγραφές των προσφερόμενων λιπαντικών είναι ισοδύναμες ή/και ανώτερες με τις ζητούμενες, συνοδευόμενα από ψηφιακά υπογεγραμμένη Υπεύθυνη Δήλωση του προμηθευτή ότι τα υποβαλλόμενα τεχνικά φυλλάδια (prospectus), είναι ακριβή αντίγραφα των πρωτοτύπων [...]

- Υπεύθυνη Δήλωση του Ν.1599/1986 στην οποία να δηλώνεται ότι για τα είδη με Α/Α :7, 11,13,12,15 σύμφωνα με την αρ. Πρωτ. 30/004/000/2368/15-6-2016 Εγκύκλιο του ΓΧΚ, α) η ταξινόμηση, επισήμανση και συσκευασία του προϊόντος είναι σύμφωνη με τον κανονισμό (ΕΚ) 1272/2008, όπως ισχύει, β) Το ΔΔΑ του προϊόντος είναι επικαιροποιημένο και σύμφωνο με τον Κανονισμό REACH(1907/2006/ΕΚ) και τον Κανονισμό (ΕΕ) υπ' αριθμ. 2015/830 , όπως ισχύουν και γ) έχει κατατεθεί αίτηση καταχώρησης του προϊόντος στο ΕΜΧΠ, εφόσον απαιτείται, σύμφωνα με το άρθρο 45 του Κανονισμού CLP(Κανονισμός 1272/2008/ΕΚ) , όπως ισχύει.

- Να έχουν (για όσα προβλέπεται) έγκριση κυκλοφορίας που δίδεται μετά την καταχώρηση των προσφερόμενων λιπαντικών στον κατάλογο που τηρεί η Δ/ση Πετροχημικών του Γενικού Χημείου του Κράτους, η οποία έγκριση θα κατατίθεται με την προσφορά.

- Να είναι γνωστού και εύφημου κατασκευαστή και τούτο να δηλώνεται από την παραγωγική εταιρεία, είτε πρωτογενή είτε να προέρχονται, ολικά ή εν μέρει, από αναγέννηση χρησιμοποιημένων λιπαντικών (Απόφαση ΣΤ' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου, Πράξη 13/16).

- ❖ Αν το προσφερόμενο είδος έχει περισσότερες ή ανώτερες προδιαγραφές ποιότητας από τις ζητούμενες, είναι αποδεκτό.

Όταν υπάρχει επίσημη – διεθνής προδιαγραφή (API ή ACEA κλπ), η προδιαγραφή του κατασκευαστή (π.χ. MAN, MB, VDS κ.λ.π.) είναι απλώς επιθυμητή.

Όταν δεν υπάρχει επίσημη – διεθνής προδιαγραφή, η προδιαγραφή του κατασκευαστή ή βεβαιωμένα αντίστοιχη είναι υποχρεωτική.

Η βεβαίωση αντιστοιχίας θα είναι συνταγμένη και υπογεγραμμένη από αρμόδιο μηχανικό και πλήρως τεκμηριωμένη.

➤ Επίσης, θα πρέπει:

Α) Το πετρέλαιο κίνησης DIESEL να είναι απαλλαγμένο από τις προσμίξεις από νερό και σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να υπάρχει ανάμιξη με πετρέλαιο θέρμανσης.

Β) Η αμόλυβδη βενζίνη θα είναι σύμφωνή με τις κρατικές προδιαγραφές (ΕΛ.Δ.Α.). και θα αναμειγνύεται με βενζίνη super ή νερό ή πετρέλαιο.

Γενικά σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπεται η ύπαρξη ακαθαρσιών, χρώματος ή άλλων ξένων στοιχείων.

Γ) Τα λιπαντικά, θα πρέπει να μπορούν να παραμένουν αναλλοίωτα τουλάχιστον για ένα (1) χρόνο αποθήκευσης στις αποθήκες του Δήμου Ερμιονίδας, και θα πρέπει να εξασφαλίζουν:

- μείωση των τριβών, έτσι ώστε να επιτυγχάνεται εξοικονόμηση της απαιτούμενης ενέργειας για τη λειτουργία του μηχανήματος και παράλληλα μείωση της παραγωγής θερμότητας.

- Ψύξη

- Αντιοξειδωτική δράση

- Απορρυπαντική δράση.

- Στεγανοποίηση

- Τα προϊόντα θα παραδίδονται συσκευασμένα σε σφραγισμένα - από την εταιρία παραγωγής- δοχεία, τα οποία δοχεία θα αναγράφουν υποχρεωτικά τις ενδείξεις του Άρθρου 44 του Αγορανομικού Κώδικα (Υ.Α. Α2-3391/09 -ΦΕΚ1388Β/13-7-2009).

- Τα δοχεία συσκευασίας των λιπαντικών θα είναι σε άριστη κατάσταση, χωρίς εξωτερικά σημάδια ή παραμορφώσεις του σχήματος, χωρίς αλλοίωση στις ετικέτες ή τις ενδείξεις και οπωσδήποτε θα φαίνεται με εξαιρετική ευκρίνεια η ημερομηνία παραγωγής του περιεχόμενου προϊόντος. Δοχεία με ελαττώματα θα επιστρέφονται άμεσα στον προμηθευτή χωρίς επιβάρυνση του φορέα προμήθειας. Επειδή οι ποσότητες στις συσκευασίες κάθε εταιρείας διαφέρουν γίνεται αποδεκτή απόκλιση όσον αφορά το είδος της συσκευασίας για μεν τα 20λίτρα έως ± 5 λίτρα, για τα δοχεία των 330ml έως ± 50 ml.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης οφείλουν να συμμορφώνονται με τα ισχύοντα πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης .»

2.5 Στο Παράρτημα «Τεχνική Έκθεση» της εν λόγω διακήρυξης καθώς και στην «Συγγραφή Υποχρεώσεων» αναφέρεται ότι : «[...]Το πρατήριο του Αναδόχου για την προμήθεια των υλικών της ομάδας Α (των καυσίμων) θα πρέπει να είναι εντός των ορίων του Δήμου Ερμιονίδας [...]»

2.6 Περαιτέρω στο κεφάλαιο 6 της διακήρυξης «ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ» προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής: «6.1.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει τα υλικά τμηματικά, σε ποσότητες που θα του υποδεικνύονται εκ των προτέρων ανάλογα με τις ανάγκες του Δήμου, μέχρι εξαντλήσεως του ποσού του προϋπολογισμού της μελέτης. Ο Δήμος δεν υποχρεούται να απορροφήσει το σύνολο των ποσοτήτων που αναγράφονται στον προϋπολογισμό.

Ειδικότερα, για την Ομάδα Α – Καύσιμα, λόγω έλλειψης ειδικού αποθηκευτικού χώρου η παράδοση των καυσίμων κίνησης, θα γίνεται τμηματικά, ανάλογα με τις ανάγκες του Δήμου Ερμιονίδας, στο πρατήριο του προμηθευτή σε κάθε όχημα, ενώ το πετρέλαιο θέρμανσης θα παραδίδεται σε χώρους, που θα του υποδεικνύονται εντός των ορίων του Δήμου Ερμιονίδας από τον Δήμο κάθε φορά.

Τα υπόλοιπα υλικά της Ομάδας Β - Λιπαντικά θα παραδίδονται, σύμφωνα με καθολική παραγγελία ή με τμηματικές παραγγελίες (κατά την κρίση του Δήμου) στους διακριτούς αποθηκευτικούς χώρους του Δήμου Ερμιονίδας (αμαξοστάσιο – αποθήκες Α.Τ.Ε., 3ο χλμ. Επαρχ. Οδού Κρανιδίου – Ερμιόνης-θέση «Αυλώνα»). [...]».

2.7 Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 10/01/2025 και δημοσιεύτηκε στις 13/01/2025 (21544-2025). Συνακόλουθα, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 13-01-2025 (ΑΔΑΜ 25PROC016148950) και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) στις 13-01-2025, όπου έλαβε αύξοντα αριθμό συστήματος 362101, καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του φορέα (www.ermionida.gr) στις 14-01-2025. Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ : Ρ1ΝΛΩΡΡΡ-55Γ) και αντίστοιχα

δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «ΑΡΓΟΛΙΔΑ» στις 15/01/2025 και «ΑΡΓΟΛΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ» στις 16/01/2025. Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 13/01/2025 και ώρα 15:00 και καταληκτική ημερομηνία παραλαβής προσφορών η 08/02/2025 και ώρα 23:59. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης του φακέλου “Δικαιολογητικά Συμμετοχής/Τεχνική Προσφορά” ορίστηκε η 13/02/2025 και ώρα 10:00.

2.8 Η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμού προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του ως άνω διαγωνισμού και, σύμφωνα με το σχετικό πρακτικό, διαπίστωσε ότι υποβλήθηκε μια προσφορά για την ομάδα Β – Λιπαντικά, ενώ για την ομάδα Α – Καύσιμα δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και εισηγήθηκε την αποδοχή της υποβληθείσας προσφοράς για την ομάδα Β.

2.9 Η Δημοτική Επιτροπή με την αριθ. 37/21.02.2025 απόφασή της, ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και αποφάσισε, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, την κατακύρωση του ανωτέρω διαγωνισμού για την ομάδα Β στον προσωρινό ανάδοχο, την ματαίωση του διαγωνισμού για την ομάδα Α λόγω μη υποβολής προσφορών για το ως άνω τμήμα και ως προς αυτό, την προσφυγή στην διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει του άρθρου 32 παρ. 2α του Ν.4412/2016.

2.10 Με το αριθ. πρωτ. 4858/24.04.2025 έγγραφο του Δήμου Ερμιονίδας βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων. Η μη υποβολή προδικαστικών προσφυγών κατά της διαγωνιστικής διαδικασίας εν γένει επιβεβαιώθηκε και κατόπιν σχετικής έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ. Επίσης, δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα ως προς τους όρους των εγγράφων της διαδικασίας σύναψης σύμβασης στην ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ του ΕΣΗΔΗΣ. Υπάρχει μόνο μια διευκρίνιση που έχει αναρτηθεί από την ίδια την Αναθέτουσα Αρχή πριν από το στάδιο της υποβολής των προσφορών από τους υποψήφιους οικονομικούς φορείς και αφορά στην ομάδα Β – Λιπαντικά (επί της οποίας έχει εκδοθεί πρακτικό κατακύρωσης το οποίο αναμένεται να εγκριθεί από τη δημοτική επιτροπή) και δεν σχετίζεται με το υπό κρίση αίτημα.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη,

εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της .[...]»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ερμιονίδας, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, για την ομάδα Α – Καύσιμα, μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου δε, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 341.235,54€, χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 367.741,94€ χωρίς Φ.Π.Α., ο οποίος υπερβαίνει το ισχύον χρηματικό όριο του άρθρου 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης της, κατά το άρθρο 347 παρ.2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου

1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Επισημαίνεται ότι, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

7. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού δεν εντοπίστηκαν νομικές πλημμέλειες πλην των κάτωθι επισημάνσεων:

Ι. Σχετικά με το κριτήριο ανάθεσης στο Υπόδειγμα Οικονομικής Προσφοράς για την ομάδα Α (Καύσιμα) αναγράφεται το κάτωθι : «Προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης – ανά μονάδα μέτρησης – σε ακέραιες μονάδες επί της **μέσης εβδομαδιαίας τιμής λιανικής πώλησης** καυσίμων για το Νομό Αργολίδας του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κατά την εβδομάδα παράδοσης», όπως ακριβώς και στο άρθρο 2.3.1 «Κριτήριο Ανάθεσης» της εν λόγω διακήρυξης (2.3 της παρούσας). Διαπιστώνεται όμως μια ασάφεια αυτού με το αντίστοιχο σημείο στην Τεχνική Έκθεση σελ. 5 όπου αναφέρεται ότι : «[...] ως κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, όπως ορίζεται στο άρθρο 86 του Ν.4412/2016 και συγκεκριμένα για τα καύσιμα: Με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί της εκάστοτε διαμορφούμενης, **μέσης λιανικής τιμής πώλησης** έκαστου είδους, κατά την ημέρα παράδοσης αυτού και που θα αντιστοιχεί σε κάθε χαρακτηριστικό γνώρισμα του είδους (πετρέλαιο κίνησης, βενζίνη αμόλυβδη και πετρέλαιο θέρμανσης). [...]». Η ανωτέρω πλημμέλεια εν δυνάμει θα μπορούσε να έχει αποτρέψει οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό και να έχει επηρεάσει την ανάπτυξη του ανταγωνισμού. Ωστόσο, στην υπό κρίση περίπτωση ο όρος αυτός δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης εκ μέρους των υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθόσον δεν ζητήθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα αρχή, ούτε ασκήθηκε προσφυγή κατά όρων της διακήρυξης.

II. Επίσης, διαφαίνεται ασάφεια και αναντιστοιχία μεταξύ του άρθρου 2.2.6 της διακήρυξης που αναφέρει ότι : «[...]Ειδικά για τα **συνεργαζόμενα** ιδιόκτητα πρατήρια καυσίμων θα πρέπει να εφαρμόζονται επιπρόσθετα και οι διατάξεις του κεφαλαίου 82 «Τήρηση πινακίδων κατά τη λιανική πώληση υγρών καυσίμων» της Αγορανομικής διάταξης 7/2009. [...]», και της τεχνικής έκθεσης και συγγραφής Υποχρεώσεων όπου αναφέρεται ότι : «[...]Το **πρατήριο** του **Αναδόχου** για την προμήθεια των υλικών της ομάδας Α (των καυσίμων) θα πρέπει να είναι εντός των ορίων του Δήμου Ερμιονίδας [...]». Επιπλέον, ενώ στο κεφάλαιο 6 της διακήρυξης «ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ» αναφέρεται ότι : « «[...]Ειδικότερα, για την Ομάδα Α – Καύσιμα, λόγω έλλειψης ειδικού αποθηκευτικού χώρου η παράδοση των καυσίμων κίνησης, θα γίνεται τμηματικά, ανάλογα με τις ανάγκες του Δήμου Ερμιονίδας, στο **πρατήριο** του προμηθευτή σε κάθε όχημα, ενώ το πετρέλαιο θέρμανσης θα παραδίδεται σε χώρους, που θα του υποδεικνύονται εντός των ορίων του Δήμου Ερμιονίδας από τον Δήμο κάθε φορά. [...]». Η ως άνω ασάφεια θα μπορούσε να έχει προκαλέσει ερμηνευτικά ζητήματα σε εν δυνάμει ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς σχετικά με το εάν επιτρέπονται και συνεργαζόμενα πρατήρια καυσίμων, πέραν των ιδιόκτητων. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 11 της Συγγραφής Υποχρεώσεων, η Διακήρυξη υπερισχύει όλων των υπολοίπων συμβατικών στοιχείων, και στην οποία γίνεται αναφορά για **συνεργαζόμενα** ιδιόκτητα πρατήρια. Ωστόσο, στην υπό κρίση περίπτωση ο όρος αυτός δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης εκ μέρους των υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθόσον δεν ζητήθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα αρχή, ούτε ασκήθηκε προσφυγή κατά όρων της διακήρυξης.

III. Παρατηρήθηκε επίσης, μια αναντιστοιχία ως προς τη διάρκεια της εν λόγω σύμβασης, μεταξύ της Περίληψης της διακήρυξης (που δημοσιεύτηκε στον τοπικό τύπο), της Προκήρυξης (Δημοσίευσης του εν λόγω διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε.) και της Αναλυτικής Διακήρυξης, όπου στην πρώτη αναφέρεται ως εκτιμώμενη διάρκεια τα 2 έτη (2025-2026), ενώ στα δυο επόμενα έγγραφα της σύμβασης η εκτιμώμενη διάρκεια αναφέρεται ως 1 έτους. Συγκεκριμένα, αναγράφονται τα κάτωθι : «[...] 5.1.3 Εκτιμώμενη διάρκεια : 1 Έτος [...]» στην προκήρυξη (Δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε.), «1.3 [...] Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε ένα έτος από την υπογραφή της σύμβασης και της καταχώρισης της σύμβασης στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) ή μέχρι εξαντλήσεων των ποσοτήτων της σύμβασης. [...]» στην Αναλυτική Διακήρυξη και τέλος «[...] 5. Διάρκεια σύμβασης: Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη από την υπογραφή της σύμβασης και της καταχώρισης της σύμβασης στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) [...]» στην Περίληψη της Διακήρυξης.

Επιπλέον, διαφαίνεται ότι στη προκήρυξη του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε δεν αναγράφονται τα επιμέρους τμήματα (Ομάδα Α και Ομάδα Β) στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση με τον αντίστοιχο προϋπολογισμό του κάθε τμήματος, αντιθέτως ορίζεται ο συνολικός προϋπολογισμός όλου του διαγωνισμού. Όλα τα ανωτέρω διαφαίνεται ότι διέπονται από σχετική ασάφεια και διάσταση πληροφοριών μεταξύ της διακήρυξης, της περίληψης και της προκήρυξης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε. που θα μπορούσε να έχει προκαλέσει σύγχυση και ερμηνευτικά ζητήματα στους εν δυνάμει

συμμετέχοντες, ωστόσο όπως προαναφέρθηκε δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα στο ΕΣΗΔΗΣ, και επιπλέον υποβλήθηκε μια προσφορά για την Ομάδα Β (πρβλ. σχετικώς Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής, σελ. 5 και 8, με ΑΔΑ : Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3) (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της αρχής Δ35, Δ75 και Δ76/2020).

IV. Σχετικά με την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας διαφαίνεται ότι η έναρξη υποβολής των προσφορών ταυτίζεται με την ημερομηνία δημοσίευσης του διαγωνισμού στην Ε.Ε. και επομένως δίνεται η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησής της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής, όμως ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίζεται η 08-02-2025, ενώ ως ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Ε.Ε. ορίζεται η 10-01-2025 συνολικό χρονικό διάστημα 29 ημερών, εφόσον αφετηρία αποτελεί η επόμενη ημέρα της αποστολής (πρβλ. σχετικώς Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής, σελ. 7, με ΑΔΑ : Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3) (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμη της αρχής Δ34/2020). Επιπλέον, η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών όπως ορίζεται η 08-02-2025 είναι ημέρα Σάββατο. Ωστόσο όπως προαναφέρθηκε δεν υποβλήθηκαν διευκρινιστικά ερωτήματα – παρατηρήσεις στο ΕΣΗΔΗΣ για την προθεσμία υποβολής των προσφορών, τουναντίον υποβλήθηκε προσφορά για την ομάδα Β – Λιπαντικά, ως εκ τούτου διαφαίνεται να αναπτύχθηκε ανταγωνισμός και δεν διαφαίνεται να συνεχόταν με το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα της διαγωνιστικής διαδικασίας για την ομάδα Α – Καύσιμα.

V. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα απαιτείται η κατάθεση πιστοποιητικού συμμόρφωσης συστήματος ποιότητας σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001:2000 ή μεταγενέστερο, τόσο της συμμετέχουσας εταιρείας, όσο και της παραγωγικής καθώς και πιστοποιητικό συμμόρφωσης συστήματος περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 14001:2004 και τέλος πιστοποιητικό Υγείας Προσωπικού OHSAS 18001/2007 της εταιρείας παραγωγής προσφερομένων ειδών.

Κατόπιν σχετικής έρευνας της υπηρεσίας προκύπτει ότι το πιστοποιητικό OHSAS 18001/2007 σύμφωνα με την TUV HELLAS, η οποία πραγματοποιεί επιθεωρήσεις και χορηγεί πιστοποιητικά διαπιστευμένα από το Γερμανικό και το Ελληνικό Συμβούλιο Διαπίστευσης (DAKKS και ΕΣΥΔ), έχει αντικατασταθεί από το ISO 45001, το οποίο δημοσιεύθηκε, όπως αναφέρει στην επίσημη ιστοσελίδα της, στις 12 Μαρτίου 2018. Καθορίστηκε όμως τριετής μεταβατική περίοδος για τη μετάβαση της πιστοποίησης από το BS OHSAS 18001 στο ISO 45001, η οποία έληξε στις 11 Μαρτίου 2021. Από την ημερομηνία αυτή, όλα τα πιστοποιητικά που εκδόθηκαν σύμφωνα με το BS OHSAS 18001 έχουν πλέον καταστεί άκυρα, καθότι ο χρόνος μετάβασης έχει πλέον παρέλθει. Πλέον, η πιστοποίηση Συστημάτων Διαχείρισης Υγείας & Ασφάλειας στην Εργασία πραγματοποιείται αποκλειστικά σύμφωνα με το πρότυπο ISO 45001. (<https://www.tuv-nord.com/gr/el/pistopoiisi/pistopoiisi-systimaton/yegeia-kai-asfaleia-stin-ergasia/ohsas-180012007-elot-18012008-yegeia-asfaleia-stin-ergasia/>) (<https://www.tuv-nord.com/gr/el/pistopoiisi/pistopoiisi-systimaton/yegeia-kai-asfaleia-stin-ergasia/iso-45001-yegeia-kai-asfaleia-stin-ergasia/>)

Επίσης, στο κριτήριο επιλογής της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας διατυπώνονται και όροι που παραπέμπουν περισσότερο σε ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης (πρβλ. ενδεικτικά «[...]Για όλες τις κατηγορίες καυσίμων: Κατά την παράδοση θα εφαρμόζονται με μέριμνα του προμηθευτή οι διατάξεις της Αγορανομικής Διάταξης 7/2009 όπως ισχύει και τα αναφερόμενα στη «Διαδικασία παράδοσης καυσίμων» (Κεφάλαιο26: «Κάυσιμα (Στερεά-Υγρά- Αέρια). Επισημαίνεται ότι θα εφαρμόζονται και οι διατάξεις της Αγορανομικής διάταξης 7/2009 σχετικά με την αναγωγή στους 15ο C (Κεφάλαιο 24: «Μέτρα και Σταθμά»). [...]»), θα ήταν προτιμότερο να έχουν περιληφθεί στο οικείο κεφάλαιο της διακήρυξης. Επίσης, στο άρθρο αυτό αναφέρονται και όροι που παραπέμπουν περισσότερο σε τεχνικές προδιαγραφές (πρβλ. ενδεικτικά «[...] Α) Το πετρέλαιο κίνησης DIESEL να είναι απαλλαγμένο από τις προσμίξεις από νερό και σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να υπάρχει ανάμιξη με πετρέλαιο θέρμανσης. Β) Η αμόλυβδη βενζίνη θα είναι σύμφωνή με τις κρατικές προδιαγραφές (ΕΛ.Δ.Α.) και θα αναμειγνύεται με βενζίνη super ή νερό ή πετρέλαιο. [...]»), και θα ήταν προτιμότερο να έχουν περιληφθεί στο οικείο κεφάλαιο της διακήρυξης. Ωστόσο, στην υπό κρίση περίπτωση ο όρος αυτός δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης εκ μέρους των υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθόσον δεν ζητήθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα αρχή, ούτε ασκήθηκε προσφυγή κατά όρων της διακήρυξης.

VI. Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης αναφέρεται αόριστα ότι οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να συμμορφώνονται με τα ισχύοντα πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης, χωρίς όμως να ορίζονται με σαφήνεια ποια είναι αυτά. Επιπλέον στο άρθρο 2.2.9.2 αποδεικτικά μέσα αναφέρεται ότι οι οικονομικοί φορείς για την απόδειξη της συμμόρφωσης τους προσκομίζουν τα σχετικά δικαιολογητικά (χωρίς να προσδιορίζεται ποια είναι αυτά).

Το ISO 14001:2004, που αναφέρεται και ζητείται να κατατεθεί από τους οικονομικούς φορείς στο άρθρο 2.2.6, αφορά σε πιστοποιητικό συμμόρφωσης συστήματος περιβαλλοντικής διαχείρισης, και θα έπρεπε να αναφέρεται και στο άρθρο 2.2.7 της διακήρυξης που αφορά σε πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης. Ωστόσο, στην υπό κρίση περίπτωση ο όρος αυτός δεν αποτέλεσε αντικείμενο αμφισβήτησης εκ μέρους των υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθόσον δεν ζητήθηκαν διευκρινίσεις από την αναθέτουσα αρχή, ούτε ασκήθηκε προσφυγή κατά όρων της διακήρυξης.

VII. Περαιτέρω, για τη βελτίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών που προκηρύσσονται από την αναθέτουσα αρχή, σημειώνονται τα κάτωθι:

α) Η αναθέτουσα Αρχή επέλεξε κατά την κρίση της να διαχωρίσει την σύμβαση σε δύο ομάδες ήτοι σε ΟΜΑΔΑ 1 :«Κάυσιμα» και ΟΜΑΔΑ 2: «Λιπαντικά».

Λαμβανομένου υπόψιν του φυσικού αντικειμένου της Ομάδας 1 της υπό εξέταση διακήρυξης, το οποίο επιμερίζεται σε πετρέλαιο κίνησης, πετρέλαιο θέρμανσης και βενζίνη αμόλυβδη, η αναθέτουσα αρχή θα μπορούσε να έχει εξετάσει την υποδιαίρεση της οικείας ομάδας σε περισσότερα τμήματα, ανά

είδος, ώστε να δύναται να υποβληθεί προσφορά από μεγαλύτερο αριθμό οικονομικών φορέων, ιδία δε ΜΜΕ.

Σημειωτέον, η Αρχή (πρβλ. Κατευθυντήρια Οδηγία 27/2021 της Αρχής με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες –παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή [...]» (ΑΔΑ Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3) έχει - σε αρκετές περιπτώσεις – επιστήσει την προσοχή των αναθετουσών αρχών στην επιλογή του ενδεδειγμένου τρόπου υποδιαίρεσως της σύμβασης σε τμήματα, λχ. ανά είδος, ώστε κατά περίπτωση (ad hoc), να επιτυγχάνεται η ανάπτυξη ανταγωνισμού και συμμετοχής ΜΜΕ (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της αρχής Δ47, Δ57, Δ65, Δ73/2020 και Δ30/2025)

β) Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικειμένου της Σύμβασης στην Τεχνική Έκθεση αναφέρεται ότι : «[...]Οι ποσότητες των καυσίμων υπολογίστηκαν σύμφωνα με την Απόφαση του Υπ. Προεδρ. Κυβ. 1450/550/82 (ΦΕΚ 93/82 τεύχος Β'), όπως ισχύει καθώς και από προηγούμενες (μηνιαίες ή και ετήσιες) καταναλώσεις των μηχανημάτων έργου, οχημάτων, καυστήρων θέρμανσης, κ.λπ. Τονίζεται ότι οι ποσότητες, που προβλέπονται είναι **ενδεικτικές** λόγω αδυναμίας ακριβούς υπολογισμού για κάποια είδη, που δεν είναι σαφές το ωφέλιμο ζωής ή / και τα διανυθέντα χιλιόμετρα ή / και ο χρόνος λειτουργίας τους. Οι ποσότητες των καυσίμων που αναφέρονται στην μελέτη, μπορούν να αυξομειωθούν χωρίς να υπάρξει αλλαγή στον συνολικό προϋπολογισμό (λόγω μεταβολής της τιμής μονάδας των καυσίμων). [...]» Το ίδιο αναφέρεται επίσης και στο Άρθρο 5 της Συγγραφής Υποχρεώσεων ως εξής : «Η ποσότητα των προς προμήθεια καυσίμων, που αναγράφεται στον προϋπολογισμό της μελέτης είναι **ενδεικτική** και δεν δεσμεύει την υπηρεσία. Ο Δήμος και οι λοιπές αναθέτουσες αρχές **δεν υποχρεούνται να εξαντλήσουν** την ποσότητα, που τους αναλογεί. Η ποσότητα που τελικά θα προμηθευτούν αυτές θα καθοριστεί από τις ανάγκες τους (χωρίς βέβαια να υπάρξει υπέρβαση των ποσοτήτων και του προϋπολογισμού της υπ.αρ.70/13.12.2024 μελέτης).»

Λόγω λοιπόν του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης ακριβώς τις ποσότητες των καυσίμων του Δήμου για το χρονικό διάστημα της σύμβασης, διαφαίνεται ότι η καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθρο 39 ν. 4412/2016. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαισίου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ.

σχετικώς Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής, σελ. 21-22, με ΑΔΑ : Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3). (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της αρχής Δ1, Δ18/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ30/2025)

Σε κάθε περίπτωση, σημειώνεται ότι στον υπό εξέταση διαγωνισμό, όπως προαναφέρθηκε (βλ. ανωτέρω Ιστορικό, υπό παρ. 2.10 της παρούσης) δεν υπεβλήθησαν προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα βοηθήματα σε κανένα στάδιο του έως σήμερα, για δε το αιτούμενο Τμήμα δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς αυτά.

Περαιτέρω, στο με αριθμ. πρωτ. 4857/24-04-2025 προσκομισθέν έγγραφο αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιαδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων.

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την Παροχή σύμφωνης γνώμης, για την προσφυγή του **Δήμου Ερμιονίδας** στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την σύναψη σύμβασης Προμήθειας καυσίμων (ομάδα Α) για τα έτη 2025 και 2026, προϋπολογιζόμενης αξίας 341.235,54 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την «Προμήθεια υγρών καυσίμων και λιπαντικών για το Δήμο Ερμιονίδας για τα έτη 2025 και 2026» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 367.741,94€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω μη υποβολής προσφορών για το εν λόγω τμήμα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων.

Αθήνα, 14 Μαΐου 2025

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα