



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 51 ΕΑΔΗΣΥ/2025

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 29 Μαΐου 2025, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω Επιτροπή της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή ή ΕΑΔΗΣΥ), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Ε. Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέττα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθηνά Σοφιανίδου, αναπληρώτρια Προϊσταμένη Γραφείου Προέδρου.

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, PhD Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο «Παροχή υπηρεσιών παράδοσης γευμάτων στους ασθενείς και το εφημερεύον ιατρικό προσωπικό», εκτιμώμενης αξίας 249.500,00 € πλέον ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. Πρωτ. Εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4291/09.05.2025 αίτημα, το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας (εφεξής Γ.Ν. Καβάλας) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

1.1 Με την υπ' αριθμ. 10/2023 διακήρυξη (Συστ. Αρ. ΕΣΗΔΗΣ: 191933, ΑΔΑΜ: 23PROC0012699456) προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών παράδοσης γευμάτων στους ασθενείς και στο εφημερεύον ιατρικό προσωπικό του Γ. Ν. Καβάλας, για χρονικό διάστημα δύο (1+1) ετών, συνολικού προϋπολογισμού **1.031.781,12 €** συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, για ένα επιπλέον έτος και μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (24%). Οι ανωτέρω υπηρεσίες κατατάσσονται στον κωδικό (CPV): 55521200-0 «Υπηρεσίες παράδοσης γευμάτων» του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων και ως εκ τούτου αφορούν σε υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες του άρθρου 107 του ν. 4412/2016. Ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 31^η/05/2023 και ως ημερομηνία αποσφράγισης η 2^η/06/2023.

1.2 Κατά την ορισθείσα ημερομηνία αποσφράγισης συνήλθε η Επιτροπή Αξιολόγησης του διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε δυνάμει του υπ' αριθ. Πρωτ. 5062/18.04.2023 Πρακτικού της συνεδρίασης του Δ.Σ. του Γ.Ν. Καβάλας, προκειμένου να αποσφραγίσει και να αξιολογήσει τις υποβληθείσες προσφορές. Σύμφωνα με το Πρακτικό 1 της Επιτροπής, υπέβαλαν εμπροθέσμως προσφορές οι εταιρείες IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A., 3G FACILITIES – SERVICES A.E. και MYSERVICES SECUTIRY ANF FACILITY A.E.. Περαιτέρω, οι εν λόγω εταιρείες υπέβαλαν προσηκόντως το πρωτότυπο της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής, ενώ όσον αφορά στο υποβληθέν Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ) όλες ανεξαιρέτως απάντησαν θετικά στο πεδίο

«Γ. Λόγοι που σχετίζονται με αφερεγγυότητα, σύγκρουση συμφερόντων ή επαγγελματικό παράπτωμα». Ειδικότερα, η εταιρεία IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A. αναφέρει τα μέτρα του άρθρου 73 παρ. 7 του ν. 4412/2016 που έχει λάβει προς αποκατάσταση της αξιοπιστίας της, ενώ η εταιρεία MYSERVICES SECUTIRY ANF FACILITY A.E.. δεν κάνει οποιαδήποτε αναφορά σε μέτρα που τυχόν έχει λάβει. Η εταιρεία 3G FACILITIES –SERVICES A.E. αναφέρει τα επανορθωτικά μέτρα που έχει λάβει σχετικά με τον λόγο αποκλεισμού «πρόωρη καταγγελία, αποζημιώσεις ή άλλες παρόμοιες κυρώσεις», ενώ δεν κάνει αναφορά στη λήψη επανορθωτικών μέτρων για την περίπτωση «αθέτησης των υποχρεώσεων στον τομέα του εργατικού δικαίου», ερώτημα του ΕΕΕΣ στο οποίο απάντησε καταφατικά στο πλαίσιο άλλου διαγωνισμού του Γ.Ν. Καβάλας στον οποίο συμμετείχε μόλις λίγους μήνες πριν. Ως εκ τούτου, ζητήθηκε η γνωμοδότηση του νομικού συμβούλου του Γ.Ν. Καβάλας επί του θέματος αυτού, βάσει της οποίας η Επιτροπή στην επόμενη συνεδρίασή της, στις 03.08.2023, αποφάνθηκε ότι όλοι οι προσφέροντες δύνανται να συνεχίσουν στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας αξιολόγησης, καθώς το σχέδιο απόφασης περί επάρκειας ή μη των ληφθέντων μέτρων αυτοκάθαρσης θα αποστέλλοταν στην επιτροπή αυτοκάθαρσης κατά το στάδιο της εξέτασης των δικαιολογητικών κατακύρωσης. Ολοκληρώνοντας την αξιολόγησή της, η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε να γίνουν αποδεκτές τόσο οι τεχνικές όσο και οι αντίστοιχες οικονομικές προσφορές των υποψηφίων αναδόχων, ενώ περαιτέρω εισηγήθηκε, σύμφωνα με το Πρακτικό 2 της 03.08.2023, να αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος η εταιρεία IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES S.A., ως προσφέρουσα την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

- 1.3 Λόγω λήξης της θητείας του ΔΣ του Γ. Ν. Καβάλας στις 07.03.2023, τα ανωτέρω δύο Πρακτικά της Επιτροπής του διαγωνισμού δεν κατέστη δυνατόν να επικυρωθούν, προκειμένου να προχωρήσει η διαγωνιστική διαδικασία. Όπως επικαλείται το αιτούν, παρά τις επαναλαμβανόμενες εκκλήσεις τόσο του Τμήματος Προμηθειών όσο και του Διοικητή του Γ.Ν. Καβάλας και της 4^{ης} ΥΠΕ Μακεδονίας-Θράκης προς το αρμόδιο Υπουργείο Υγείας (σχετικά τα προσκομισθέντα έγγραφα με αρ. πρωτ. 6206/20-03-2023, 13394/29-03-2023, 11179/16-05-2023, 18587/23-08-2023, 19919/11-09-2023, 40270/20-09-2023, 1711/19-01-2024, 15681/02-04-2024, 10734/29-04-2024, 14585/12-06-2024, 18301/23-07-2024 και 23194/16-09-2024), στις οποίες επισημαίνεται η κατεπείγουσα ανάγκη συγκρότησης νέου Διοικητικού Συμβουλίου του νοσοκομείου, έως την ημερομηνία υποβολής του κρινόμενου αιτήματος δεν υπήρξε κάποια εξέλιξη στο θέμα αυτό.
- 1.4 Στο ενδιάμεσο χρονικό διάστημα κατά το οποίο παραμένει σε εκκρεμότητα η εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία, λόγω του διοικητικού κενού από την απουσία ΔΣ, το Γ.Ν. Καβάλας καλύπτει τις ανάγκες παροχής γευμάτων με απευθείας αναθέσεις, οι δε συμβάσεις υπογράφονται από τον προσωρινό Διοικητή του νοσοκομείου, ο οποίος διορίστηκε με την υπ' αριθ. Γ4β/Γ.Π.οικ. 23329/21-04-2023 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ 379/τ. Υ.Ο.Α.Δ./21-04-2023).

Συναφώς αναφέρεται ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 7 παρ. 6 στοιχ. 8 στοιχ. 17 του ν. 3329/2005, σε συνδυασμό με το άρθ. 79 του ν. 4915/2022, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών η αρμοδιότητα του Διοικητή του Νοσοκομείου ανέρχεται έως το ποσό των 15.000 ευρώ. Για τις άνω του ποσού αυτού συμβάσεις αρμόδιο είναι το Διοικητικό Συμβούλιο του νοσοκομείου, το οποίο εν προκειμένω από την ημερομηνία λήξης της θητείας του προηγούμενου ΔΣ (07.03.2023) έως και την υποβολή του κρινόμενου αιτήματος δεν έχει ακόμη οριστεί. Ως εκ τούτου, κατά τη διάρκεια του τελευταίου δωδεκαμήνου, ήτοι από 01.05.2024 έως 02.05.2025 έχουν συναφθεί συνολικά δεκαέξι (16) συμβάσεις, ανά 15 ημέρες, σύμφωνα με τις αρ. 804/16-06-2023 (ΑΔΑ: 9ΠΥΠ4690ΒΓ-05Ι), 588/03-04-2024 (ΑΔΑ: ΨΩΞΧ4690ΒΓ-Α2Τ) και 624/01-04-2025 (ΑΔΑ: 9ΠΡ94690ΒΓ-ΨΥΕ) αποφάσεις του Διοικητή του Γ.Ν. Καβάλας, αξίας έως 15.000 ευρώ η καθεμία, πλέον ΦΠΑ και συνολικής αξίας 472.035,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ (πρβλ. Γνώμη Δ28ΕΑΔΗΣΥ/2025).

2. Ενόψει αυτών, το Γ.Ν. Καβάλας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη της εν θέματι σύμβασης προς κάλυψη των κατεπειγουσών αναγκών παροχής υπηρεσιών παράδοσης γευμάτων στους ασθενείς και στο εφημερεύον ιατρικό προσωπικό για διάστημα έξι (6) μηνών, με εκτιμώμενη αξία 249.500,00 € πλέον ΦΠΑ, επικαλούμενο ως απρόβλεπτη περίπτωση το διοικητικό κενό που έχει προκύψει από την απουσία Δ.Σ. για ένα τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα.

II. Νομικό Πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”*.

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας, το οποίο αποτελεί μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή, αφορά δε στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, πρόκειται περί διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών (CPV:

55521200-0 «Υπηρεσίες παράδοσης γευμάτων») οι οποίες περιλαμβάνονται στο άρθρο 107 και στο Παράρτημα XIX του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016 ("light regime"). Περαιτέρω, στο άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ως κατώτατο όριο σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, πλέον ΦΠΑ, για τη συγκεκριμένη κατηγορία κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών ορίζεται το ποσό των 750.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (περ. δ' του άρθρου 5). Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία αυτής για το αιτούμενο χρονικό διάστημα των έξι (6) μηνών, ανερχόμενη στο ποσό των 249.500,00 € πλέον ΦΠΑ, υπολείπεται του ως άνω ορίου. Ως εκ τούτου, για την κατάφαση της αρμοδιότητας της Αρχής προς χορήγηση σύμφωνης γνώμης, δέον όπως διερευνηθεί η συνολική πραγματική αξία διαδοχικών συμβάσεων του ιδίου αντικειμένου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, καθώς και η τυχόν ύπαρξη όμοιων ή ομοειδών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης του οικείου χρηματικού ορίου του άρθρου 5 περ. δ' του εν λόγω νόμου.

5. Εν προκειμένω, κατόπιν σχετικών διευκρινίσεων που ζητήθηκαν από την Αρχή, το αιτούν παρείχε στοιχεία, βάσει των οποίων κατά το χρονικό διάστημα από 01.05.2024 έως 02.05.2025, ήτοι το τελευταίο δωδεκάμηνο πριν την υποβολή του κρινόμενου αιτήματος, συνήφθησαν συνολικά δεκαέξι (16) συμβάσεις παροχής υπηρεσιών παράδοσης γευμάτων, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, συνολικής αξίας 472.035,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ. Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η εκτιμώμενη δαπάνη για τις αιτούμενες υπηρεσίες, ποσού 249.500,00 € πλέον ΦΠΑ, συναθροιζόμενη με τη δαπάνη των συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο, ανέρχεται στο ποσό των **721.535,00€** πλέον ΦΠΑ, το οποίο υπολείπεται του κατώτατου χρηματικού ορίου των 750.000,00 €, πλέον ΦΠΑ, που ισχύει για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες.

Με τα δεδομένα αυτά, η υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνακόλουθα η Αρχή στερείται αρμοδιότητας για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης (βλ. ιδίως Γνώμες της Αρχής υπ' αρ. Δ23/2019, Δ77/2023, Δ87/2023, Δ69/2024, Δ79/2024).

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την απόρριψη του αιτήματος παροχής σύμφωνης γνώμης, περί προσφυγής του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (*κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση*), για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο

«Παροχή υπηρεσιών παράδοσης γευμάτων στους ασθενείς και το εφημερεύον ιατρικό προσωπικό» εκτιμώμενης αξίας 249.500,00 € πλέον ΦΠΑ, λόγω αναρμοδιότητας.

Αθήνα, 29 Μαΐου 2025

Ο Συντάκτης

Η Πρόεδρος

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου

.